城市大脑在长三角乃至全国“开枝散叶”

杭州帮助40余个城市建“大脑”

新闻眼 长三角城市党报协作联合体 融媒专栏

10月19日，观众在“致敬中国航天”展区参观。当日，以“前沿·探索·想象力”为主题的2021云栖大会在浙江杭州云栖小镇开幕，此届大会为期4天。 新华社记者 黄宗治 摄

10月19日，杭州云栖小镇迎来一年一度的盛事——2021杭州·云栖大会召开。作为杭州城市大脑的所在地，云栖小镇成了杭州一个“观光胜地”——去年以来，城市大脑接待超过1200批次来访者，总计3万余人。与此同时，城市大脑迅速在长三角乃至全国“开枝散叶”。2019年12月，杭州市政府正式授牌成立杭州城市大脑产业发展协同创新基地，输出城市大脑建设的杭州经验。目前，相关经验已在上海浦东、江苏南京、苏州、无锡，浙江台州、温州、衢州，安徽合肥、宿州等17个城市落地，接近半个长三角。

城市大脑“杭州模式”输出到20省

如果一座城市有大脑，应该是什么样子？

走进位于云栖小镇内的杭州城市大脑产业发展协同创新基地，与城市大脑建设相关的指挥部、政府专班、科研机构、生态企业、社会组织等如同一个个脑功能区，有条不紊地集中在一个园区内办公。来来往往的公务员、科研人员、企业人员，就像一个个忙碌的脑细胞，支撑着整个杭州城市大脑的运行。驾驶舱内，显示屏实时显示着杭州马路上有多少车辆、有多少空置的停车位等数据，让城市治理者“一机在手，尽知全城”。

以城市大脑为中心，基地已集聚了近百家上下游相关生态企业，其中今年新落户47家，产值超过130亿元。这些企业不仅是杭州城市大脑开展创新场景的建设主力军，还积极向全国20个省、超过40余个城市输出城市大脑建设的“杭州模式”。

成立于2019年的杭州城市大脑有限公司，是国内首家专注于城市大脑建设和运营的国有控股混合所有制科技企业，其建设的温州城市大脑、台州城市大脑分别于去年10月和12月上线，有效助力当地形成共建共治共享的城市数字化治理格局。基地独角兽企业数梦工场则在县域整体智治领域开拓创新，其助力永康市打造的“一数通用”综合平台入选浙江省城市大脑场景典型案例。

云仰科技（杭州）有限公司是首家在城市大脑产业中孕育的创业公司，不仅全程参与杭州城市大脑设计研发，还服务普洱、郑州、南昌、长春等城市的城市大脑建设。借鉴杭州经验，云仰科技承建的长春市“政策直达平台”、南昌市“优惠政策直达平台”、芜湖市惠企政策网上超市等陆续上线，实现惠企利民、人才服务等政策“一键直达”、“免批秒办”、“免申即享”。

城市大脑是杭州送给世界的礼物。随着城市大脑建设热潮在全国范围内兴起，杭州一方面支持阿里云、数梦、半云、云仰为代表的本地企业走出去，一方面又从长三角区域引进浩鲸云、中电金信、天壤智能、云尧科技等行业领军企业构建产业生态，形成创新企业区域间互动，人才、技术互通的良好格局。

城市大脑产业链背后的“小镇故事”

在城市大脑迈向长三角的过程中，除了企业，小镇是另一个重要载体。如果说云栖小镇是杭州城市大脑的产业集聚地，那么云栖小镇的两个“好姊妹”——无锡雪浪小镇和上海海纳小镇则将这条产业链进一步放大到了整个长三角地区。

雪浪小镇、海纳小镇由杭州依托云栖小镇的建设经验，联动无锡、上海成立，三个小镇定位明确、分工协作，共同打造长三角城市大脑产业高地。云栖小镇聚焦计算数字化，是浙江省特色小镇的发源地，是城市大脑的策源地。海纳小镇聚焦城市数字化、城市智能，是全球城市数字化先行者。雪浪小镇聚焦制造数字化，通过数字重塑未来工业体系。三镇分设云栖工程院等新型研发机构、银杏谷等社会资本，推动融合发展，并在战略形象、政策协同、资源配置、空间管理、人才交流、资本支持、产城融合等领域展开深入合作。

