

# 全面持续推进清廉机关建设

市退役军人事务局党组理论学习中心组

清廉机关建设是建设清廉湖州的主题中要义、基本要求。推进清廉机关建设，必须牢牢把握新时代习近平新时代中国特色社会主义思想有关党的建设总要求，以党的政治建设为统领，切实履行“两个责任”，把纪律规矩挺在前面，从基本制度严起、从基础规范抓起、从关键小事管起，引导党员干部不断增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力。

## 坚持政治清明导向,构建立体式责任落实机制

建设清廉机关，首先就要坚持把加强党的政治建设贯彻于清廉机关建设的全过程。一是强理论武装。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，充分发挥理论中心组领学促学作用，结合党史学习教育，推动理论武装持续走深走实，真正做到学深悟透、融会贯通、真信笃行。坚持学习理论与指导实践相结合，把自己摆进去、职责摆进去、工作摆进去，全面系统学、深入思考学、联系实际学。二是强机制建设。坚持把清廉机关建设作为贯彻落实全面从严治党的重要抓手，持续深化细化全面从严治党“四责协同”机制，推动各责任主体担当尽责、贯通协同、凝聚合力，构建主体明晰、有机协同、层层传导、落实有力的责任落实机制，形成一起做、主动做的良好局面。三是强责任落实。党委（党组）主体责任是“纲”，起到总揽全局、协调各方的作用。纪检监察监督责任是保证，党委（党组）书记第

一责任是关键，班子成员“一岗双责”是基础。要积极发挥“四责协同”作用，形成层层担当、人人担当、共同担当的同频共振效果，做到定期研究、项目化推进，努力打通责任落实“最后一公里”，推动全面从严治党向纵深发展。

## 坚持政务清新导向,构建系统性制度管理机制

对机关单位来讲，推进清廉机关建设，必须强化制度建设保障属性，坚持权力必须在制度保障下才能规范运行的理念，扎紧清廉机关的纪律笼子。一是阳光用度。梳理完善权力清单,对照职责逐条逐项明晰权力事项,确保清单之外无权力。全面落实《关于建设“阳光湖州”规范权力运行的实施意见》,抓住权力行使的重点领域和关键环节,严格执行党委(党组)主要负责人“五不直接分管”“末位表态”等制度。强化权力运行事前、事中和事后监督,加大党务、政务公开力度,坚持“三重一大”集体研究决策制度,强化人、财、物等重要环节的监督制约,构建结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的权力运行机制,让权力在阳光下运行。二是制度管权。坚持查漏补缺建立健全干部管理、财务监管、机关党建等各类制度,完善内部控制度体系,加大用制度管人、管事、管权、管钱力度,规范资金分配、工程建设、物资采购等程序,实现涉及人财物等重点领域和关键环节有章可循、有据可依。强化制度刚性约束力度,围绕请销假制度、重大事项报告制度、财务管

理制度等执行中存在的“破窗效应”问题,找准“漏风处”,结合执纪监督的落地落实,持续加大整改执行力度,严防出现制度执行“橡皮筋”现象,全面强化制度刚性。三是监督束权。延伸廉政防控范围,织密权力防控网络,持续推进廉政项目精细化管理,促进廉政风险排查落细到重点领域和重点工作,落实到干部选拔任用、日常管理、财务管理等内控建设各个方面。加大监管力度,着力解决系统筹划不够、落地落实质量不高等问题;结合实际,制订落实防范廉政风险的控制措施,确保风险防控贯穿各项工作的细枝末节。

## 坚持干部清正导向,构建全方位文化倡廉机制

清廉机关建设关键在人,关键在干部,干部是决定性因素。要坚持清廉文化是清廉机关重要活力的理念,正向宣扬文化建设导向作用。一是厚植底色。加强廉政教育,不断传递清廉正能量,开展经常性党章党纪、党的优良传统和警示教育,不断强化党员干部的廉洁自律意识。围绕主责主业,明确党员干部党风廉政建设岗位责任,制定完善廉政风险岗位责任清单,定期开展岗位风险

