

一对一帮扶，激发皖北内生动力

沪苏浙8市、区结对安徽8城，实现更高质量一体化发展



12月8日，国家发展改革委印发《沪苏浙城市结对合作帮扶皖北城市实施方案》（以下简称《方案》），上海、江苏、浙江的8个市、区，与安徽8个市结对合作帮扶，期限为2021年至2030年。按照《方案》，沪苏浙有关市、区将在产业、技术、人才、资本、市场等方面与皖北地区各市结对合作帮扶，进一步激发皖北地区的内生发展动力，不断缩小长三角区域内经济社会发展差距，实现长三角更高质量一体化发展。

水到渠成

8对市、区中，徐州与淮北、南京与滁州，因为地理位置的毗邻，已是“天生一对”，对口帮扶水到渠成。

今年5月，徐州与淮北签订战略合作框架协议；今年9月淮北市第九次党代会的报告中，以单独章节部署“深化淮徐战略合作”；10月15日，淮北市党政代表团今年第二次到徐州考察。“就是走亲戚来的。”淮北市委书记张永表示。

淮北距离徐州确实很近，两者都是淮海经济区城市。从淮北到徐州共有10条通道连接，今年2月淮徐快速通道正式开工，通车后淮北市区到徐州市区将更快；淮北至徐州观音机场高速公路互联互通项目也已列入淮北市“十四五”发展规划。今年11月，安

徽提出支持淮北深度融入徐州都市圈，推动省际毗邻地区探索一体化协同发展新机制，共同打造产城融合新城区。目前，在淮北市的徐州企业有100多家。徐州和淮北在产业上的相似点不少，两地都曾为“煤城”，同样处于转型发展的重要阶段。

融入南京都市圈，已是滁州干部的共识。去年三四月份，滁州市党政代表团跑到南京3趟，分别到南京江北新区、浦口区、六合区洽谈“融入”事宜。

跟徐州、淮北类似，南京与滁州也隔着省界紧紧挨着。近年来，滁州承接来自南京的产业、交通、医疗、教育等全方位辐射，已成为安徽第三的经济大市。与南京江北新区仅隔一条滁河相望的滁州汉河经济开发区里，约六成企业来自南京。今年印发的《长三角一体化发展规划“十四五”实施方案》指出，江苏与安徽两省要以南京顶上一滁州汉河、南京浦口—滁州南谯等为重点，加快建设省际毗邻地区新型功能区，推动发展薄弱的跨界重点区域达到较高的一体化水平。近日，江苏省发改委还批复了南京至滁州市域（郊）铁路（南京段）工程可行性研究报告。

寻找结合点

除了徐淮、宁滁这两对，其他结对合作帮扶城市都不挨着，但都有共同语言。

比如苏州与阜阳，苏州本就是阜阳人外出打工人数最多的城市之一，苏州在安徽多地已经共建了产业园区；还比如杭州与宿州，去年10月总部位于杭州的阿里巴巴犀牛智造，在宿州投产了第二个产业园，宿州已是华东地区最大的云计算数据中心。去年下半年，上海闵

行与安徽淮南、上海松江与安徽六安、上海奉贤与安徽亳州便已签订相关合作协议，如今成为结对城市后，合作有望进一步提速，比如奉贤与亳州之间，围绕中医药和大健康产业，就有不少发展结合点。

已有人对比过结对合作帮扶城市的GDP，发现苏州与阜阳、徐州与淮北、宁波与蚌埠、杭州与宿州之间的差距极大，与之相比，上海3个区与对口合作帮扶的淮南、六安、亳州的差距并不明显。对此，安徽省人民政府参事、安徽省社科院城乡经济研究所所长孔令刚认为，未来对口合作帮扶的成果，未必能用GDP增长速度或者体量来衡量，在相关产业帮扶之外，更关键的是发展创新理念上的共融共通。皖北区域腹地广阔，人力资源和原材料资源丰富，农业产业发达，更需要从沪苏浙城市引入新的要素，激发这些资源，其中发展理念尤其重要。《方案》就提到开展干部互派挂职，为的正是发展理念和创新理念的传递与融合。

新动能新担当

城市间结对合作帮扶，在长三角并不是新鲜事。比如，浙江实施了近20年的“山海协作”，江苏从2001年起便有“南北挂钩”，但都是省内城市间的帮扶。

安徽也曾推动省内帮扶，皖北一直是被帮扶的重点，不落脚点在于产业。皖北地区人口占安徽全省的一半，地域面积为全省1/3，皖北兴，则安徽兴。2009年，安徽曾推动合肥、芜湖、马鞍山与皖北城市阜阳、亳州、宿州结对合作，实现皖江崛起与皖北振兴互动。2012年2月，安徽曾出台《关于合作共建皖北现代产业园区的实施方案》，决

定由安徽省与合肥、阜阳等6市共建阜阳合肥现代产业园区、亳州芜湖现代产业园区、宿州马鞍山现代产业园区。今年9月，增强长三角欠发达区域高质量发展动能暨皖北承接产业转移集聚区建设推进大会在安徽蚌埠举行，沪苏浙皖相关负责人均出席。

