

从一份大数据通勤报告里看——

流动的长三角满满的活力

数据显示:杭州人周末最爱出行城市中湖州排在前五名



要看长三角城市一体化发展得好不好，跨城通勤是一个很好的指标。

近日，同济大学建筑与城市规划学院钮心毅团队编制的《2021长三角城市跨城通勤年度报告》（公众版）发布。报告着重关注了上海五个新城、虹桥商务区与长三角近沪城市之间的跨城通勤（指每个工作日往返位于不同城市的工作地、居住地）。

在《报告》里，我们认识了长三角一体化、上海大都市圈的发展状况。

这已经是自2019年以来，这个报告连续第三年发布。也是在那一年，《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》发布，地缘相近、习俗相通、市场相连的“长三角27城”，有了更加紧密的联系。

上海人周末最爱去哪里？

你知道，上海人在周末都会去哪里吗？

上海虹桥、浦东机场以及上海各大客运站的拥挤人潮中，平均每100个人里，大概就有24个人要去往苏州，有7个人要去往杭州，有6个人要去往嘉兴。

城际间人员流动如此频繁，自然是得益于越织越密的城市交通网络。

在地理上，苏州是离上海最近的城市，得益于地缘相近的关系，让这两座城市走得亲密。从

《2021长三角城市跨城通勤年度报告》里也能看出，近年来，上海和苏州这两个城市，抱得越来越紧。

2021年的数据显示，上海市域的流入、流出通勤的人出比为1.93，而上海中心城区的人出比达到了5.10，上海和周边城市的跨城通勤联系更加紧密了。

近三年来，上海和苏州的通勤联系强度远远超过嘉兴，而且这个差距还在不断增大。这表现在，上海和苏州的跨城通勤总量在不断增加，比例也在增加。其中，苏州流入上海中心城区的人数和占比明显上升。

疫情阻碍了人们远行的步伐，同时也加强了长三角城市之间的联系。2020年，疫情暴发，上海人去相距较近的苏州、嘉兴的频率明显增加，而去距离较远的北京的频率，下降明显。

杭州人周末最爱去哪里？

再来看看杭州人在周末的出行情况。

在杭州东站以及杭州各个收费站，平均每100个人里，大概就有15个人要去嘉兴，有13个人要去绍兴，有10个人要去湖州，有9个人要去上海。

在杭州周末出行的城市里，排在前五名的城市分别为嘉兴、绍兴、上海、湖州和金华。

2020年，疫情来袭，杭州也表现出了“往近不赶远”的出行特征。在这一年，杭州人去绍兴和湖州的占比明显增加。

杭州人五一出行更爱绍兴、嘉兴、湖州等周边地区。

从杭州出发的100个人里，大概有11个人是要前往绍兴的，有10个人要前往嘉兴，有8个人要前往湖州，还有8个人要去往金华，有7个

人要去往上海。

近五年，杭州人最喜欢在小长假期间去哪里？

最喜欢去上海、绍兴和嘉兴。不过，在2020年，杭州人去得最多的还是绍兴，在这一年，占比显著增加，去上海的出行量有所下降，不过也在2021年开始反弹。

无隔障，随风逐雨长来往

江浙沪皖，自古以来就是好搭档。在杭州东站上高铁，一个多小时后就能到上海。今年1月，沪杭超级磁浮交通系统已经开始了六个月的联调联试，将在5年后正式下线。未来，待沪杭超级磁浮交通系统启用，杭州到上海只要20分钟。

上海和杭州这两个相邻的城市，平均每天的人口交换量大概为12.5万人。这是一个什么概念？大概能装满180节和谐号CRH6车厢，或者2800辆大巴。

在这12.5万人里，有人周一到周五在上海上班，周六到周日再回到杭州。当然，也有人反方向来往于这两个城市。

也正因如此，这两个城市一直都有互为“后花园”的关系。这种关系，都从侧面表现了长三角城市群在人口、交通和经济上的不断一体化。

杭州和苏州这两个城市确立的紧密关系，早在宋朝范成大的《吴郡志》里就已说明。一句“上有天堂，下有苏杭”，让“苏杭”一词延续至今，成为佳话。

而长20多公里的徽杭古道，把长三角城市之间的亲密关系再往前推了一个朝代。

徽杭古道始建于唐代，起于安徽省绩溪县伏岭镇，止于浙江省杭州市临安区清凉峰镇浙基田村，是

古时徽商和浙商互通贸易的重要通道，在历史上，曾经产生过巨大的政治、经济、文化作用。

长三角27城，地缘相近、习俗相通、市场相连。城市之间相似的基因，铸就了长三角一体化发展的最初模样。

在文化上，一脉相承。江南可采莲，莲叶何田田。

一首汉乐府《江南》，勾勒出了江南的朦胧模样。

江南是何处？

浙江工业大学人文学院教授梅新林曾提出过“新江南”的概念，便是将历史的江南和“长三角城市群”融为一体。

在历史上，方向一致。

长三角区域以占全国3.7%的土地面积，创造了全国近四分之一的经济总量。

三年来，长三角GDP占全国比重由24.1%上升至24.5%，其中，新兴产业成为业绩增长的重要动力。这也是各大城市的主要产业发展方向。

在联系上，越来越近。

从频繁的通勤频率来看，长三角城市间的差异化越来越小，人们自发地往来于各个城市，足以说明城市群间，不断上升的创新活力。

长三角27个城，同气连枝。

随着长三角一体化发展，长三角35.8万平方公里将成为一个超大城市群。生活在这里的人通过便捷的交通，也联系得越来越紧密。现在，你是上海人，我是杭州人，他是苏州人、安徽人。未来，我们都是“长三角人”。