排查。在强化“四风”整治上下功夫,紧盯享乐主义和奢靡之风隐形变异的新动向以及党员干部“八小时以外”作风问题,严防问题反弹回潮。定期开展正风肃纪检查,开展经常性的廉政谈话,坚持抓早抓小、防微杜渐,对党员干部身上的问题早发现、早提醒、早教育、早处置。二是彰显暖色。坚持严管与厚爱相结合,组织开展关心关爱行动,及时了解党员干部思想、工作、生活状况,落实党内关爱帮扶举措,健全完善机关党内关爱资金,每年针对机关党员干部的实际困难和需要开展办实事活动,为党员干部及时“雪中送炭”。适应党员干部求知、求健、求善、求美的需求,广泛开展丰富多彩的文体活动和公益志愿服务活动,使“廉”的行为成为个人习惯。三是增添亮色。坚持以文化人、以文育人,注重挖掘红色文化中的清廉元素,引导党员同党中央要求“对标”,拿党章党规“扫描”,用人民群众新期待“透视”。深化推进“六廉”文化进机关活动,建好“一室一廊一网”文化阵地,倡导党员干部家属促廉助廉,做廉洁修身、廉洁齐家的模范,积极营造学廉、倡廉、赞廉、爱廉的良好氛围。

# 中心组理论学习

# 履行好责任 发挥好功能 发展好企业 以国资国企高质量发展助推共同富裕绿色样本建设

市国资委党委理论学习中心组

共同富裕是社会主义的本质要求，是人民群众的共同期盼。习近平总书记和党中央赋予浙江高质量发展建设共同富裕示范区的光荣使命。市委市政府也高质量建设共同富裕示范区的绿色样本作出决策部署。作为发展主力军和排头兵，我市国资国企紧紧围绕“三个责任”贯通联动，重改革、调结构、促转型、优监管、强党建，在促进国有资产保值增值和国有企业做强做优做大的同时，努力服务中心大局，建设重大项目、搭建重大平台、保障基础民生，充分展现国企力量。

加快建设共同富裕绿色样本是重要的机遇，也是艰巨的挑战。我市国资国企将牢牢把握国资国企功能定位，勇担使命，勇闯难关，争当创富带富帮富先锋，切实履行好责任、发挥好功能、发展好企业，持续推动国有资本和国有企业做强做优做大，促进国有企业发展成果全民共享。

**聚焦国资国企扩量提质,夯实共同富裕物质基础。**全面落实国企改革三年行动,强化国资国企战略服务功能,优化产业布局 and 结构,实施“六项重大工程”,确保全市国有资产总额、净资产、利润总额等主要指标年均增幅高于全市经济增长水平。

加快推进国有资本布局优化和结构调整,突出主责主业,调整存量结构,优化增量投向,推动国有资本进一步向重大战略实施、城乡基础设施、公共服务供给等重要领域集中,向新兴产业和未来产业布局。力争国有资本在基础设施建设、公共民生事业、优势产业、战略性新兴产业等重要行业和关键领域的集中度达90%以上,市属企业在战略性新兴产业投资比重达10%以上。深入实施“凤凰行动2.0”,建立全市国有企业上市培育库,分层分类推动国有企业改制上市,积极推动优质企业多渠道上市。大力实施创新驱动发展战略,引导国有企业积极参与全市创新平台布局和创新生态构建,力争市属科技创新型企业研发投入占营业收入比重达到5%以上。

**聚焦基础设施建设绿色智慧,增强共同富裕护航能力。**加大基础设施建设领域投资,推动城市基础设施建设集约高效化、智能可靠化、低碳绿色化发展,不断满足人民群众日益增长的美好生活需要。引导国有企业参与5G基站、新能源汽车充电桩等新型基础设施建设,推进智慧教育、智慧医疗、智慧出行等场

景应用。加快未来社区、内环快速化改造、两库引水工程、污水零直排、农产品物流集散中心等重点工程建设,持续推进供水供气、污水处理等领域稳定健康发展,统筹公共交通资源,完善公共交通“互联网+”智能化服务。编制全市国有企业碳达峰、碳中和方案,推动环保相关资源整合优化,重点发展危废处置、固废处置、垃圾焚烧、污泥处置等领域,谋划布局一批资源循环利用基地。

**聚焦体制机制创新活化,注入共同富裕动力源泉。**更大力度鼓励社会各类资本参与国有企业混合所有制改革,积极引入高匹配度、高认同感、高协同性的战略投资者。支持混改企业深度转换经营机制,建立健全更加市场化的经营机制、激励约束机制。深化企业内部三项制度改革,健全完善员工公开招聘、管理人员竞聘上岗、市场化导向考评机制等制度,探索多元化高端人才引进方式,加强内部管理培训,提高人才队伍专业化水平。积极探索“提低”、“扩中”实现路径,完善国企工资决定机制与管理方式,健全工资分配监管体系。推进全员绩效考核,以岗定薪、按绩取酬、岗变薪变,薪酬分配向作出突出贡

