

沪苏浙皖这朵“四叶草”生机勃勃

长三角一体化发展新局面三年来加速形成



长三角城市党报协作联合体 权威专刊

三年前，2018年11月5日，在上海举办的首届中国国际进口博览会开幕式上，长三角一体化发展上升为国家战略。自首届进博会以来，苏浙皖就将进博会视为“准主场”，紧抓“送到家门口的机会”。在几届进博会上，苏浙皖都占据采购商数量的“大头”，为确保进博会成功举办，苏浙皖还开展环沪“护城河”行动，建立长三角边检机关24小时实时通联、主备降机场联络等合作机制。

进博会的主会场国家会展中心（上海），外形似一枚“四叶草”，长三角一体化发展国家战略的种子，正在这片土地上绽放出一朵沪苏浙皖“四叶草”。以国家会展中心所在的虹桥国际开放枢纽为例，今年初，国务院正式批复《虹桥国际开放枢纽建设总体方案》，提出由沪苏浙皖三省一市共建“大虹桥”，加快把“大虹桥”打造成长三角强劲活跃增长极的“极中极”、联通国际国内市场的“彩虹桥”。

“四叶草”缺一不可。上海发挥龙头作用，苏浙皖各扬其长：江苏制造业总量约占全国的八分之一；浙江充分发挥数字经济、民营经济等特色优势；安徽正积极参与共建长三角世界级港口群、机场群等，并做大做强合肥都市圈，深化与上海、南京、杭州等都市圈的协调联动，同时发挥区位优势，促进长三角城市群与长江中游城市群的互动交流。三省一市经济总量占全国比重由2018年的24.1%升至今年前三季度的24.5%，全国经济压舱石的作用更为凸显。

用更为凸显。

长三角一体化发展上升为国家战略三年来，沪苏浙皖紧扣“一体化”和“高质量”两个关键，聚焦“率先构建新发展格局、勇当科技和产业创新的开路先锋、打造改革开放新高地”三大使命，立足“一极三区一高地”战略定位，一体化发展新局面正加速形成。

为区域一体化发展示范

在横跨沪苏浙的长三角生态绿色一体化发展示范区内，以前跨省项目审批时，至少需要“两个文件两个章”，为建设横跨上海、江苏的元荡桥，在执委会牵头下，创新探索了“一个文件两个章”。最近，为实现“一个平台管实施”，示范区内正在为沪苏浙联合打造的水乡客厅组建工程指挥部。“今后水乡客厅重大项目的审批，可能就是一张纸上一个章。”示范区执委会工作人员乐观估计。

以往省际交界区域通常是“三不管”地带，还是阻碍资源要素流动的堵点，上海青浦、江苏吴江、浙江嘉善组成的一体化示范区，让交界处成了“中心”。示范区在推动项目合作的同时，正啃下一个个制度创新“硬骨头”，示范区聚焦集中化、集成化、高强度的改革试验，在去年推出首批32项制度创新基础上，今年又推出41项一体化制度创新成果，包括编制全国首个跨省域国土空间规划，率先发布国内首个跨省域规划建设导则等，一些制度创新已在长三角乃至全国推广复制、开花结果。

如何在“不破行政隶属、打破行政边界”基础上实现一体化治理，是长三角一体化探索新发展格局的难点之一。在长三角，跨界合作已成常事。今年4月，江苏、安徽联合印发《南京都市圈发展规划》；今年印发的《长三角一体化发展规

划“十四五”实施方案》指出，未来5年，原本发展薄弱的跨界重点区域将达到较高的一体化水平。其中，江苏与安徽两省正以南京顶山—滁州汉河、南京浦口—滁州南谯、南京江宁—马鞍山博望等为重点，加快建设省际毗邻地区新型功能区。

