优化市域社会治理现代化法治保障 助力加快建设共同富裕绿色样本

市司法局党委理论学习中心组

推进市域社会治理现代化，是推进国家治理现代化的题中之义，是崭新的时代命题。湖州是绿水青山就是金山银山理念诞生地，在推进基层治理现代化方面具备独特的优势条件。作为统筹全面依法治市的职能部门，市司法局坚持以习近平法治思想为指导，把保障市域社会治理现代化作为法治湖州、法治政府、法治社会一体推进的重点任务，统筹做好法治保障，为加快建设共同富裕绿色样本贡献法治力量。

注重理论引领，优化市域法治制度体系。一是深入学习贯彻习近平法治思想。将习近平法治思想列入党委（党组）理论学习中心组学习内容，扎实开展领导干部“大学习”、全媒体协作“大宣传”、理论实务界“大研讨”、示范创建“大比拼”、法治乡村“大提升”、第一责任“大督察”六大专项行动，深入学习宣传习近平法治思想，加大理论研究力度。二是充分发挥制度引领作用。立足湖州地方特色，坚持生态文明为先、基层治理为主，累计出台12部地方性法规，其中《美丽乡村建设条例》《法治乡村建设条例》《预防和化解矛盾纠纷条例》等属于全国、全省首创。积极出台政策推动赶超发展，2020年以来围绕营商环境、共同富裕等中心任务出台政策文件18件，工作举措具体到事、落实到人。三是积极开展“标准化+”行动。聚焦政府、产业、生态、民生、基层、应急、智慧七大领域加强高水平关键标准的研制，发布市域社会治理地方标准45项，获批市域社会治理领域省级以上标准化试点15项，推动市域社会治理标准化工作持续走在前列。

围绕中心工作，抓好市域法治实施落实。一是强化统筹领导。市域社会治理现代化任务指标纳入《法治湖州建设“十四五”规划》《2021年法治湖州建设重点工作清单》。推进党的规范性文件合法性审查和备案审查工作，探索党务公开阳光指数，完善党内法规工作机制。二是严格规范执法。修订实施《重大行政决策程序规定》，从源头上规范行政执法。切实提升规范化水平，行政执法“三项制度”实现全覆盖。加大重点领域执法力度，持续推进“非现场”执法，加强柔性亲民执法，实施轻微违法行为告知承诺制。三是提升司法质效。强力推进扫黑除恶，出台加强涉黑恶案件财产处置会议纪要，铲除黑恶势力经济基础。推出全国首条“2250000防诈热线”。出台全省首部《预防和化解矛盾纠纷条例》，率先建立市县两级“行政争议调解中心”，实现县级矛调中心规范化全覆盖。积极推进民商事案件“繁简分流”，全国首创“解纷码”“行政争议调解中心”等多元解纷机制，民事、行政案件调撤率均居全省第1位。

压实相关责任，强化市域法治监督机制。一是完善法治监督方式。在全省率先建立市四套班子领导带队开展法治督察机制，实现省、市、县管领导干部述职述法全覆盖，推动法治工作纳入巡察范围。市人大将法、检两院的规范性文件纳入备案范围。市政协定期组织开展社会治理专题民主视察。二是用责任制约束执法行为。全省率先建立区县政府、市直部门依法行政第三方评价机制。完善行政执法专项监督、行政案件败诉问责制度，全市行政机关负责人出庭应诉率保持在95%以上；败诉率控制在8%以内。三是全面落实司法责任制。完善司法人员权力责任清单制度，开展案件质量监督大检查，扎实推进“四类案件”监督管理。深入开展政法队伍教育整顿，健全领导干部、内部人员干预过问案件登记、分析、通报制度，健全办案质量终身负责制和错案责任倒查制，有效维护公正的司法环境。

