

砥砺奋进助发展 奔跑赶超谱新篇

——吴兴区四届人大常委会工作纪实



■ 五年来,积极发挥政治优势,始终把党的领导落到人大工作各方面全过程

过去的五年,是全区上下团结奋进、攻坚克难、经济社会各项事业取得显著成就的五年,也是人大工作传承创新积极作为、社会主义民主法制建设加快推进的五年。

五年来,在中共吴兴区委的坚强领导下,区人大常委会始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻习近平法治思想,习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、对地方人大及其常委会工作的重要指示、考察浙江及湖州时的重要讲话精神,按照中央和省市区委关于人大工作有关会议及文件要求,依法履行各项职责,顺利完成本届人大各项工作任务。区四届人大共召开常委会会议37次、主任会议59次,审议专项报告135项,作出决议决定和审议意见145项,备案审查规范性文件92件,组织执法检查、专项视察和调研活动440余次,依法任免国家机关工作人员591人次。连年获得市对区人大工作考核一等奖,并作为全市唯一区县入选首届“浙江人大与时俱进奖”。

自觉提高政治站位。专门出台《关于加强人大政治机关建设的实施意见》,提出十方面举措、完成36项任务,深入推进人大全面从严治党。扎实开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育等,及时组织全区各级人大和代表认真学习党的十九大及历次全会、改革开放40周年、新中国成立70周年和中国共产党成立100周年庆祝大会、中央人大工作会议和习近平总书记重要讲话精神。坚持在区委“总揽全局、协调各方”的领导格局中发挥人大作用,每年至少4次向区委汇报工作,把牢政治方向、争取重视支持。对标对表省市区委全会精神,科学谋划和开展人大工作,切实为吴兴区争当“重要窗口”排头

兵、高质量发展建设共同富裕示范区贡献人大力量。坚决贯彻决策部署。深入学习贯彻中央和省市委人大工作会议及有关文件精神,协助区委召开人大工作会议,下发《关于高水平推进新时代人大工作和建设的意见》及配套文件。认真抓好《浙江省街道人大工作条例》的宣贯落实,制定实施加强街道人大工作和建设的方案,专题听取和审议各街道人大工委工作报告,不断推进街道人大工作制度化的规范化。根据省人大部署要求,积极配合市人大推进南太湖新区人大工作试点,并制定《关于推进开发区人大工作的实施方案(试行)》,明确制度安排,补齐工作短板。

主动服务中心大局。围绕省市区全局性工作,既干在火线、又督在一线,牵头抓好各项任务完成,为吴兴实现全国百强区“大满贯”发挥人大强有力的助推作用。锁定区委两轮“五区联创”目标,开展专项督查,累计提出21个问题、34条建议。创办《吴兴人大专报》,形成一批调研成果,为上级决策提供了有益参考。持续开展“三服务”,25名专员联系32家基层单位、68家企业和项目,累计走访6380次,解决问题1420个。积极参与推进美妆小镇建设、特色产业发展、人居环境提升、全国文明城市及典范城市创建等重大中心工作,成功承办长三角地区人大财经、城建环资工作座谈会等活动。

■ 五年来,积极发挥制度优势,不断提高人民群众的获得感满意度

广泛凝聚社会共识。充分展现“坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一”的人大制度功效,围绕关乎改革发展大局和群众切身利益的大事要事,依法行使重大事项决定权。新冠疫情发生后,第一时间发出“立足三带头、当好三大利”倡议书,广大代表积极响应;同步开展公共卫生服务体系专项监督、动物防疫和野生动物保护“两法两条例两决定”执法检查。围绕市人大制止餐饮浪费的决定,动员850人次代表开展监督214次,提出意见建议87条。积极配合上级人大开展立法调研,广泛征求社会各界意见,夯实民意基础。积极回应民生关切。坚持以人民为中心,瞄准民生实事项目这一群众关注的焦

