

牢牢扛稳政治责任 高质高效做好巡察工作

中共德清县委书记 敖煜新

区县党委书记谈巡察工作

县级巡察是全面从严治党的向基层延伸的战略性制度安排。近年来，德清县始终坚守政治巡察职能定位，自觉扛起巡察工作政治责任，不断推动巡察工作接续发力、创新发展，努力答好县级巡察高质量发展的新时代问卷。

抓责任落实，高站位扛起党委职责使命。巡察工作主体责任在党委，是必须肩负起的一项政治责任，也是落实全面从严治党主体责任的重要抓手。一直以来，作为县委主要负责人，坚决履行巡察工作“第一责任人”责任，主持召开县委常委会和书记专题会议研究部署巡察工作，每年年初均主持召开巡察年度动员部署会，做到亲自部署、亲自过问、亲自协调、亲自督办，努力当好巡察“带头人”。同时，要求县委县政府班子成员认真落实“一岗双责”，定期听

取分管部门巡察反馈意见，靠前把关、督促抓好分管部门整改工作，切实提高巡察整改和成果运用工作质效。推动县委巡察工作领导小组严格落实巡察工作组织实施责任，研究审议每轮巡察情况，健全巡察工作机制，优化机构配置，持续夯实巡察工作基础。

抓精准高效，高标准把握巡察政治定位。巡视巡察本质上是政治监督，是重要的政治工作。我们始终将“两个维护”作为巡察的重要政治任务，把被巡察党组织是否认真贯彻落实习近平总书记对浙江、对湖州、对德清工作的重要指示批示精神和党中央重大决策部署作为巡察的首要任务，把推动省党代会决策部署和市委“在湖州看见美丽中国”实干争先主题实践各项要求在德清落地落实作为巡察的重要内容，突出“一把手”和“关键少数”，确保政治巡察监督定位准确、方向不偏。在县委巡察有形有效全覆盖的基础上，按照中央和省市委要求，先后组织开展扫黑除恶

以及扶贫领域专项巡察和人防系统“机动式”巡察，对涉粮、保供等两大系统开展专项检查和回访检查，做到党中央决策部署到哪里，巡察监督就跟到哪里，充分彰显巡察利剑作用。

抓贯通融合，高效率构建协同联动体系。建立巡视巡察上下联动监督网，是党的十九大作出的一项重大决策部署；推动监督的贯通融合，是提升巡察质效的内在要求。我们始终坚持系统思维，全面树立巡视巡察“一盘棋”理念，全力配合助力上级巡视巡察工作，借势借力深化县委巡察工作。按照中央《关于加强巡视整改和成果运用的意见》的文件精神，整合监督力量、深化制度建设，推动巡察机构与纪委监委、组织部、宣传部、审计局、财政局等部门监督贯通衔接，并在巡察各个环节建立运转流畅的信息共享、成果共用机制，实现巡察监督与各职能部门监督贯通融合。推动共性问题集中解决，以“七张问题清单”为抓手，健全举一反三、抓本治源

长效机制，对问题多发属地和部门，跟进开展政治巡察和领导班子政治“三力”综合分析，形成以党建统领问题解决、以问题解决深化党建良性循环。

抓组织保障，高质量加强巡察机构建设。做好巡察工作，关键在人。我们严格对标对表中央和省市委有关要求，高标准编制县委巡察工作五年规划，全方位加强巡察机构建设，更好适应新形势对巡察工作更高要求。强化队伍建设，把巡察岗位作为发现、培养、锻炼干部的重要平台，探索巡察人才库建设，选优配强专职干部，制定专职干部年度考核办法，努力锻造巡察“铁军”。强化数字赋能，主动融入数字化改革大局，完善硬件设施保障，落实专人负责，提速巡察机构信息化建设进程。强化制度保障，严格落实巡察工作规则，创新实施“巡察后评估”做法，推动实现严管和厚爱结合、激励和约束并重，以高质量巡察为德清高质量赶超发展提供坚强保证。