欧阳修说，“无隔障，随风逐雨长来往”。待疫情散去，风雨消停，长三角27城，我们一起常来常往。（林建安·据《都市快报》）

“秸”尽所能 点草成金

12月3日，参观者在2021安徽秸秆暨畜禽养殖废弃物综合利用产业博览会上观看生物质气化工业模型。

当日，为期两天的2021安徽秸秆暨畜禽养殖废弃物综合利用产业博览会在合肥滨湖国际会展中心开幕。秸秆餐具、秸秆燃料、秸秆工艺品……各种新产品、新技术、新业态亮相，展示了秸秆变废为宝的无限可能。

新华社记者 黄博涵 摄



长三角公共服务一体化的实践探索

王 振

代家庭异地而居是常态，面对共同的老龄化压力，加强区域合作，探索跨省市异地养老、随迁老人社会保障等相关公共服务同样至关重要。

在推进公共服务一体化方面，长三角区域已经做出了非常多有价值的探索，主要路径有两个。

一是数字赋能，推进“互联网+政务服务”建设，让更多公共服务实现跨省通办。在公共服务方面，“互联网+政务服务”是当前政府改革的重点，如何让群众少跑路、让数据多跑路，各个地方都在积极探索，上海市推出“一网通办”，江苏省探索“不见面审批”，浙江省推出“最多跑一次”改革，安徽省推行“皖事通办”等。这些依托于数字技术的改革使得政府公共服务供给模式发生了很大变化，由以往的线下定点办理转化为线上线下同时受理。线上办理还打破了特定的时空限制，不仅极大地优化了营商环境，而且也创造了更加便利的公共服务空间。

长三角三省一市交往密切，无论是产业协同还是居民生活，高速运转的经济引擎和社会体系所产生的大量事务都需要政府密切关注、支持和配合，对政府的治理能力也提出了非常高的要求。新时期借助

数字技术的加持，政府拥有了更为强大的信息处理能力，从而能够有效应对海量的社会事务。在高密度的互联互通中，政务服务也亟须打破行政边界，让更多与居民紧密相关的事务能够跨省通办才是一体化建设的题中之义。

在“互联网+政务服务”建设方面，为了解决政府服务跨省办理问题，长三角地区专门推出了线上政务服务地图项目，针对与居民紧密相关的政务服务事项，可以在线上实现快捷查询、线上导办、线下导航、预约办办等。

二是区域协同，打破行政壁垒，为一体化公共服务保驾护航。长三角一体化的关键在于区域合作，区域合作的关键在于超越行政壁垒。对于交往密切、高度流动的区域来讲，如不及时调整，行政边界将会束缚一体化绩效，尤其是在打造世界级产业集群的过程中，区域内部既要统筹协调，还要错位竞争，在产业上优化资源配置，实现城市之间的优势互补。因此，长三角公共服务一体化不仅要解决好条块关系，还要解决好区域之间的关系，通过高位推动，实现居民在交通、医疗、教育等公共服务领域的“同城待遇”。

实现区域协同首先要打破区域内部的部门壁垒。由于部门之间缺乏有效的信息互动机制，在一定程度上造成了信息孤岛困境，这些反过来又制约着公共服务的有效供给。伴随着城市化的快速进展，越来越多的治理事务和公共服务呈现出综合性、系统性特征，即依靠单一部门力量，则容易出现头痛医头、脚痛医脚的困境，不仅难以有效实现治理目标，而且也造成了行政资源的浪费。因此，建立部门之间的信息共享与合作机制至关重要。作为公共服务的主要供给者，政府掌握的信息越完善，越有利于提供精准的公共服务，解决部门壁垒和信息孤岛困境刻不容缓。

从区域视角来看，尽管长三角总体发展较为亮眼，但是内部也存在着较大程度的不平衡问题。由于地方财政的差异，客观上也造成了公共服务供给的差异。在人口流动过程中，依靠密集的经济机会和发达的公共服务，一些区域展现出了人才竞争优势。如何解决人才的子女上学、就医等过程中的服务壁垒问题非常重要。

（原载《新华日报》，作者单位：苏州大学中国特色城镇化研究中心）

变“企业找政策”为“政策找企业” 苏州上线政策计算器

“只要把公司的名字输入系统，一点，企业能享受的所有政策，就会生成一个单子，政策申请、申领步骤全在里面，暂时享受不到的政策，卡在哪儿、怎么改，它都有提示。”这个“神器”让苏州唯亚信息科技股份有限公司的区域营销总监马含玉乐此不疲，也成了公司上下人人会用的“宝”。