点,在全市率先实现区、乡镇两级票决制和高新区、街道议决制全覆盖,探索线上征集多元化、整体推动协同化等“四化”机制,在区人代会上组织代表对上年度项目实施情况进行在线满意度测评,形成“群众提、代表定、政府办、人大评”的全过程闭环。区四届人大累计征集市、区、乡镇街道三级民生实事项目建议1973项,均同步集中移交各级政府,票决产生项目613项、全部高质量完成。坚持“民有所呼、我有所应”,持续关注食品安全、就业养老、教育医疗等重大民生问题,推动群众操心事、烦心事、揪心事的有效解决。着力支撑区域治理。加强基层人大制度建设,规范乡镇人代会,并在全市率先实行“微信直播+现场问政”模式的议会会,高新

区和各街道共产生议政员685名,开展议政活动776次,接待群众6386人次,提出意见建议2716条。着眼依法治区,听取法治政府建设、规范性文件备案审查等情况,专题审议“七五”普法工作,积极开展执法检查,力促严格执法、公正司法、全民守法。连年组织“百名代表听百案”活动,同步创新“云听案”模式,共开展听案136场,参与代表686人次,提出建议500余条。强化对任命干部的监督,实现人大、“一府一委两院”及乡镇街道任命国家机关工作人员宪法宣誓和政府部门一把手、法检两官述职评议的全覆盖。就“最多跑一次”改革、社会组织参与社会治理等进行调研审议,推动形成基层治理“吴兴方案”。

■ 五年来,积极发挥职能优势,全力助推赶超发展高质量高水平

助力经济健康发展。密切关注经济运行,专题审议政情报告、计划执行、项目引进等议题,认真组织“十三五”规划中期评估、审查批准“十四五”规划,并开展规划实施专项监督。紧抓数字经济“一号工程”,组织信息产业、绿色制造、智能物流装备产业集群等专题调研监督,开展《省数字经济促进条例》执法检查。组织“百名代表帮百企”活动,有效助推复工复产和经济发展,推动解决问题366个,充分展示广大代表在推动“两手硬、两战赢”中的风采和担当。助力财政平稳运行。认真审议预算编制、执行、调整、决算等工作,实现预算审查全口径。及时贯彻中央和省市委关于人大“管好政府钱袋子”的要求,协助区委出台意见。首创“五化”模式,特别是在全市率先开展预算绩效监督,创新工作机制,组织代表和专家参与审查、召开问政会、询问

会,推动政府科学有效用财。高度关注政府债务化解,严把政府投资项目审核关,否决前期不成熟项目66个、计划总投资12.41亿元,推动政府打好防范化解重大风险攻坚战。助力乡村振兴战略。着眼农业强,开展农业供给侧改革、主导产业培育、惠农服务等监督,其中调研审议农产品质量安全体系建设被列入本届全市人大联动议题;组织《省粮食安全保障条例》执法检查,开展专题调研,推动政府稳产保供。着眼农村美,开展《市美丽乡村建设条例》执法检查,召开代表问政会,首创“城乡结对”方式,提出问题及建议170条。着眼农民富,开展壮大集体经济、促进农民持续增收等调研,组织“寻访低收入家庭”活动,确保全面小康路上不漏一户、不落一人。助力生态文明建设。锚定全国垃圾分类示范市创建目标,持续开展“百名代表促分

类”活动,以“主城区担当”助力湖州勇夺生活垃圾分类评估全国中等城市第一。组织“落实河长制”监督活动,创新推出督办一批建议件、征集一批金点子等“十个一”机制。开展“六督治气促提升”专项监督,组织“寻访身边污染源”活动。同时打好矿山复绿、美丽河湖建设等监督组合拳,为绘好吴兴“山水清美图”贡献人大力量。助力平安吴兴创建。坚持统筹发展和安全,聚焦关键领域和重点工作,持续开展“百名代表问安全”活动,“一季一主题”进行靶向监督,累计提出问题及建议20余条。开展禁毒、行政诉讼、诉源治理、基层人民调解等专项调研,积极提出工作建议。组织扫黑除恶专项监督,推动斗争取得胜利。依法做好人大信访工作,参与推进信访“最多跑一次”、矛盾纠纷调处化解“最多跑一地”改革,积极助力平安吴兴“十连冠、夺银鼎”。

