

坚持党的领导是发展全过程人民民主的根本保证

谢迪宇

中国共产党始终高举人民民主的旗帜，坚持人民至上。党的十八大以来，习近平总书记带领全党，深化对中国民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主并大力推进。发展中国特色社会主义民主政治，保证人民当家作主，关键是要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，核心就是坚持党的领导。国务院发布的《中国的民主》白皮书明确指出，中国共产党的领导，是中国发展全过程人民民主的根本保证。从学理的角度看，将党的领导作为全过程人民民主的根本政治保证有其“历史”“现实”以及“发展”三重逻辑。

历史逻辑：坚持党的领导是维系中国民主政治的共识基础

政治共识是一个政治共同体赖以存续的文化基础，任何政治体制的有序运转都离不开共识，而民主政治尤甚。共识的缺乏会导致民主制度的运转变成无休止的争吵，任何可能有效的意见都很难获得足够多的支持进而合法地转化为政策。

坚持中国共产党的领导，是近代以来中国人民在救亡图存过程中凝聚起的最基本共识。辛亥革命推翻了满清统治，民主共和思想瓦解了国人对于封建

统治合法性的认同，然而孙中山的“三民主义”未能完成重聚国人政治共识的任务，帝国主义对中国的瓜分和北洋军阀的混战使中国处于分裂的边缘。中国共产党于此时诞生，其首要任务就是用马克思主义凝聚共识，汇集力量。中国人民推翻了北洋军阀统治，赢得了抗日战争胜利。1946年国民党政府在重庆主持招集政治协商会议，在中国共产党和民主党派、民主人士的努力下，会议通过了体现国人和平民主愿望的五项协议，然而国民党旋即撕毁协议全面进攻解放区，暴露了假和平真内战的野心。随着解放战争形势变化，1948年中共中央发布“五一口号”得到各民主党派和无党派人士的热烈响应，民心彻底倒向中国共产党，“拥护中国共产党的领导，跟共产党一起进入社会主义”成了建立社会主义新中国的基础性共识。

现实逻辑：坚持党的领导是社会主义国家性质的本质要求

制度不能照搬，制度设计必须从实际国情出发。《中华人民共和国宪法》第一章第一条就明确规定，社会主义制度是中华人民共和国的根本制度。中国

共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征。人民民主与资产阶级民主的本质区别就在于人民民主是社会主义性质的民主，建立在社会主义制度的基础之上。社会主义制度从根本上决定了中国不能采取资本主义国家那样的竞争性政党制度，而必须始终旗帜鲜明地坚持中国共产党领导。

从意识形态的角度来看，资本主义标榜“历史终结论”，认为美苏争霸、苏联解体标志着自由主义民主制度在资本主义与共产主义的意识形态之争中获得胜利，自由主义将成为人类社会的终极意识形态。在这种“终结了”意识形态之争的社会，“自由”“民主”“私有财产神圣不可侵犯”等价值为宪法所确定，各政党在宪法之下通过“轮流坐庄”获得主导政策制定的权力。与此相反，社会主义则明确将自身定位为一种“过渡状态”。简而言之，社会主义就是共产主义的初级阶段,要通过不断地解放和发展生产力，从而在更高的生产力基础上实现向共产主义社会的过渡。

发展逻辑：坚持党的领导是克服西式民主弊端的中国方案

西式民主将竞争性的政党制度视作民主的核心要件之一，然而在实践

中竞争性的政党制度也暴露出其问题。在民意呈现正态分布的情况下，各个政党为了争取选票，自然而然地产生政策趋同，其结果往往是选谁都一样，其“竞争性”也为政策趋同所消解，在两党制下这一弊端尤为突出。另一方面，竞争性的政党制度下，对选票的争夺会使得政党产生“民粹化”倾向，通过讨好选民特别是“关键少数”赢得选票，但却可能因此损害国家的长远和整体利益。