在杭州云栖小镇管委会党委委员、副主任汪楠看来，探索融合算力和数据的未来城市基础设施是当下的重要命题，三镇融合是基于这样一种探索而自觉联动发展的新模式，“例如，雪浪小镇‘雪浪云’的核心团队就是来自阿里云的一批创新创业者，而上海普陀同样具有发展城市数字化的深厚土壤。”

作为“三姊妹”中最年轻的一员，今年五月刚刚亮相的海纳小镇位于上海普陀区真如城市副中心内，总面积3.12平方公里，分为“创新引擎”“海纳客厅”“创新孵化”“思想交汇”四大核心板块，分别从引擎企业和服务平台、科创孵化、科研院所资源、生活休闲配套等方面，为创新创业者提供了全方位服务。

以特色小镇合作打开突破口，是杭州参与长三角一体化的一大创新路径。作为三个小镇共同的“镇长”，中国工程院院士、阿里云创始人王坚希望小镇承担起探索中国新一代创新机制的使命，“小镇不是一个虚幻的东西，它可以形成一个新的产业，成为产业新的赛道，同样，为资本创造新的天地和机会。”

（陈立平、杭发改、朱童晖，据《杭州日报》）

长三角首次申领身份证“跨省通办”

宁苏盐先行试点 12月1日起全面推开

江苏省公安厅18日宣布，沪苏浙皖三省一市公安机关按照公安部有关部署要求，经过充分技术准备和协调对接，在确保公民个人信息安全的基础上，决定自10月20日起，启动长三角区域首次申领居民身份证“跨省通办”试点，进一步方便跨省异地工作、学习、生活的居民申领居民身份证。

长三角区域试点这一政策的城市包括：上海市全市，江苏省南京市、苏州市、盐城市，浙江省嘉兴市、绍兴市、台州市，安徽省合肥市、宿州市、黄山市。在试点城市合法稳定就业、就学、居住的长三角户籍居民，首次申领居民身份证可就近到居住地派出所、户政大厅受理窗口申请办理。其中年满16周岁的申请人须交验居民户口簿以及合法稳定就业、就学、居住的其中一种证明材料；未满16周岁的申请人由监护人陪同代为办理，须交验监护人居民身份证和居民户口簿（如未登记父母子女关系，则需提交申请人出生医学证明等其他证明监护关系的材料），以及申请人居民户口簿和合法稳定就学、居住的其中一种证明材料。

此前，长三角区域居民在办理身份证时，只能在换、补领业务上“跨省通办”，首次申领身份证仍要回原籍办理，存在诸多不便。“跨省通办”试点启动后，群众在居住地凭相关证明即可申领。试点全面推开后，将与我省现有的居民身份证申、换、补领“省内通办”，以及换、补领“跨省通办”业务形成补充。在试点基础上，12月1日起长三角区域还将全面实行“跨省通办”政策，届时我省所有派出所户籍窗口、户政办理大厅将全面受理长三角区域身份证异地首次申领和全国身份证“跨省通办”换、补领业务。

（陈珺璐、苏宫新，据《新华日报》）

长三角一体化示范区网络空间安全研究中心在嘉善揭牌

2021年长三角生态绿色一体化发展示范区暨嘉兴市网络安全宣传周近日在嘉善启动，长三角一体化示范区网络空间安全研究中心同步揭牌。中心将整合吸收浙江大学、同济大学、东南大学等高校资源，以项目合作、人才聘任等方式，开展长三角区域网络安全重大课题研究，为长三角网络安全领域培养拔尖人才。

今年网络安全宣传周活动期间，长三角生态绿色一体化发展示范区将组织开展网络安全海报和漫画优秀作品巡展、网络安全法律法规宣传培训等重点活动和校园日、法治日、金融日、个人信息保护日等六大主题日活动，通过线上线下相结合的形式，进一步拓展宣传周期，扩大影响范围，着力提升全社会网络安全意识和防护技能。

此外，活动还发布并表彰了2021年嘉兴市数字化改革网络安全五大优秀案例，涉及通信、金融、能源等关键信息基础设施网络安全解决方案，能较好解决行业领域典型应用场景下网络安全难点痛点。

同时，长三角（嘉善）网络安全综合指挥（运营）中心项目（筹建）启动，并成立了“禾穗计划”网信人才培养基地和长三角一体化示范区网络空间安全研究中心。由嘉兴市委网信办、嘉兴职业技术学院、嘉善技师学院、嘉兴善融网络科技有限公司共同打造的“禾穗计划”网信人才培养基地，将进一步促进“政校行企”四方协作，聚力打造长三角集聚网信人才的新高地。