“神器”叫作政策计算器，2020年7月29日正式上线，服务对象是苏州所有企业。当时，用计算器来“算”政策，在全国是首创。一年多来，政策计算器切实发挥作用。截至2021年11月上旬，平台累计注册企业4.6万家，网站点击量超83万次，并进行了6.3万余次匹配。

从技术难度而言，政策计算器并不复杂，关键是提供了一种思路，变“企业找政策”为“政策找企业”。苏州政策计算器小有名气后，长三角各地政府服务数字化工作也在不断推进。比如，浙江衢州搭建以政策计算器为核心的“企链保”智能企服平台，实现政府

服务企业的全流程服务；还有，浙江丽水经济开发区企业码专区上线政策计算器，打通政府企业间信息通路。今年5月，还是在苏州，工业园区发布人才政策计算器，各级各类人才政策实现一端通查、一键匹配、一网通办。

苏州政策计算器整合集成了发改、科技、工信、商务、金融等多个委办局、各层级的惠企政策，大大小小加起来，有8000多条。政策计算器不仅让企业受益，政府工作效率也提高了。通过政策计算器，企业会主动准确填报信息，投资、人员、设备、产出了一目了然，无形中提高了政府部门的行政效率和服务企业的能

力。政策计算器也“算”出了营商环境的痛点。比如，一些长三角城市彼此学习来的好政策，有可能会因为产业生态不同而水土不服；甚至还有一些政策演变为了个别部门、企业或个人的寻租工具。精细化治理需要更多的“计算器”。（周奉超·巩持平·据《解放日报》）

货币政策工具精准滴灌 安徽金融活水“贷”动小生意

记者从中国人民银行合肥中心支行获悉，安徽省大力深化个体工商户金融服务，截至10月末，全省金融机构个体工商户经营性贷款余额2783.7亿元，比年初增加313.5亿元，同比增长15.9%，高于各项贷款平均增速3.4个百分点。

中国人民银行合肥中心支行货币信贷管理处处长孟凡征介绍，今年6月份以来，中国人民银行合肥中心支行会同安徽省市场监督管理局、安徽省“四送一服”办公室，联合开展“贷动小生意 服务大民生”金融支持个体工商户发展专项活动，引导金融机构创新金融产品和服务方式，确保个体工商户经营性贷款增速持续高于各项贷款平均增速。

安徽省充分发挥央行资金激励作用，围绕批发和零售、住宿业和餐饮业以及农林牧渔

业等行业的小微企业和个体工商户，发挥好货币政策工具精准滴灌作用，督导普惠小微企业贷款延期还本付息政策和信用贷款支持政策落实。今年1月到10月，全省金融机构累计实施延期还本1762.52亿元，惠及9.3万户小微企业（含个体工商户）；发放普惠小微信用贷款1940.1亿元，惠及86.1万户小微企业（含个体工商户）。

针对个体工商户“周期短、额度小、频率高、时效强”的资金需求特点，中国人民银行合肥中心支行鼓励金融机构为个体工商户“量体裁衣”，通过优化内部资金安排，开发特色金融产品，形成“线上+线下”双渠道，各有侧重、优势互补和较为完备的产品体系，满足广大个体工商户的融资需求。

（王菲·据新华社）

“甬舟一体化”加速发展 知识产权服务跨市直达

在国家知识产权局宁波商标受理窗口工作人员的指导下，来自舟山的一家企业顺利近日提交了马德里商标国际注册申请材料。这是自今年4月开启“甬舟一体化”知识产权战略合作以来，舟山企业通过宁波受理窗口递交的第一份马德里商标国际注册申请，标志着甬舟知识产权一体化发展迈出了崭新一步。

据悉，根据“甬舟一体化”知识产权战略合作内容，宁波受理窗口的服务触角可直达舟山。由于舟山商标受理窗口无马德里商标国际注册申请（书面）受理权限，以往舟山企业想要申请，就需专程赶往上海，费时又费力。如今，当地企业“足不出市”，便可共享马

德里商标国际注册宁波受理通道这一平台优势，获得优质、高效的商标国际注册咨询和受理服务。

值得一提的是，此次马德里商标国际注册申请过程采取在线“云”指导的方式，实现申请人“零”次跑。宁波受理窗口工作人员介绍说，为帮助企业高效完成申报材料的提交工作，窗口靠前服务，一次性清单式告知申报材料及操作流程。“因为申请材料需要中英文各一份，通常企业在自行填报过程中返工率较高，我们就自制了双语填报模板，将必填项和注意事项逐个标注出来，全程‘手把手’在线辅导，确保企业递交的材料准确、规范。”（李华·魏雅维·据《浙江日报》）

大学拆墙 还河于民



地处上海市苏州河畔的华东政法大学，近日将原先处于苏州河岸线的建筑以及围栏拆除，并以缓坡草坪、鲜花绿植点缀其间，将拓宽后的苏州河步道同华东政法大学百年历史建筑完美结合，市民与游客漫步其间，获得独特的美好体验。图为游人在苏州河畔的华东政法大学滨河步道休闲。（新华社记者 陈飞 摄）