献的人才、市场稀缺性人才和一线关键岗位职工倾斜,增强职工获得感、幸福感。建立健全企业核心骨干长效激励约束机制,支持鼓励国有企业积极探索、统筹运用符合企业特点和实际的中长期激励政策,有效激发员工内生动力。

**聚焦区域联动协调发展,促进共同富裕共建共享。**助力乡村振兴,缩小城乡差距。支持国有企业积极推动农村文化教育、医疗卫生等事业发展,加快补齐农村基础设施短板,着力提高农村公共服务水平,全方位缩小城乡差距。鼓励国有企业通过线上与线下相结合的新零售和电商模式,将乡村生产端与城市消费端直接对接,深化城乡农产品双向流通,多形式构建公益助农、扶农应急体系。引导国有企业通过产业带动、项目帮扶、消费帮扶、资金支持等方式,帮助集体经济相对薄弱村发展壮大集体经济。强化区域合作,加快“走出去”步伐。充分发挥我市国资国企比较优势,与长三角区域相关主体深化合作、各扬所长,实现互惠共赢发展。打造对口工作升级版,探索项目合作、园区共建等新模式,全面推动与青海乌兰、吉林白山等地区的对口工作上新台阶。

# 以党的十九届六中全会精神为指引 奋力在新时代赶考之路上交出优异的金融答卷

市金融办党组理论学习中心组

学习贯彻党的十九届六中全会精神是当前和今后一个时期的首要政治任务。市金融办将高质量抓好学习贯彻全会精神,并结合工作实践抓好转化落实,切实用全会精神武装头脑、指导实践、推动发展,永葆赶考初心,向党和人民交出新时代的满意答卷。

**始终做到绝对忠诚,自觉做“两个维护”的捍卫者。**“两个确立”是党的十八大以来最重要的政治成果,是深刻总结党的百年奋斗、党的十八大以来伟大实践得出的重大历史结论,是体现全党共同意志、反映人民心声的重大政治判断。省委提出要引导全省广大党员争做“两个确立”的忠诚拥护者、坚定拥护者。要把牢班子成员这个“关键少数”,把加强政治素质、锤炼党性修养,作为提高工作能力、应对复杂问题的重要抓手,积极引导办内党员干部在学懂弄通做实上下功夫,持续读原著、学原文、悟原理,不断培养党员干部从新思想的理论宝库中滋养实践的能力,为不断丰富的新思想内涵充填更鲜活实践的案例。充分发挥金融大讲堂、干部综合素质提升大讲堂、市金融办“8090”宣讲团等载体作用,通过班子

成员示范讲、邀请专家深入讲、青年干部广泛讲等方式,扎实开展好“六讲六做”大宣讲活动,推动全会精神深入人心。

**始终坚持人民至上,自觉做以人民为中心的践行者。**全会要求全体党员要牢记一个“根本问题”——“中国共产党是什么、要干什么?,”“是什么”关系到党的性质宗旨,“要干什么”关系到党的使命任务。要持之以恒推进“三服务”活动和“三为”专题实践活动常态化,充分发挥“红色金融”党建联盟的作用,严格落实党员干部“双联系双报到”工作,积极开展防范非法集资宣传教育、慰问困难群众、路长制等志愿服务活动。坚持以数字化改革为契机,进一步推动数智绿金体系建设,加快实现金融数据动态分析、金融需求精准感知、金融资源高效配置、金融政策精准直达、金融产业高质量发展和金融风险有效防范,在政策兑现、涉企审批、金融支持等方面切实地解决企业实际困难。