在汲取红色能量中激发实干争先力量

卜学升

为深入贯彻习近平总书记对浙江和湖州工作的一系列重要指示批示精神，全面落实省第十五次党代会精神和市第九次党代会精神，市委决定在全市开展“在湖州看见美丽中国”实干争先主题实践。并以开展“实干争先·奋斗有我”全民大行动为载体，发起实干争先主题实践全民总动员，随之而展开的大学习大讨论如火如荼。当前，如何深化党史学习教育成效，挖掘好党史中的鲜活红色故事素材，用好用活湖州丰富红色资源，守好红色根脉，积极投身主题实践，在汲取红色能量中激发奋勇争先之力？是摆在党员干部面前的一堂不忘初心使命、扛起责任担当的政治必修课。

一、坚持树立崇高信仰，在坚定理想信念中实干争先。“革命战争年代，革命先烈在生死考验面前之所以能够赴汤蹈火、视死如归，就是因为他们对崇高的理想信念坚贞不渝、矢志不移。省第十五次党代会全面吹响了“在高质量发展中实现中国特色社会主义共同富裕先行和省域现代化先行”的进军号角。我市提出要打造“六个新湖州”系统性重塑宏大工程。这些标志着强烈新时代符号的新使命新任务，体现在对湖州党员干部政治要求上，就是要在主题实践中，以“实干争先·奋斗有我”的饱满状态，在认真传承老一辈共产党人感人事迹中，赓续红色血脉，筑牢信仰根基，以更高的政治站位，以对人民高度负责的态度，积极投身实干争先主题实践中去。

二、坚持人民至上理念，在牢记初心使命中实干争先。习近平总书记在纪念红军长征胜利80周年大会上发表重要讲话时讲述的“半条被子”的故事，为了说明“同人民风雨同舟、血脉相通、生死与共，是中国共产党和红军取得长征胜利的根本保证”。开展实干争先主题实践要求我们一定要始终坚持以百姓之心为心，经常以普通群众的身份换位思考，真正让每一个社情民意都能被关注，每一个百姓期待都能被重视，每一个民生问题都能被解决……怎么来对待群众的诉求和呼声？要通过“三有推定”来做深做实群众工作，这其实是指导我们做群众工作的具体方法论。从红军长征的革命故事讲起，到今天的“在湖州看见美丽中国”主题实践做起。对每一名党员干部来讲，就是要秉持人民至上理念，始终密切联系群众，自觉将初心使命转化为倾听群众呼声、积极为民解难纾困的实干争先力量。

三、坚持正视差距不足，在补齐短板中实干争先。在中国共产党一百多年的历史中，每到重要历史时刻和重大历史关头，党都要回顾历史、总结经验，从中汲取自我革新的智慧和力量。一个政党正是在不断勇于自我革命中，而滋生出生机勃发的活力。我们应从中得以启迪、明白事理、正视差距，本着创新发展思路，不断补齐自身成长和发展的短板。主题实践号召全市广泛开展“六问对标”，党员干部应主动在思想、工作、作风、能力等方面找差距、补短板。着重从群众意识牢不牢、工作责任心有没有、实干担当的作风好不好、完成任务能力尤其是调查研究能力不强等几个方面去查不足、找差距，在思想深处展开自我灵魂拷问，深刻剖析存在问题的原因根源，牢固树立“没有走在前列也是一种风险”的忧患意识，立足在主题实践中找准自身定位，切实把内驱动力激发出来、把担当力释放出来，努力在加快建设绿色低碳共富新湖州中交出一份高分答卷。