人口多、底子薄的皖北地区，是长三角地区突出短板之一，而补上发展短板，弥补发展落差，正是推进长三角更高质量一体化发展的题中之义。这一次沪苏浙城市对口合作帮扶皖北8市、区，不仅跳出了各省内部帮扶的框架，还将更注重新动能的培育和高质量的发展。近日，由清华大学区域发展研究院、清华大学中国发展规划研究院联合发布的《长三角地区人类发展进程报告（2010—2020）》指出，长三角的快速发展及其产生的辐射带动效应，推动了周边城市实现跨越式发展，其中皖北、皖西、皖南地区的城市进步最快，缩小了与发达城市的差距。

长久以来，皖北作为能源、农业和人口等资源富集区域，背负较多负担，又因区位优势，接受中心城市辐射带动效应较弱，此次结对帮扶，相当于把沪苏浙城市辐射带动能力进一步送到了家门口。孔令刚建议，皖北地区在更高质量长三角一体化发展中必须调整心态和姿态，摒弃观望的看客心态、抛弃跑龙套的配角身份、克服被动接受的消极作为，以参与者心态、主角身份、主动作为，把皖北资源禀赋优势转化为高质量发展新动能，在推动区域协调发展展现皖北地区的新担当。

（任俊锰，据《解放日报》）

办公研发基地融于生态田林之间 水乡客厅打造近零碳示范园

近日，由长三角一体化发展示范区执委会联合上海青浦、江苏吴江、浙江嘉善两区一县政府，会同同济大学编制团队，编制完成的《示范区碳达峰碳中和工作指导意见》也已正式下发。这份意见定下目标：力争在沪苏浙两省一市碳达峰、碳中和工作总体目标与框架下，率先实现高质量碳达峰、高水平碳中和。根据这份意见，2022年示范区将制定实施碳达峰行动方案，编制实施示范区水乡客厅等重点片区零碳专项规划建设导则；到2035年，水乡客厅等重点片区基本建成零碳示范园区。此外，到2025年，示范区两区一县各初步建成1—2个近零碳社区（实践区）。

“水乡客厅将建设成近零碳示范园区，并希望能建成具有国际影响力的标志性近零碳区域。”同济大学原常务副校长、长三角可持续发展研究院院长伍江补充说。目前，长三角可

持续发展研究院受一体化示范区执委会的委托，正牵头开展《示范区碳达峰三年行动方案》《水乡客厅近零碳专项规划、建设导则及运营标准》的编制工作。“水乡客厅的定位不是新城、不是商务区，而是一个非常特别的低密度开发的融于生态和田林之间的办公和研发基地。”一体化示范区新发展建设有限公司相关负责人介绍。

根据规划，长三角可持续发展研究院二期工程即将启动，计划建成围绕示范区建设需求，在大气、土壤、水、固废、清洁生产、能源等领域以院士领衔的学术中心和研究基地，二期也将率先实现“近零碳”。“在一期中已经用上且效果较好的光储直柔、制氢装置等设备仍将使用，同时，一期没有用地上的地源热泵等技术将在二期得到展示。”长三角可持续发展研究院朱虹透露。

（陈抒怡，据《解放日报》）

南通推行全托照护+医养结合模式 “链式养老”破解照护难困境

每天下午3点，伴随着动感的音乐声，江苏省南通市崇川区高店社区长者驿站内，66岁的徐锦成老人跟着音乐节拍舞动着手臂。徐锦成退休后，被这里“全托照护+医养结合”的养老模式吸引，决定在这里颐养天年。以前沉默寡言的他2018年在这里入住后，像换了一个人，大家都称呼他为“高店舞王”。

在南通，像这样以机构养老为支撑、社区养老为依托、居家养老为基础的“链式养老”服务模式，通过充分发挥养老机构专业人员、专业设施、专业技术的优势，承接运营养老机构周边的社区日间照料中心和居家养老服务站，为居家老年人提供日间照料、助餐助医、康复护理等专业养老服务。“链式养老”服务模式打破了居家、社区和机构养老的边界，破解养老痛点，让越来越

多老人实现在家门口幸福养老。南通是著名的长寿之乡，常住人口老龄化率已达30.01%，60岁以上常住老人有231.86万人。全国149个进入深度老龄化社会的地级市中，南通位居第一。因传统生活习惯等因素，南通90%左右的老人选择居家养老。不少居家老人，尤其是患病老人都面临着照护难的困境。

2017年底，南通以入选全国第二批居家和社区养老服务改革试点单位为契机，加快推进居家和社区养老服务社会化、专业化发展，全面提升居家和社区养老综合服务能力。2018年起，南通市通过推进养老服务供给侧结构性改革，在实践中蹚出一条“链式养老”的特色之路，形成覆盖全市98%老年人口的居家和社区养老政策保障体系。