（顾雨婷、张文燕、王洁，据《浙江日报》）

上海首设“基础研究特区”瞄准“0到1”原始创新

记者从19日召开的上海市政府新闻发布会上获悉，该市聚焦科研领域“从0到1”的原始创新，出台《关于加快推动基础研究高质量发展的若干意见》，用“基础研究特区”等制度创新鼓励更多“引领型研究”。

不同于“跟随型研究”，基础研究是整个科学体系的源头，是所有技术问题的总机关。“在世界科技发展越来越迅速、颠覆性技术创新不断涌现的新形势下，上海要加快形成国际科创中心的核心功能，就必须全力做强创新引擎，把提升原始创新能力摆在更加突出的位置，千方百计把基础研究搞上去。”上海市政府副秘书长陈鸣波说。

根据意见，上海将试点设立“基础研究特区”，选择基础研究优势突出的部分高校和科研院所，面向重点领域和重点团队，给予长期、稳定和集中支持。同时，赋予“基础研究特区”充分科研自主权，支持机构自由选题、自行组织、自主使用经费，在科研组织模式和管理体制机制上给予充分改革探索空间。

“‘基础研究特区’计划的关键词是‘特’，针对基础研究的主要特征，与传统项目管理有所区别，尤其在实施方法、经费使用和评价标准方面有所不同。”据中科院上海分院院长胡金波介绍，中科院上海分院正在探索“基础研究特区”计划的试点工作，希望以此引导科学家勇闯“无人区”。

据介绍，为保证科研人员及团队获得相对充足的探索和研究时间，“基础研究特区”计划强调长期稳定的实施周期，以五年为一个资助周期。该计划还将探索松绑放权的管理制度，鼓励各试点机构创新内部管理机制，重点探索非共识项目的遴选机制、实施项目专员制度、改革人才和成果评价制度、建立容错机制等。

此外，根据意见，上海将从完善布局、夯实能力、壮大队伍、强化支撑、深化合作和优化环境六个方面推动基础研究高质量发展，具体包括引导企业与政府联合设立科研计划、多管齐下壮大基础研究人才队伍、加快建设长三角区域创新共同体等。

（周琳、董雪，据新华社）

安徽自贸试验区揭牌一年来新增注册企业9927家

记者从近日召开的安徽省政府新闻发布会上获悉，安徽自贸试验区自去年9月24日揭牌以来，新增注册企业9927家，今年前8个月实现进出口额976.6亿元。

据安徽省商务厅有关负责人介绍，一年来，安徽自贸试验区新增注册企业9927家，112项试点任务中有73项落地见效。今年前8个月，安徽自贸试验区内实现进出口额976.6亿元，实际使用外资12.4亿美元，税收收入242.2亿元。安徽自贸试验区以不到安徽省千分之一的面积，贡献了全省22%的进出口额、10%的外商直接投资。

一年来，安徽自贸试验区不断提升开放通道能级，目前已正式开通安徽省首条至欧洲定期货运航线（合肥—伦敦）、直航日本的外贸班线（芜湖—日本），合肥中欧班列线路增至60条、覆盖14个国家、通达52个国际节点城市，“中欧班列+跨境电商”模式常态化运营。

此外，安徽自贸试验区还在制度创新上不断突破，一年来，开展了产业化经费股权投资改革，实施科创资源“全链条、多节点”科技成果转化、全流程知识产权服务模式，挂牌国际科技合作基地14家、认定高新技术企业近1300家。

（胡锐，据新华社）

乡村、社区、海上，“枫桥经验”的新实践

说到“枫桥经验”，“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”深入人心。如今，“枫桥经验”不断创新和深化，从社会治安领域扩展到政治、经济、文化、社会、生态等领域，对基层治理进行新探索。

乡村、社区、海上，一地“盆景”变为全域“风景”

“枫桥经验”诞生于20世纪60年代，源于浙江诸暨枫桥干部群众的创造和政法工作的生动实践，“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决”是其最基本的内涵。

诸暨市枫桥镇枫源村，是“枫桥经验”发源地之一。在化解群众矛盾方面，枫源村将3个自然村划分为3个网格，每个网格配备“一长三员”，即网格长和网格指导员、专兼职网格员。每天，网格员都会将发现的问题上报，村一级快速受理、迅速处置。处理不了的，上报镇里，镇村两级协调解决，做到“小事不出村，大事不出镇，矛盾不上交”。