区域一体化发展，正由沪苏浙皖合力推进，并在长三角多点开花。虹桥国际开放枢纽、G60科创走廊、皖北承接产业转移集聚区等，率先探索。7月10日，安徽马鞍山揭牌成立宁马省际毗邻地区新型功能区管委会。向纵深推进的长三角一体化发展，已从项目协同走向一体化制度创新，为全国其他区域一体化发展作出示范。

更进一步，制度创新正创造性地转化成人民群众高品质的生活便利，其中“一网通办”已实现系统集成多领域政务服务事项，包括从身份证办理到户口迁移，从异地购房提取公积金到异地就医门诊费用直接结算等。

支撑全国高质量发展

提升创新策源功能，长三角被寄予厚望。上海和长三角区域不仅要提供优质产品，更要提供高水平科技供给，支撑全国高质量发展。

长三角正勇当科技和产业创新开路先锋。一方面，注重原创突破，深化上海张江和安徽合肥两个综合性国家科学中心合作，持续开展科技联合攻关，探索推行“揭榜挂帅”制度；另一方面，注重科技成果转化，推进长三角技术转移转化、科技资源共享、科技人才交流、科技政策协同。目前，长三角国家技术创新中心已在上海张江实体化运作，打造长三角“产学研用”深度融合创新枢纽。此外，国家技术转移东部中心在长三角设立了19个分中心，沪苏浙皖正共同加快长三角技术交易市场联盟建设，2020年三省

一市相互间技术合同输出1.4万余项，技术交易金额544亿元。

科技部与三省一市共同设立了长三角科技创新共同体建设办公室，统筹《长三角科技创新共同体建设发展规划》实施，推进各项任务全面落实；共同搭建了长三角科技资源共享服务平台，聚集重大科学装置22个、科学仪器约3.7万台（套）、国家级科研基地315家、科技人才20多万，切实提高科技资源的配置效率，大大降低企业特别是中小企业的研发成本。

长三角创新氛围正愈加浓厚，为科技和产业发展提供强劲动力。11月3日，国家科技奖励大会在京举行。本次大会，长三角收获颇丰：上海48项牵头或合作完成的科技成果荣获国家科学技术奖；江苏39项通用项目和1名人选获奖，徐州徐工随车起重机械有限公司成为工程机械行业年度唯一获奖企业；浙江共38项科技成果荣获二等奖及以上奖项，主持完成的获奖数位列全国第三；安徽共12个项目获奖。

长三角正加速形成创新合力。以上海获得国家科技进步奖的27个通用项目为例，其中跨省合作单位的获奖项目25个，其中苏浙皖等地合作机构参与获奖项目13个，占跨省合作项目的52%。

未来的长三角，还将共同搭好平台、强化资源共享。苏浙皖将在上海建设好高水平国际人才高地，吸引、集聚、培育各类人才，进一步赋能和服务长三角创新共同体建设。同时，加快建设长三角G60科创走廊和沿沪宁产业创新带等，提升长三角配置全球创新资源和辐射带动全国高质量发展的能力，共同参与全球竞争合作。

（任俊猛、陈抒怡，据《解放日报》）

数字资源共享“像网购一样方便” 浙江一体化数字资源系统上线

以数字化改革为总抓手的浙江，将实现全省数字资源一本账管理、一站式浏览、一揽子申请、一平台调度。近日，浙江数字化改革技术创新的最新成果——“一体化数字资源系统”（简称IRS）正式亮相。

“所谓‘一体化数字资源系统’，就像一个集聚了省市县三级政务应用、云产品、数据和智能化组件工具等数字资源的大型‘超市’。”浙江省大数据发展管理局副局长蒋汝忠介绍，在这个全省数字资源的“大超市”里，各地各部门可享受“购物车式”的申请服务，数字资源能实现跨部门、跨地区、跨层级的高效共享、开发利用，民众也能少跑腿甚至不跑腿。

浙江自今年启动IRS建设以来，对全省政务系统的信息化基础设施、公共数据、应用系统、算法组件等数字资源进行了全面普查，形成了全省数字资源的智能化“总账本”。省市县三级3430个单位积极参与，基于全省一套标准，对10129个政务类数字应用系统进行梳理分析，首次对全省20多年信息化成果进行了全面盘点。