建设共同富裕，提升市域法治保障能力。一是大力推进数字法治建设。推出146个数字法治革新项目，上线38个门户典型应用，承担29个省级试点，推动法治数字化改革。构建数字法治综合应用系统，建成涵盖26个部门、5052个处罚事项的行政执法协同平台，推动各级部门网络设施联通、信息开放共享、业务协作兼容，不断提高城市治理效率效能。二是优化法律服务提升法治素养。全省率先出台《公共法律服务平台规范化建设实施方案》，实现法律服务“最多跑一地”，打造公共法律服务“e点通”品牌，实现法律服务线上线下全天候覆盖，企业法律顾问实现网格化全覆盖，年均处理群众法律咨询4万余件，开展企业法治体检1.9万余次。三是打造“家本故里”的金名片。深入挖掘湖州作为近代法学泰斗沈家本故乡的法治文化内涵，建成“沈家本纪念馆”“沈家本历史文化园”，连续举办两届“沈家本与中国法律文化”国际学术研讨会，擦亮了“家本故里·法治湖州”的金名片，形成以文化涵养法治、浸润法治、尊崇法治的社会氛围。草木蔓发，春山可望。随着法治湖州建设的持续推进，群众满意度稳步提升，2020年达到92.16%，稳居全省前3位。2020年、2021年湖州分别获评首批全国法治政府建设示范市、法治浙江（法治政府）建设示范市。湖州沿着法治建设道路，一以贯之，久久为功，不断加强市域治理的法治保障。下一步将继续致力于优化市域社会治理现代化法治保障：一是进一步优化治理制度供给，用好立法、政策、标准三种制度形式，丰富完善市域治理的制度机制。二是进一步抓好法治实施工作，注重法治的实践运用，用法治规范权力运行，确保法律从“纸面上的法”真正落实为“行动中的法”。三是进一步推动风险闭环管控，坚持数字赋能、法治赋能，按照“大场景、小切口”原则，把握问题导向、需求牵引，构建社会风险闭环管控应用。四是进一步提升共同富裕保障能力，切实将制度优势为治理效能，一体推进法治湖州、法治政府、法治社会建设，为加快建设共同富裕绿色样本、争当社会主义现代化先行省的排头兵作出积极贡献，以优异成绩迎接党的二十大召开。

中心组理论学习

勇担使命深化改革 为加快建设共同富裕绿色样本作出医保贡献

市医疗保障局党组理论学习中心组

医疗保障为实现全体人民“病有所医”“医有所保”而生，是保障人民生活、调节社会分配、促进社会公平的一项基本制度保障。市医保局建局两年多来，致力巩固完善多层次医疗保障体系，持续深化医保领域改革，在破解群众“看病贵、看病难”和“因病致贫、因病返贫”问题，保障人民健康安全等方面取得了新的进展。在共同富裕新的时代背景下，全市医保部门必须深怀以百姓之心为心的为民情怀，坚持全省全国创一流的工作追求，直面医保领域的短板问题，以先锋闯将的担当，奋力扛起职责使命，更高质量建设公平医保、安全医保、高效医保、便捷医保、智慧医保、清廉医保，不断增强人民群众的医保获得感、幸福感、安全感，以医保事业高质量可持续发展为共同富裕绿色样本建设提质增色。

着力解决城乡医保差距问题，让人民群众更好共享公平普惠的医保制度。一是全面做实基本医保市级统筹。按照“制度政策统一、基金统收统支、管理服务一体”的标准，全面做实基本医疗保险市地级统筹，在全市范围内构建起政策制度统一、医保服务人人均等、医保管理标准规范的医疗保障体系。二是逐步缩小筹资待遇差距。通过建立机制，逐步提升城乡居民医疗保障的筹资及待遇水平，实现合理有序衔接，不断满足全体人民对美好生活的向往。三是逐步完善制度框架。在分类保障的基础上，适时启动研究，以城镇职工基本医疗保险制度框架为基础，优化完善城乡居民医疗保险政策制度，逐步消除两项制度在支付限额、报销比例等方面的差异，推动职工医保与城乡医保制度更加协调统一。

着力解决保障不足问题，让人民群众更好解除就医看病后顾之忧。一是完善提升“三道保障线”。巩固完善基本医保制度，稳步提升基本医疗保险待遇水平。健全大病保障筹资机制、困难人员大病保障倾斜机制，增强大病保险保障能力。持续完善医疗救助对象精准识别、大额医疗费用预警和参保中断预警机制，更好防范和化解因病致贫返贫问题。实施“慢病优保”行动，更好保障参保人员门诊慢特病医疗需求。二是探索建立长期护理保险制度。以解决重度失能人员长期护理保障为重点，探索建立长期护理保险制度，合理确定保障范围和待遇标准，确保每位老年人都能享受有保障有质量的晚年生活，助力打造“湖有颐养”品牌。三是加快发展商业健康保险和社会慈善事业。加快完善“南太湖健康保”商业补充医疗保险，进一步精准产品定位、扩大参保范围、提高保障能力，更好发挥补充保险梯次减负功能。统筹调动慈善医疗救助力量，探索建立困难人员大病医疗家庭支付封顶制，更好防范化解因病致贫返贫问题。