**始终保持沸腾状态,自觉做共同富裕绿色样本的领跑者。**在金融发展改革稳定和共同富裕协同推进的大背景下,贯彻落实党的十九届六中全会精神,更应该自觉将明年各项重点工作主动融入共同富裕这个主题主线中去,推动各项工作切实落地见效。市金融办将紧扣

市委市政府中心工作,以金融支持共同富裕绿色样本、全力争创国家绿色金融改革创新示范区为主题主线,以数字化改革为引领,深入实施“融资畅通工程”,落实“凤凰行动”计划,全面深化绿色金融改革,坚决打好防范化解重大金融风险攻坚战。重点抓好四项行动:一是企业融资畅通专项行动,重点聚焦重大项目、制造业、小微企业、科技创新和乡村振兴等领域,不断增强金融服务精准度,推动金融供给直达实体经济;深耕普惠小微企业、个体工商户等民营经济贷款扩面增量,切实解决融资难融资贵的问题,让人民群众享受更多更好的金融发展成果。二是绿色金融支持“双碳”专项行动,围绕碳达峰碳中和和重大战略决策,以数字化改革为契机,全力打造绿色金融改革“2.0版”和“数智绿金体系”,积极构建绿色低碳发展的区域性金融服务体系,引导金融更好服务能源、工业、建筑、交通、农业、生活等各领域减碳工作,为实现“碳达峰碳中和”探路先行。三是资本市场扩容提质专项行动,着力打造涵盖上市全过程的综合服务体系,进一步为后备梯队“蓄势”、企业上市“加速”、上市公司“提质”、风险防控“护航”、公共服务“赋能”,推动更多优质企业登陆资本市场,实现高质量发展。

四是金融风险防范化解专项行动,牢固树立居安思危的底线意识,充分发挥地方金融组织监管平台监测预警和绿色金融纠纷调解中心调解作用,加强政银企协同配合,化解好企业“两链”风险和上市公司股权质押风险;持续巩固金融风险整治取得的阶段性成果,进一步发挥“5+X”金融联动机制作用,确保发生系统性、区域性金融风险。

**始终加强自我革命,自觉做新的伟大工程的推动者。**新的征程上,要始终牢记打铁还需自身硬的道理,切实做到将提高政治觉悟、政治能力与金融改革发展稳定等中心工作同部署、同落实,进一步增强党员干部贯彻执行党的方针政策的自觉性和坚定性,确保金融办各项工作行稳致远。持续打造以“勤勉高效、务实担当”为工作格言,以“坚持市场化、法治化原则”为工作理念,以“五个一”为工作导向的特色机关文化品牌,引导党员干部立足本职、敬业奉献,不断提升道德素养和职业精神,形成良好的机关工作氛围。坚持事业为上、依事择人、依岗选人的选人用人标准,以干事创业为导向的干部选任机制,切实把好人选用人关,激发全体干部的干事创业热情。要始终把纪律和规矩挺在前面,扎紧制度的铁笼子,全力打造市金融办风清气正的政治生态。

## 学习宣传贯彻党的十九届六中全会精神

创新是一个国家、一个民族发展进步的不竭动力。谋创新就是谋发展,抓创新就是抓未来。党的十九届六中全会审议通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》总结了“十个坚持”的历史经验,从根本上回答了“过去我们为什么能够成功、未来我们怎样才能继续成功”的重大问题,是党和人民共同创造的精神财富。其中,“坚持理论创新”和“坚持开拓创新”都提到了“创新”二字,足见其分量之重。创新是我国过去事业发展取得伟大成就的致胜法宝,更是当下和未来中国大踏步前进不可或缺的精神品质。

在完成脱贫攻坚和全面建成小康社会两大历史任务后,基于历史进程、国际比较和时代要求,习近平总书记强调“现在,已经到了扎实推动共同富裕的历史阶段”。作为习近平总书记绿水青山就是金山银山理念诞生地的湖州,已经开启“勇当绿色大碳发展的探路宝者、加快建设共同富裕绿色样本”的新征程,成为新的历史阶段探索发展生产力与完善生产关系有机统一的变革先锋,这一目标任务必然要在创新驱动的高质量发展中不断推进。创新是湖州加快建设共同富裕绿色样本的重要动力。

**一是坚持党的全面领导。**中国共产党是领导我国事业的核心力量。习近平总书记指出:“实现共同富裕不仅是经济问题,而且是关系党的执政基础的重大政治问题。”这就要求我们首先要以高于经济理性的政治理性坚持高质量发展和共同富裕的正确政治方向。共同富裕是一个新进式的动态发展过程,其长期性、艰巨性与复杂性并存,并非一蹴而就。党的长期执政和坚强领导为实现共同富裕奠定了坚实的制度基础,提供了统一稳定的国家治理秩序,形成了汇聚共同富裕的改革合力。经济发展是共同富裕的基础,坚持党对经济工作的领导保障了社会主义建设战略目标毫不动摇,保障了一切改革创新始终不偏离服务全体人民共同富裕的逻辑主线。