“枫桥经验”发端于乡村，其精神内涵运用于社会治理的方方面面。如今，城镇社区版、海上版“枫桥经验”不断涌现，从一地“盆景”发展为全域“风景”。

在诸暨市的各个社区，“江大姐”“巧婆婆”等志愿服务团体先后成立，一批能说会道、热心公益的志愿者为群众排忧解难、调解纠纷。年过七旬的史品江，是诸暨市城西花苑社区居民，也是一名热心的“公道伯”。为了做好调解工作，这几年他自学了很多法律政策。“邻里之间的矛盾大多是鸡毛蒜皮的小事，其中楼上楼下矛盾最多，水管漏水了，装修影响对方了，我们在第一时间介入，能防止矛盾扩大。”史品江说。

在宁波市象山县，当地公安机关先行先试，探索了适合海岛治理的海上版“枫桥经验”。象山公安聘请当地有威望的“海上老娘舅”和海上事故调研员加入“调解资源库”，在纠纷调处前，由矛盾双方选择信任的“海上老娘舅”及工作人员主持调解。“借助‘你点我调’的点将机制，象山海事、渔事纠纷调处成功率达到100%。”象山县公安局相关负责人说。

自治德治法治，“三治融合”提升治理效能

紧邻高铁站的桐乡市高桥街道越丰村，这些年来工程项目特别多，面对大开发、大发展中产生的问题纠纷，越丰村建起百姓议事会，大事小情都要拿到会上议一议。“现在，我们老百姓的话真管用。”越丰村村民张金林说，之前有人反映村里路灯老化，百姓议事会成员了解情况后，立即开会讨论，一致同意投入5万多元对路灯灯头进行更换。

不断发展的“枫桥经验”已不再局限于就地化解矛盾，而是成为依靠群众进行社会基层治理创新的代名词，而与自治同步推进的还有德治和法治。

在桐乡市梧桐街道桃园村，由退休干部、乡贤、村民小组长组成的评判团，通过协商共议评定“星级家庭”；绍兴市越城区全面推进公共法律服务体系建设，实现一村（社区）一法律顾问全覆盖，并成立各级调解队伍，多元化解矛盾纠纷，纵深拓展依法治理。

如今，“三治融合”的星星之火在浙江大地迅速燎原。百姓评百星、“板凳法庭”、阳光议事厅……“大事一起干、好坏大家判、事事有人管”的理念正推动基层社会治理转型升级。

数字智能互联，科技引领治理创新方向

数字化是“枫桥经验”创新发展的基本方向。

走进绍兴市柯桥区社会矛盾纠纷调处化解中心，仿佛进入一个偌大的“诊治社会治理疑难杂症的综合性医院”。群众诉求由窗口统一受理，根据诉求类型不同，群众将被分流至信访联合接待中心、公共法律服务中心等12处不同的化解调处功能区，真正实现信访诉求、矛盾纠纷只需进“一扇门”，办事维权只用“跑一地”。

世界互联网大会的举办地——乌镇，用“互联网+”手段组建了集线上线下于一体的社会治理综合指挥平台——乌镇管家联动中心。老百姓只要发现问题，就可以随手拍照，通过微信发送到乌镇管家联动中心信息平台，由工作人员交办给相关部门，相关部门会第一时间赶去处理，非常高效。

自从加入“乌镇管家”后，乌镇居民周丽影老人学会了用手机拍照、发微信。她说：“我们在路上走的时候，看到有垃圾乱倒、窨井盖坏掉、路灯不亮等事情，随手拍个照片，发个微信，就会有人来处理。”

“‘枫桥经验’的生命力在于它与时俱进，利用数字手段做好群众路线、人文关怀等工作，才能使‘枫桥经验’这面旗帜在数字化时代，仍然高高飘扬。”清华大学公共管理学院教授夏诚华说。

（唐弢，据新华社）

山乡里的生态文化节

10月17日，游客在大堰镇西畈村体验水稻秋收农事。当日，浙江省宁波市奉化区“农好”丰收文化节在大堰镇西畈村举行，游客在乡村体验秋收农事，逛田园集市，参加绿色健步走、亲子运动会等丰富活动。地处宁波市重要饮用水源保护区上游的大堰镇是奉化区唯一的全山区乡镇，生态环境优美。近年来，当地致力于营造独特的文旅氛围，打造“乡愁小镇、云上大堰”的乡村“名片”。

新华社记者 黄宗治 摄