（李雨泽，据新华社）

市域铁路上海示范区线来了 长约50公里，计划衔接苏浙

记者从上海市交通委员会获悉，市域铁路上海示范区线选线专项规划（草案）近日公示，该线路长约50公里，计划与江苏和浙江的相关线路衔接。

据悉，上海示范区线是一条联系虹桥主城片区与长三角生态绿色一体化发展示范区的市域铁路。线路东起虹桥主城片区，西至水乡客厅，途经上海的闵行、青浦两区，衔接江

苏省规划水乡旅游线以及浙江省规划嘉善至西塘线等线路，可与上海的轨道交通13号线、17号线等线路换乘。

据介绍，市域铁路的设计时速介于城际铁路约200公里每小时和地铁约80公里每小时之间。目前，上海正在推进机场联络线、嘉闵线等市域铁路建设。

（王辰阳、胡洁菲，据新华社）

舟山打造国际帆船游艇中心

12月9日下午，普陀交通投资集团舟山国际邮轮港与舟山市帆船帆板运动协会签署战略合作协议，双方将共同打造国际帆船游艇中心（基地），并把该项目打造成国际化帆船游艇码头、东部海洋运动基地、

长三角国际帆船游艇综合服务中心，让帆船游艇文化融入舟山新国际海洋生活社区。据悉，国际帆船游艇中心（基地）项目正在规划设计阶段，计划于明年上半年动工。

（黄宁璐等，据《浙江日报》）

大江行地 科普展览



12月14日，参观者在长江流域动物标本展示台前驻足观看。当日，“大江行地”长江主题科普展在上海科技馆开幕。展览深入解读母亲河，通过标本、模型、实物、场景和多媒体互动等形式，引导观众认识长江、参与长江保护。

新华社记者 方括 摄

农村“联动”城市，探索实践浙江经验

卓勇良 祝梅

长三角论坛

缩小城乡差距，是实现共同富裕的关键之一。面对推进共同富裕示范区建设的历史使命，浙江应当如何扬长补短，在缩小城乡差距方面持续贡献经验，为全国探路？

“人民至上”的生动实践

实现共同富裕，浙江的优势在于农村人均收入相对较高，在基本公共服务、基础设施建设等方面的城乡差距也相对较小。可以说，在探索解决发展不平衡不充分问题方面，浙江已经取得了明显成效，具备基础和优势。

2020年，浙江的城乡居民收入比是全国唯一的全省所有设区市的居民人均收入都超过全国平均水平的省份，并且，浙江是在人均收入不断提高、长期居全国前列情况下，持续缩小城乡收入差距的。

浙江在缩小城乡差距方面的生动实践，正好可以用十九届六中全会审议通过的《决议》“十个坚持”中的第二个“坚持”来体现：“坚持人民至上”。尊重群众首创精神，

“人民至上”是浙江缩小城乡收入差距的根本经验。这也是浙江发展的最重要特点：全省城乡的每一个角落、每一种可以利用的资源、每一类居民，都在以各种形式融于发展热潮之中。

在浙江，人不分市民农民，地不分城乡山区，产业不分土洋，大家专注于发展，加快创业创新，加快改变自己命运，加快发展致富。浙江城乡差距的持续缩小，是浙江人民投身经济活动、辛勤奋斗的成果。政府、人民专注于发展，创业创新加快推进，共同奠定了浙江经济高质量发展的坚实基础。

均衡之上更均衡

均衡，是浙江发展的一大亮色。2007年开始，浙江的城乡收入倍差从2.489逐年降低；2008年，浙江农村居民收入中的工资性收入占比超过50%。

但是，当前从收入总量看，浙江的居民人均收入水平与发达国家仍有较大差距。从浙江省内看，农村产业层次偏低、区域间的不均衡发展等问题依然存在。

浙江应围绕“人民至上”这条最重要的发展经验，进一步发挥在城乡产业融合、制度融合、要素融

合等方面的优势，加快城乡区域协调发展，提高全省居民收入。

缩小城乡收入差距，关键在于增加农民收入。浙江有限的地理空间资源条件，决定了浙江农民必须跳出农业发展农业、发展产业，在城与乡的融合联动中获得更高质量的发展，才能和城镇居民一起实现共同富裕。比如，在抓好大企业发展的同时，浙江要着力推进中小微企业及灵活就业等新型就业模式健康成长，进一步激活经济发展活力，为城乡居民收入增长，创造、培育新途径、新增长点。

浙江还必须进一步优化农村居民的收入结构。在浙江，农业及工矿用地仅占1/4，3/4是山林、园地和水面等，生态优越，非常适合发展乡村文旅产业。然而10余年来，农村居民来自三产经营收入的比重有所下降，2020年仅占10.8%，这也使得农村居民的财产性收入占比偏低，仅占收入的3.0%。

农村“联锁”城市

缩小城乡差距不可能一蹴而就。浙江农村应以联锁城市化发展是关键，将农村的发展与城市“锁定”，进一步拓展农村的产业链、价值链，创新生态价值转化机制；城