**二是坚持理论创新。**习近平总书记指出,“共同富裕是社会主义的本质要求,是中国式现代化的重要特征”,明确了人类追求的共同富裕美好理想与社会主义建设是内在契合的,与中国共产党人的价值追求是内蕴统一的。习近平总书记强调,“共同富裕是全体人民共同富裕,是人民群众物质生活和精神生活都富裕,不是少数人的富裕,也不是整齐划一的平均主义”。两个“是什么”精准概况了共同富裕的核心内涵,指明了共同富裕的覆盖广度和多元构成,给出了共同富裕需要达成的分享程度和价价值深度。两个“不是什么”厘清了两种极端社会形态的界限。中国的共同富裕超越了西方现代化和福利社会的认识框架,是一条中国特色的现代化道路,是前无古人的伟大创举。因此,科学有效推动共同富裕需要坚持用马克思主义理论从学理上揭示共同富裕的理论逻辑、内涵特征与实现路径,坚持用中国理论支撑中国道路、讲好中国故事。

**三是坚持改革创新。**共同富裕包含成果增长、结果共享和可持续性三个目标维度,其首要任务仍是发展。创新驱动发展的关键在于改革,而改革的关键词是政府自身,其核心是“更好发挥政府作用”,其本质是降低制度成本。通过优化制度安排、借力数字化改革、调整考核机制等措施,激励和引导各级政府将工作中心转移到营造创新氛围、优化营商环境、社会保障供给、生态环境保护、消除体制壁垒障碍等领域,不断激活市场主体活力,以改革创新赋能市场,充分发挥政府在增长质量提高上的驱动作用。同时,要对发展中的不平衡、不充分、不协调、不公平保持时刻警惕,以解决地区差距、城乡差距、收入差距为主攻方向,聚焦调控越位、监管缺失、社会治理不足、公共服务不均等症结难题,更加注重向欠发达地区和低收入人群倾斜,不断优化收入分配制度,充分发挥政府在发展成果分配中的调节作用。

**四是坚持市场创新。**在高质量发展阶段,经济增长越来越倚重全要素生产率的提高,包括人力资本提升、关键科技研发攻关、企业管理创新升级以及要素配置效率提高等,市场在资源配置中要起决定性作用。在深化要素市场改革的大前提下,市场主体要集中力量办好自己的事情,紧紧扭住加快推进创新链、人才链、产业链深度融合这个关键能级,持续发扬创新和企业家人精神,聚焦产业链、价值链攀升,通过优化经济资源配置效率提高全要素生产率,努力成为经济增长和财富累积的主引擎,成为先富带后富的示范群体,积极主动参与三次分配。

**五是坚持地方创新。**真知源于实践。共同富裕推进不仅需要理论创新厘清发展思路,更需要地方实践创新探索发展路径。湖州作为绿水青山就是金山银山理念诞生地,兼具生态底色和均衡特质的优秀基因,必然要在高质量发展建设共同富裕示范区中率先承担起贡献更多绿色样本和地方经验的历史责任。“低成本创业”“缩小城乡差距”“共富班车”“扩中提低”等一系列新探索、新打法,聚焦实业和民生,统筹发展与平衡,充分彰显了湖州的鲜明特质和显著优势。在“共同富裕看湖州”自信标签下,在坚持不懈的地方改革创新中,湖州正致力于加快形成共同富裕阶段性标志性成果,努力成为全省建设共同富裕示范区贡献更多的湖州元素,为我国扎实推进共同富裕提供更多的绿色样本。

中国共同富裕的创新理论和创新实践承载着古人天下大同、马克思科学社会主义和人类社会共同理想追求的历史交融,在引领和推动中国人民通过勤劳奋斗创造并共享财富繁荣的同时,也将为促进人类社会进步发展作出伟大示范。在此意义上,中国共产党领导的共同富裕事业,必将丰富全球治理智慧,实现人类美好愿景,创造新的人间奇迹。

(作者为浙东浙江生态文明干部学院区域经研究副教授,浙江生态文明干部学院区域经研究副所长、副教授、经济学博士)

# 创新是加快建设共同富裕绿色样本的重要动力

阙立峻 刘孝斌

本版投稿邮箱:hzrb118yeban@163.com

邮件主题请注明“思学”二字。