着力解决医保服务差异问题，让人民群众更好共享高效便捷的医保服务。一是做优医保基层服务。健全覆盖全市所有乡镇（街道）、村（社区）的基层医保经办服务网络，拓展深化与医药机构、银行经办合作，全面做实医保“15分钟服务圈”，真正实现“同城通办”。持续加强基层经办能力建设，打造与新时代医疗保障公共服务要求相适应的专业队伍。二是做精医保智慧服务。以“集约化+智慧化”为目标，完善浙江政务网“医保服务专区”，推进医保服务事项“掌上办”“网上办”。探索建立以办事群众为中心的经办服务模式，为群众提供更加多样、更加精准医保服务。三是做实医保一体化服务。主动适应国内大循环，加快推进医保经办服务在更大区域实现一站式服务、一窗口办理、一单制结算。持续丰富“一站式”刷卡结算内容，为群众提供更加集中便利的医保服务。

着力解决基金长期运行风险问题，让人民群众更好享有长远可持续的医保基金。一是健全医保基金预决算制度。按照“以收定支、收支平衡、略有结余”的原则，科学编制全市医疗保险基金年度预算，严格基金预算执行，加强宏观管控。围绕基金支撑能力、经办机构内控等指标，建立健全基金安全评估制度，对基金运行和风险管控定期开展评估。二是完善医保基金监管体系。健全完善市区县医保反欺诈中心运行机制，打造专业型医保执法专门机构。深化多部门联动和区域协同治理，加快推动行业自律，强化社会监督，构建共同维护医保基金安全的强大合力。三是创新医保基金监管方式。迭代升级湖州城市大脑医保驾驶舱，打造湖州智慧医保综合监管平台。加快推进医保领域信用监管机制建设，完善参保人员信用评价机制，建立零售药店、医保医师信用评价体系，依法实施守信联合激励和失信联合惩戒。四是依法严打欺诈骗保。深入贯彻《医疗保障基金使用监督管理条例》，多频次开展打击欺诈骗保维护基金安全集中宣传。深入实施医保基金监管三年行动计划，整合全系统力量开展交叉执法、异地执法，围绕诱导住院、虚假住院、串换项目、过度治疗、违规收费等违法违规行为开展专项整治。

着力解决医改协同不够问题，更好发挥医保在“三医联动”中的引领撬动作用。一是持续深化医保支付方式改革。深化总额预算管理下的多元复合医保支付方式改革，探索医保支付向重点学科、中医药适当倾斜的机制，推动湖州医学高地建设和中医药传承发展。在疾病基础组实行同城同病同效同价改革，助推分级诊疗。二是持续深化药价保联动改革。继续狠抓国家和省市集采落地。健全完善医疗服务价格动态调整机制，理顺全市域医疗服务价格体系。全力推进基层医疗服务价格改革省级试点，助力基层公立医疗机构建立新运行机制，促进医防融合、分级诊疗，为健康湖州建设作出医保新贡献。三是持续深化医保综合绩效考核机制改革。突出医疗机构医保基金控费和规范使用、医疗服务能力和群众满意度等内容，健全完善定点医疗服务机构医保绩效考核机制。考核结果与基金支付相挂钩，有效形成对医药服务机构的激励与约束。

四个“红色在一线”引领国企高质量发展

市交通集团党委理论学习中心组

今年以来，结合党史学习教育，市交通集团党委围绕集团年度十大重点工作，以推进基层党组织建设升级战略为动力，全力打造四个“红色在一线”，聚焦党建、聚力基层，帮助党建服务发展上水平、服务群众见成效，展现了“领跑、标兵、示范”的国企担当。

聚合力，“红色阵地”在一线。今年以来，市交通集团着力推进星级党群服务中心建设，建设完成了“红色方向盘”党建综合体等一批党建阵地，集中体现了将党建融入企业建设和服务社会的点点滴滴。市交通集团下属公交集团依托仁皇山公交枢纽，全力打造集多功能应用为一体的“红色方向盘”党建综合体，通过“风采”“荣誉”“清廉”三个展示窗口，“暖心服务站”“暖心便民站”“暖心阅读站”“暖心候车站”四个便民设施，充分展示了公交的改革发展之路、党建强企之路。在湖州铁公水内河枢纽港建设推进过程中，市交通集团下属国际物流公司立足打造“彩虹铁公水”党建品牌，组建“港务铁牛队”“贸易金牛队”“跨境小牛队”三支队伍，建立红心窗口、清风码头、绿色驿站三个功能性党建阵地，着力打造成服务党员的“红色家园”、服务群众的“亲民平台”、服务基层的“学习基地”、展示工作成效的“对外窗口”。为实现“把党校建到党员身边，把课堂紧贴基层一线，把平台建成共享基地”的目标，打通党员教育“最后一公里”，市交通集团党委开展了“‘三微党校’在基层 学习教育到一线”活动。在杭长高速安吉北收费所、湖杭高速监理办、仁皇山公共交通枢纽场站、双林正大桥梁预制构件场等一线点位设立“微党校”，在基层一线开展便捷化、个性化的“微党课”党员学习教育活动。