四、坚持以实绩论英雄，在锲而不舍中实干争先。习近平总书记曾讲述过山西右玉治沙造林的故事：“六十多年来，一张蓝图、一个目标，县委一任接着一任、一届接着一届率领全县干部群众坚持不懈，使绿化率由当年的百分之零点上上升到现在的百分之五十三，把‘不毛之地’变成了‘塞上绿洲’。”这段故事，意在引导党员干部思考与处理好“大我”和“小我”的关系，长远利益、根本利益和个人抱负、个人利益的关系。当前，全市上下开展主题实践的具体形式，主要体现在“6633”，这是对工作实绩最好的检验方式，“内卷”“躺平”，工作平庸、没有目标举措、没有实干的姿态，终究会在发展道路上被淘汰出局。为此，党员干部应积极响应市委号召，牢固树立“以实绩论英雄”工作理念，对照目标任务，量体裁衣，制定出在实干争先主题实践中的攻坚破难落实规划。让实干争先成为践行建设“六个新湖州”最响亮的语言，把干出实绩作为投身“两个先行”最硬核的底气，以奔跑的状态、“跳起来摘桃子”的姿态，主动变“要我干”为“我要干”，变“推着干”为“争着干”。

五、坚持守住廉洁底线，在弘扬正气中实干争先。廉洁则政兴，腐败则政息，这是历史发展的铁律。中国共产党自成立以来之日起，一批湖州人审时度势，始终走在时代前列，陆续投入到革命的队伍。其中湖州籍杰出人物主要有姚醒吾、钱壮飞等。姚醒吾在他的回忆录中写到：“红军岁月奠定了我的革命人生观”“有了这些，就不会迷失方向，即使在优越的环境下，也能始终保持艰苦朴素的生活”。钱壮飞号称中共隐蔽战线的“龙潭三杰”之一，以行医为掩护从事党的秘密工作，手里有党的活动经费，但实际上日子过得很清苦，每天吃的是棒子面和大白菜疙瘩汤。最困难的时候，连子女上小学的学费都交不出。先辈们红色廉洁故事，使我们在穿越历史中，仍深深为他们在艰苦岁月里表现出的不移之志、大公无私、敢于牺牲的高风亮节所折服。省第十五次党代会报告指出，要坚定不移深化正风肃纪反腐，不断推进以党的自我革命引领社会革命在浙江生动实践，打造新时代党建高地和清廉建设高地。当前，我们应以实干争先主题实践为契机，带头讲好湖州红色清廉故事，挖掘红色清廉元素，放大弘扬其正能量文化效应，营造好清廉氛围，把以清为高洁，以清为操守，以清为修养作为一种道德追求，把崇清尚廉印刻在骨子里，落实到行动中。

(作者系驻市公安局纪检监察组副组长)

本版投稿邮箱: hzrb118yeban@163.com

邮件主题请注明“思学”二字。

社会组织协同参与基层治理效能提升的经验启示

陈瑛 项晓艳

近年来，长兴县委、县政府高度重视社会组织的发展壮大、规范管理、作用发挥，实施一系列党建引领、规范管理、培育扶持等工作举措，探索出一条符合“富美长兴”建设的社会组织高质量发展之路，社会组织协同参与基层治理等方面的作用日益显现。

基本情况

截至目前，全县登记社会组织总数727家，其中社团415家、社会服务机构(民办非企业单位)307家、基金会5家；科技类85家、城乡社区自治类278家、教育类86家、卫生类78家、文化体育类120家、其他80家。社会组织年平均增长率接近15%，社会组织已遍布城乡，在社会治理中发挥着越来越重要的作用。

经验做法

强化顶层设计，突出党建引领。长兴县始终突出党建工作在社会组织孵化、成长过程中的引领作用，通过夯实组织基础、加强队伍建设、搭建有效平台，确保社会组织发展的政治方向。一是党组织全面覆盖。由县级层面成立长兴县“两新”组织党工委负责社会组织的统筹规划、宏观指导、协调推进和任务落实；成立长兴县社会组织综合党委，通过单建、联建等形式，继续推进基层党组织的覆盖工作，组建“功能型”党组织，按照双重管理的要求，组织开展党组织活动和组织生活，同时做好党建指导员的选派与管理，为党建活动高质量开展奠定基础。二是抓实队伍建设。注重培养发展社会组织负责人入党，优先发展没有党员的社会组织中的专