通过这个智能化“总账本”，各地各部门可一站式浏览全省各类数字资源，获取所需的基础资源原料与服务，快速掌握各地区、各领域、各条线创新及特色应用，最大限度地减少重复建设的情况。

（邱丹晨等，据《杭州日报》）

每袋危废都有“电子身份证” 江苏危废实现全生命周期监控

如今在江苏，每袋（桶）危险废物都有自己的“电子二维码身份证”，其停留的每个地方也有“电子二维码”监管。任何人员都可通过扫码查看危废各环节流通过程，实现危险废物“快递式”的全生命周期追溯。11月11日，江苏省生态环境厅举行新闻发布会，介绍江苏危险废物全生命周期监控系统建设相关情况。

为深入解决危废监管、处置利用等方面存在的问题，省生态环境厅在全国率先推进危险废物全生命周期监控系统建设，今年6月底前全省所有涉危废企业已纳入系统管理，系统数据整体迁移至省大数据中心。

省生态环境厅固废中心主任钱亚洲介绍，危废全生命周期监控系统架构为“1+N”（“1”即数据协同管理和智能决策分析智能监管平台，“N”即数据监控、视频监控、工况监控等多维度监控系统），对危险废物产生、收集、贮存、运输、利用、处置进行全环节管理，做到“来源可查、去向可追、全程留痕”。其中，在涉废企业“码上管理”方面，将传统的危废标签改为二维码电子标签，从产废端开始所有危险废物按包装建立电子二维码身份证，实现危废全过程“码”上管理的监管模式。

（许海燕，据《新华日报》）

加快推进公积金扩面提质 安徽公积金跨省通办年内实现

记者近日从省住建厅获悉，今年以来安徽持续推进灵活就业人员缴存住房公积金政策，扎实推进住房公积金扩面提质，更好满足缴存职工购房贷款需求。根据计划，年内全面实现住房公积金“跨省通办”5个服务事项，并创建百个“跨省通办”示范窗口。

据了解，安徽拓展提取和使用渠道，支持住房公积金用于住房租赁、加装电梯和自住

住房改造。完善住房公积金综合服务平台功能，推进长三角等区域住房公积金“跨省通办”、“一网通办”，全方位提高管理服务水平。

根据计划，年内全省全面实现住房公积金“跨省通办”5个服务事项，创建百个“跨省通办”示范窗口。此外，确保年底前全面融入长三角住房公积金“一网通办”服务平台。

（吴奇，据《安徽日报》）

长三角测绘基准建设运行实施方案发布 跨区域卫星导航定位更精准

记者近日从省自然资源厅获悉，由浙江省牵头，沪苏皖自然资源主管部门联合印发的《长三角区域一体化测绘基准建设运行实施方案》于日前正式实施。根据《方案》，长三角将建设“区域无缝、标准统一、服务协同、安全可靠”的测绘基准保障，为长三角地区跨区域协同带来重大利好。

《方案》提出，建设长三角区域无缝衔接的高程基准体系，实现卫星导航定位基准服务系统互联互通。这意味着，当前长三角地区测绘基准相对独立、卫星导航定位服务难以联通的现状将得到改变，此后长三角地区的跨区域国土空间规划、工程建设项目施工的测绘难度也将大大降低。

“像手机移动网络一样自动连上当地的精准卫星导航定位系统。”省自然资源厅国土测绘处处长方剑强告诉记者，《方案》将推动实现跨地区卫星导航定位基准服务系统授权用户、测绘基准成果使用许可等相关信息互通、互认，提供长三角区域“一地注册、全域通用”服务，目前该服务已在边界地区完成调试，预计年底前就可以实现。

“对于跨区域的建设单位来说，在跨省际施工的测绘过程中就不需要到当地自然资源管理部门重新注册、申请权限了。同时也将大大提高老百姓的出行交通精准度，一定程度上为长三角区域的自动驾驶发展提供较好的基础设施。”方剑强说。