添动能，“红色品牌”在一线。今年是申嘉湖高速公路孝源至唐舍段项目建设的收关之年。为全力推进项目建设，市交通集团下属吉宁公司立足“清廉吉宁”党建品牌，举行了“党旗在一线飘扬”主题系列活动，成立路面、房建、交安、绿化四个党员攻坚突击队，实行“支部书记带委员、委员带党员、党员带职工”联带工作机制，围绕攻坚克难在一线、服务项目在一线、转变作风在一线、关心关爱在一线，争先创优在一线。为了发挥在高速公路救援一线不断涌现出来的先进典型的示范引领作用，市交通集团吸纳巡查施救队中业务水平高，责任意识、服务意识和表率意识强的党员施救队员组建“红色先锋队”。突出党建引领整体智治，全面推行建立多模式、多层次、有特色的党建联盟，以组织的变革性重塑推动集团基层党建全面进步全面过硬。集团与美欣达集团开展党建联盟，以优势资源联享、实践活动联办、业务工作联促的“三联”模式，开展一系列党建联盟活动。集团下属湖杭公司与多家参建单位党组织结对共建，以“智廉湖杭”党建品牌为依托，配合建立“智廉湖杭581平台”，把基层党支部“扎根”在项目上，把国企战斗堡垒建在工程管理队伍中。

促发展，“红色窗口”在一线。在国企党建工作的实施路径上，结合窗口单位和服务行业特点，市交通集团努力将红色文化融入窗口服务中去，发挥党建引领作用。自湖州公交收归国有以来，市交通集团以党建为引领，先后打造了“玫瑰红专线”“先锋公交”“清风公交”等多条特色线路，擦亮服务窗口，推动区域领先、生态先行的国家“公交都市”创建。同时，在全市上下掀起深入开展党史学习教育热潮之际，打造了“行走的党史学习教育”红色教育专线，让市民在乘车途中回望革命历史、感悟红色力量。坚持“围绕中心抓党建，抓好党建促生产”的党建工作思路，在红丰农贸市场打造的“服务驿站”，是我市中心城区农贸市场首个以“党建+服务”为主题的红色阵地。

惠民生，“红色服务”在一线。作为全国文明单位，市交通集团坚持以“蒲公英”志愿服务队为载体，以党员志愿者为核心，全力打造“一家有温度的国企”。今年以来，市交通集团围绕垃圾分类、制止浪费、移风易俗、防疫和健康指导等民生重点领域，组织党员志愿者开展“学雷锋精神 展党员风采”志愿服务月活动。结合“我为群众办实事、我为基层解难题、我为企业谋发展”专题实践活动要求，以“党员在身边、温暖千万家”为主题，开展“寻找群众身边不满意的小事”解忧办实事等系列专题实践。围绕“12345”政府阳光热线中群众反映的公交服务等“痛点”问题，集中开展党员服务群众实践活动。联合“双千万”结对帮扶社区，在天河理想城社区开展“学党史办实事 反诈骗宣传进社区”志愿服务活动。一直以来，市交通集团还注重发挥党员在服务保障工作各个环节中的先锋模范带头作用。集团下属公车公司以“用心、细心、贴心、专心、尽心”的五心服务理念，着力打造“党员先锋车”。

学习宣传贯彻党的十九届六中全会精神

汲取百年历史伟力 走好新时代赶考之路

陈 晔

百年波澜壮阔，百年大道如砥。《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》指出，“坚持党的领导，坚持人民至上，坚持理论创新，坚持独立自主，坚持中国道路，坚持胸怀天下，坚持开拓创新，坚持敢于斗争，坚持统一战线，坚持自我革命是经过长期实践积累的宝贵经验，是党和人民共同创造的精神财富，必须倍加珍惜、长期坚持，并在新时代实践中不断丰富和发展。”“十个坚持”深刻揭示了中国共产党始终掌握历史主动的根本原因，更为共产党人赢得更加伟大的胜利和荣光提供有力支撑。知所从来，方明所往，笔者从“四个始终”深刻把握党百年奋斗的成功之道，以期为迈向新的赶考之路汲取更大的智慧和力量。