职工作人员入党。开展系统学习培训，通过社会组织党员积分考核管理方法的实施，不断强化社会组织党员的身份意识，引导广大社会组织党员充分发挥先锋模范作用。三是抓实平台引领。先后投入500余万元，打造功能设施完善的社会组织培育基地即县社会组织培育发展中心，获评全省首批示范型社会组织党群服务中心。

抓管理优服务，监管高效到位。长兴县着眼加强社会组织规范管理，以日常化监管、数字化服务、标准化体系“三化工作法”，确保社会组织有序发展。一是开展日常化监管。每年度召开社会组织年检工作部署会，年检率75%以上；每年按照5%比例开展社会组织“双随机”抽查，建立“黑名单”制度，用严格的日常管理倒逼社会组织规范健康运行。引入专业第三方，对所有注册登记社会组织，进行等级评估。制定《长兴县行业协会商会收费联合检查督查工作方案》，在各行业协会商会自查自纠基础上，每年按10%的比例对行业协会商会收费、评比达标表彰等进行抽查，未发现违规行为。二是创新数字化服务。运行推广“最多跑一次”事项联合审批系统，实现社会组织登记注册、注销、年检等“申请一网受理，信息平台推送，业务在线办理”的全流程网上联办服务；制定《长兴县民政“一件事”部门联办工作方案》，建立民政牵头的社会组织审批多部门联办事项线下流转机制，平均办结时间从原先的30个工作日，缩减至15个工作日。三是建立标准化体系。由长兴县社会组织培育中心牵头，先后制定发布了《社会组织培育规范》《社会组织内部治理规范》《社会组织参与社会突发公共事件规范》等13部涵盖社会组

织党群、培育、内部治理、项目运作和参与社会治理等方面的地方标准，初步形成了较为完整的社会组织健康发展标准体系，有力推进社会组织有效参与社会治理。

提高扶持实效，夯实治理基础。长兴县始终着力提升社会组织服务能力和服务有效性，通过资金扶持、人才支撑、示范引领，激发社会组织活力，提升社会组织参与基层治理实效。一是强化资金扶持。围绕政府购买社会组织服务清单，民政局每年购买社会组织服务经费都在300万元以上；每年落实60万元财政资金用于社会组织专项奖励；全省首创由社会组织综合党委牵头，构建组织、民政、团委、妇联、工会等部门和街道联动的公益创投机制。二是强化人才支撑。加强社会组织人才培养，通过广泛动员、免费培训、政策激励等方式，鼓励社会组织从业人员参加全国社会工作者职业水平考试。三是强化示范带动。为有效发挥先进典型和优质项目的示范带动作用，先后培育“百灵公益”志愿服务、众公益“平安面馆”、春蚕公益助学等15个优质品牌。

几点启示

做好党建工作是推动社会组织健康有序发展的关键。加强社会组织党建，不断扩大党在社会组织中的组织和工作覆盖，增强党在社会组织领域的影响力和凝聚力，充分调动广大社会组织的智慧和力量，特别是通过社会组织做好新社会阶层的工作，党的群众基础才会更加坚实，执政基础才会更加牢固。做好社会组织党建工作，加强党对社会组织的领导，更加广泛地凝聚广大社会组织的力量，对

构建以数据为关键要素的数字经济

乔晗 黄朝椿

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视发展数字经济，将其上升为国家战略。近年来，我国网络购物、移动支付、共享经济等数字经济新业态新模式蓬勃发展，走在了世界前列。数据要素是数字经济深入发展的核心引擎。随着信息技术和人类生产生活交汇融合，互联网快速普及，全球数据呈现爆发增长、海量集聚的特点，蕴藏着巨大的经济社会价值。习近平总书记指出：“要构建以数据为关键要素的数字经济”“做大做强数字经济，拓展经济发展新空间”。这为我们发挥好数据这一新型生产要素的作用、推动数字经济健康发展指明了方向。