（朱承等，据《浙江日报》）

钢筋绑扎赛技能



2021年江苏省工程建设钢筋绑扎技能竞赛近日在中铁建工集团南京国博射频集成电路产业化项目工地举办，12支队伍共100余名工人参加比赛。图为工人在比赛中。

新华社记者 季春鹏摄

梯田绽放“致富花”

在浙江省青田县阜山乡轩德皇菊基地，工作人员近日带着采摘好的皇菊下山。

11月初，浙江省青田县阜山乡的千亩皇菊基地进入收获期，吸引游人慕名前来。近年来，浙江省青田县阜山乡依托盆地和梯田种植了1200亩皇菊，年产值3000余万元，吸纳了当地100余名村民就业。村民不仅能得到土地租金分红，还能直接在家门口就业，每年仅村民劳务等费用发放就超过200多万元。

新华社记者 徐昱 摄



在高质量发展中扎实推动共同富裕

张 斌

科技革命和产业变革的机遇，巩固壮大实体经济根基，塑造产业竞争新优势，夯实共同富裕的产业基础。要落实构建新发展格局的要求，贯通生产、分配、流通、消费各环节，在率先实现共同富裕进程中畅通经济良性循环。要通过建设高标准市场体系，完善公平竞争制度，培育更加活跃更有创造力的市场主体，壮大共同富裕根基。

二、全方位聚焦以人为核心的共同富裕

《意见》明确指出：共同富裕具有鲜明的时代特征和中国特色。

首先，共同富裕是在党的全面领导下，贯彻以人民为中心的发展思想，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，通过全体人民辛勤劳动和相互帮助实现的。是按照共建共享原则，鼓励勤劳致富，充分挖掘低收入人群内生发展动力，在人人参与、人人尽力的基础上实现的人人享有。

第二，发展机会均等是实现共同富裕的基础。缩小收入差距，既要重视调节劳动与资本报酬的初次分配手段和税收、社会保障、转移支付等再分配手段，也要注意通过教育、医疗等公共服务的优质共

享，缩小城乡区域发展差距，解决人与人之间发展机会和发展能力的差距问题。因此，在优化收入分配格局的基础上，提升公共服务的质量和均等化水平，从而为全体人民提供均等的发展机会，促进人的全面发展，是浙江共同富裕示范区建设的重要任务。

第三，共同富裕不仅仅是物质的富裕，而是在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局下，物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明的全面提升。这就要求浙江在示范区建设中，以人的全面发展和社会全面进步为根本目标，不仅要着力完善收入分配制度、统筹城乡区域发展，还要在发展社会主义先进文化、促进人与自然和谐共生、创新社会治理等方面为实现共同富裕提供示范。

三、构建推动共同富裕的体制机制

构建可复制、可推广的推进共同富裕的体制机制，是浙江共同富裕示范区建设的重大任务。

浙江富裕程度较高、均衡性较好，在城乡区域协调发展方面走在全国前列。但相对于新发展阶段的要求，也还存在一些短板弱项，迫

长三角论坛

党中央、国务院《关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》，赋予浙江为全国扎实推进共同富裕提供省域范例的光荣使命，也为新时代浙江经济社会发展提供了重大机遇，具有极其重要的历史意义和现实意义。

一、高质量发展是共同富裕的前提基础和必然路径

我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情，决定了实现共同富裕目标的长期性和艰巨性。

高质量发展是实现共同富裕的前提基础和必然路径。按照《意见》提出的发展目标，到2025年，浙江的经济发展质量效益要有明显提高，人均地区生产总值达到中等发达经济体水平；到2035年，人均地区生产总值和城乡居民收入要争取达到发达经济体水平。

为实现上述发展目标，浙江应牢牢把握新发展阶段、新发展理念、新发展格局这条主线。通过大力提升自主创新能力，抓住新一轮