■ 五年来,积极发挥组织优势,切实增强代表履职行权新活力新动能

激励激发代表有效履职。围绕“顺应时代要求、争当优秀代表”主题,举办“吴兴人大代表论坛”,分层分类开展履职培训,不断提升履职能力和水平。完善“三联系”制度,常态化邀请306人次代表列席区人大常委会会议,谋划重要工作、出台重大决策前征求代表意见,不断扩大人大工作代表参与度。打响“履职作表率、代表在行动”主题实践活动品牌,评选出先进个人、优秀代表建议件;分批组织在吴市代表向区人大常委会述职、区和乡镇代表在选区向选民述职,实现本届市、区、乡镇三级代表述职评议全覆盖。出台《区人大代表履职服务管理办法》《区人大代表活动经费管理办法》等,建立履职补助制度,有力保障代表履职。建好用好代表履职阵地。经过三年努

力,全区39家代表联络站全部达到市区“双五星级”标准,实现代表联系群众常态化。为充分发挥“两渠道一平台”作用,出台《关于深化拓展代表联络站功能的实施意见》,建立机制、完善功能,形成了“云议政”“阳光议政厅”等一批特色品牌,在区法检“两院”建成全省首家代表联络室,实现“一站一品”全覆盖。市区领导干部代表带头进站接待选民,带动8290人次代表进站开展接待活动,印发《民情通报》1437期,交办问题4025个、解决率达66.5%。高质高效办理议案建议。为提升议案建议质量和代表履职水平,组建法律、经济、农业农村等五个专业代表小组,引进38名智库专家,构建“专(工)委+专业代表+专家智库”的人大履职新模式,支撑代表高质量履职行权。对区人代会议案建议,坚持

区委区政府领导牵头领办、区人大常委会领导挂牌督办,并主动赴南太湖新区现场交办有关建议,区四届人大历次区人代会上代表提出的382件议案建议均在法定期限内全部办理完毕,问题解决率达70%以上,代表满意度达100%。依法依规完成代表换届。按照中央和省市区委部署,自觉践行全过程人民民主,通过“一图两单三机制”,压茬推进选民登记、候选人推荐、投票选举等步骤,保证人民依法行使选举权,圆满完成区、乡镇两级代表换届选举,共选举产生区五届人大代表290名、新一届乡镇人大代表534名。始终把纪律和规矩挺在前面,制定“一函三书”、成立风气监督组、设立信访接待专班、公布投诉举报热线,严格落实“两个责任”,确保换届选举风清气正。

“数字人大”建设有成果。积极融入数字化改革发展大势,持续推进“数字人大”建设,在全市率先开通“吴兴人大”微信公众号,定期刊发全区各级人大履职实践和创新亮点。打造无纸化会议系统,实现区人代会决议线上表决、民生实事项目满意度在线测评。锚定省市区数字化改革部署要求,排定“七大任务+20个具体场景”,按统建、联建、自建分类推进,实现“选民在线登记”“代表寻访一件事”“预算国资监督系统”等重点应用场景的上线使用,有力提升人大数字化履职水平。

“创新人大”建设有突破。坚持改革破题、创新制胜,连续两年举办“吴兴人大争先创优”评选活动。全区人大围绕助推中心工作、增强监督实效、规范履职行权、发挥代表作用等,通过“年初申报立项、年中探索实践、年底现场答辩”,上下联动、组团实施,先后推出“基层人大参与社会治理的有效途径”等两批12项创新成果,省市媒体对评选会进行现场观摩和集中采访,有效激励人大系统比学赶超、锐意进取。

“专业人大”建设有提升。注重建章立制,制定修订常委会组成人员守则及党组会议、主任会议、常委会会议议事规则等30余项制度,建立健全重大事项报告、议案提请、审议表决、干部任免等规定,完善内部管理和监督制约机制,切实做到议事有规可依、管理有章可循。注重提质增效,紧扣习近平总书记提出的“五个过硬”“七种能力”“八种本领”要求,实施“薪火接力、书香人大、枝叶论坛、实战赛马、组合培养”五大工程,通过思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,推动人大队伍“更专更精、走深走实”。

文/李则名



创新开展“吴兴人大争先创优”评选活动。



中央主流媒体集中来吴采访民生实事项目代表票决制工作。



创新开展“百名代表听百案”等系列活动。



打造“云议政”等一批人大代表履职数字化应用特色场景。



在做好疫情防控的同时,广大选民积极参与人大代表选举投票。

五年来,积极发挥智治优势,着力推动各级人大提素质强能力