数据成为新型生产要素。生产力发展是人类社会发展的决定力量。每一次社会经济形态变革，都伴随新的生产要素出现，并带动社会生产力跃升。在农业社会，土地和劳动是基本生产要素。进入工业社会，资本、管理、技术、知识等成为主要生产要素，极大推动了人类社会进步。进入信息社会，数据成为新型生产要素，对生产、流通、分配、消费活动和经济运行机制、社会生活方式、国家治理模式等产生重要影响。党的十九届四中全会《决定》增列“数据”

作为生产要素，反映了随着经济活动数字化转型加快，数据对提高生产效率的作用日益凸显。在数据要素的推动下，我国数字经济规模已经连续多年位居世界第二，成为引领全球数字经济创新的重要策源地。2020年，我国数字经济核心产业增加值占国内生产总值的比重达到7.8%。在新冠肺炎疫情疫情防控中，数字经济在支持抗击疫情、复工复产、保障居民生活等方面发挥了重要作用。

数据带来新的发展动能。数据作为新型生产要素，对生产方式变革具有重大影响。比如，以数据为关键要素推进数字经济产业化和产业化，推动数字技术与实体经济深度融合，能够为经济社会健康发展提供持续动力；充分利用海量数据要素，大力发展数字产品制造业、数字产品服务业、数字技术应用业、数字要素驱动业等，能够为经济发展培育新的增长点；将数据要素与其他生产要素有机结合，能够提升其他生产要素的匹配效率、激发其他生产要素的创新活力，进而提高生产质量和效益，推动国民经济质量和水平实现整体跃升；等等。我们要适应新形势、抓住新机遇，切实用好数据要素，发掘数据资源支撑创新的潜力，协同推进技术、

模式、业态和制度创新。数字经济蕴含新的竞争优势。当今时代，数字经济发展速度之快、辐射范围之广、影响程度之深前所未有，正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键引擎。世界主要国家都高度重视发展数字经济，竞相制定发展战略、出台鼓励政策，采取各种举措打造新优势。我国是人口大国和世界第二大经济体，互联网用户规模庞大，拥有海量数据资源和丰富应用场景优势。充分利用这些优势，发掘和释放数据要素价值、激活数据要素潜能，促进数字技术与实体经济深度融合，赋能传统产业转型升级，催生新产业新业态新模式，不断做强做优做大我国数字经济，有利于抓住先机、抢占未来发展制高点，构筑国家竞争新优势。

构建以数据为关键要素的数字经济，必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，把党中央决策部署全面贯彻落实到经济社会发展实践中去。为此，需要大力推进数据资源化、要素化、市场化发展，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，确保数据资源优化配置到生产实践中。一是强化高质量数据要素供给。支持市场主体依法合规开展数

据采集，提升数据资源处理能力，培育大数据服务产业。推动数据资源标准体系建设，加快推动各领域通信协议兼容统一，打破技术和协议壁垒，努力实现互通互操作。推动基础公共数据安全有序开放，提升公共数据开放水平，释放数据红利。二是加快数据要素市场化流通。加快构建数据要素市场规则，培育市场主体、完善治理体系，促进数据要素市场流通。探索数据资产定价机制，推动形成数据资产目录，逐步完善数据定价体系。规范数据交易管理，培育发展数据交易平台，提升数据交易效率。加强数据安全监管，营造安全有序的市场环境。三是创新数据要素开发利用机制。适应不同类型数据特点，以实际应用需求为导向，探索建立多样化的数据开发利用机制。鼓励市场力量挖掘商业数据价值，推动数据价值产品化、服务化，大力发展专业化、个性化数据服务，促进数据、技术、场景深度融合，满足各领域数据需求。通过数据开放、特许开发、授权应用等方式，推进政务数据、公共数据依法、有序、规范加工利用。结合新型智慧城市建设，加快城市数据融合及产业生态培育，提升城市数据运营和开发利用水平。

载《人民日报》