始终筑牢执政根基，做人民至上的不懈奋斗者

中国共产党的百年奋斗始终牢记中国共产党是什么、要干什么这个根本问题，坚持党的领导、坚持人民至上，不断筑牢执政根基。今年8月，中宣部发布文献《中国共产党的历史使命与行动价值》从五个方面回答了中国共产党是一个什么样的政党，其中排在首位的就是“全心全意为人民服务的政党”。中国共产党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。在延安时期，毛泽东曾说，“我们是共产党的领导人，不是当官做老爷，而是人民群众中的普通一员，是与人民群众同甘苦、共患难、心连心的。”不论是党的领袖群体，还是广大党员和干部，都以“甘为民仆耻为官”的价值追求。为什么有那么多的青年不顾一切要奔向延安？就在于当时共产党人全心全意为人民服务的精神风貌让他们看到了希望和光明。站在新的历史起点上，需要继续保持与人民群众的血肉联系，推动高质量发展，打造高品质生活，实现高效能治理，真真切切地守住人民的心。

始终把准前进航向，做“两个确立”的忠实维护者

中国共产党的百年历史，是一部不断推进马克思主义中国化的历史，是一部不断推进理论创新、进行理论创造的历史。“飞跃”一词在党的十九届六中全会公报中出现了7次，党的中央全会首次对三次理论飞跃作出明确论述，突出理论创新的关键意义。从毛泽东思想，到中国特色社会主义理论体系，再到习近平新时代中国特色社会主义思想均实现了马克思主义中国化的飞跃，不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识。十八大以来，中国共产党以伟大的历史主动精神、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，推动党和国家事业取得了历史性成就、发生历史性变革。这一系列变革性实践、突破性进展、标志性成果的背后在于“两个确立”：党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位。在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，继续学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，拥护党的核心，对于我们坚定信心、团结奋进、乘风破浪不迷航具有深远意义。

始终赓续精神血脉，做红色根脉的坚定守护者

我们党之所以能取得革命、建设、改革的胜利，就在于在长期实践中形成了一整套党的光荣传统和优良作风，代代传承发扬。敢于斗争、敢于胜利，是党和人民不可战胜的强大精神力量。毛泽东同志曾深刻总结：“资产阶级的政治家说，共产党的哲学就是斗争哲学。一点也不错。不过，斗争形式，依时代不同而有所不同罢了。”在革命时期，面对数十万敌军的千里追击，红军战士不畏艰难，仅用7只小船在九天九夜，就实现红一、红三、红五军团及军委纵队全部从皎平渡渡过金沙江；在建设时期，焦裕禄同志一心想着兰考百姓，却唯独没有他自己，一把破旧的藤椅一直用到生命的最后一刻，记录着他与病痛的抗争，生动诠释了一代好书记的鞠躬尽瘁；在改革时期，共产党人敢为人先、敢闯敢试、埋头苦干，不唯书、不唯上、只唯实，为改革开放杀出了一条血路；步入新时代，无论是推进党的建设的新的伟大工程，还是打赢“三大攻坚战”，都突显出共产党人发扬新时代斗争精神。面对未来风险挑战，需要大力弘扬优良传统，守好红色根脉，方能在困顿逆境中毅然奋起，在创新探索中勇往直前。

始终致力天下大同，做高质量发展促进共同富裕的先行探路者

纵观历史进程，没有一个民族、没有一个国家可以通过依赖外部力量、跟在他人后面亦步亦趋实现强大和振兴。尤其对于中国这样人口众多的东方大国而言，我们只能走好、走稳自己的路。“走自己的路”并不意味着固步自封、夜郎自发，更要扩大开放，不断推进自我革新。因此，我们党在坚持独立自主的同时更加注重以世界眼光关注人类前途命运，致力于天下大同。为人类作贡献、为世界谋大同，始终是我们党的宏伟愿景。胸怀天下与坚持中国道路密切相关，需要不断拓展中国特色社会主义道路的普遍性意义，为全球治理贡献中国智慧。面向“十四五”时期，浙江省担负起高质量发展建设共同富裕示范区的历史使命。浙江省积极探索构建共同富裕治理体系，不仅是为中国大众造福，更是为全球缩小差距、提升能力提供借鉴。共同富裕不等于劫富济贫、财产共有，也不是对先富后富的替代与否定，而是对共享发展的进一步推演。未来需要不同层次的制度安排和引导，努力在建立普遍的福利体系、促进政府改革、完善财政制度、发挥第三次分配作用等方面寻求突破，推动共同富裕取得实质性进展。

（作者系市委党校党建教研室讲师）