中国共产党作为中国特色社会主义事业的领导核心，始终代表中国最广大人民的根本利益，坚持从群众中来到群众中去，坚持民主集中制原则，统筹局部和整体、眼前和长远利益，从中华民族伟大复兴和中华民族永续发展的战略高度出发，在广泛听取民主党派、无党派人士以及人民群众意见建议的基础上，通过人民代表大会制度将党的主张上升为国家政策，有效地保证了党的主张、国家意志和人民意愿相统一，保证人民当家做主的同时，也充分发挥党的先锋模范作用，是党领导着人民前进，而不是跟在民意后边亦步亦趋、左右逢源，有效克服了西式政党制度围绕选票制定政策的弊端。

（作者单位系市委党校）

市第九次党代会明确了“坚定不移走绿水青山就是金山银山之路，奋力建设绿色低碳共同富裕社会主义现代化新湖州”的奋斗目标。当前全市上下正如火如荼开展“在湖州看见美丽中国”实干争先主题实践，全力打造实力新湖州、活力新湖州、品质新湖州、人文新湖州、美丽新湖州、幸福新湖州“六个新湖州”。我们要把思想和行动统一到市委部署上来，凝心聚力、锐意进取，推动湖州高质量赶超发展。

以特色产业为主攻方向，全力打造经济发展新增长极

特色产业本质上是一个地区在长期发展过程中所积淀形成的具有鲜明地域性与核心市场竞争力的产业或产业集群，是一个地区独有的、最“擅长”的经济。聚力于一处谋求行业某一细分领域的特色竞争优势和产业发展驱动力，是地方经济获取持续发展动力和更高经济效益的关键。地区在发展特色产业过程中需要坚持循序渐进的原则，要以打造完整产业链或大量集聚同行业高质量企业为目标，降低企业生产成本，减少市场信息不对称，提升地区产业竞争力，进而打造经济发展新增长极。湖州近年经济增长较快，拥有较强的工业基础，尤其在新材料、高端制造、新能源、生物医药等产业领域已经形成了企业规模集聚效应和特色产业竞争优势。依托特色优势产业基础，我们更应牢牢抓住数字化改革与数字经济带来的新机遇、新思路、新载体，完善“4210”现代产业体系，大力发展符合时代要求的新兴产业，从产业规划先行、利好政策支持、瞄准产业链招商、做好人才配套等方面入手，着力打造以特色产业、新兴产业为导向的百亿级产业集群，带动整体实现经济跨越式发展。

以科技创新为核心动力，推动城市经济发展高质高效

在我国经济进入新常态的大背景下，科技创新是解决生产要素投入效率不高、经济增速放缓等问题的最优手段。技术的创新与变革能够为一个企业、一个产业乃至一个地区发展创造更大的生产空间，提供更强的市场竞争力和发展动力，取得高于平均水平的经济效益。技术创新是引领城市高质量发展的第一动力，是促进实现城市产业的高速发展、转型升级、结构优化的核心要素，而技术创新最关键、最核心的因素在于人。湖州历来坚持人才强市发展战略，目标要建成全国人才创新创业理想城市和长三角科创枢纽城市。在各省市地区之间的人才招引竞争进入“白热化”的情况下，我们更要在招才引智方面创新打法，制定物质与精神奖励并重的优质硬核人才政策，从关键小事着手提供细致入微的贴心人才服务。要整体协作着力优化人才生态，打造高能级的人才聚集平台，为人才提供发挥才智、提升自我的广阔舞台。

以乡村振兴为重要引领，助推现代农村经济发展

全面推进乡村振兴、加快乡村产业现代化、促进农村经济发展是开展“三农”工作的关键。打造以数字化应用、高科技投入为主要标识的一二三产业融合发展的现代农业产业，能够有效带动当地农村企业发展，拓宽农民就业与增收渠道，改善农村产业业态，引导农村产业向现代化、高效化、生态化发展，从而发掘出农业领域的更大功能与价值。湖州当前正加快培育“八业千亿”乡村产业，推进农业现代化持续高水平发展。以此为契机，我们应充分结合数字化改革工作，大力发展带动型农业龙头企业、开展家庭农场示范创建、培育农创客、培训农村实用人才，扶持一批对产业带动强、辐射广、链条全的新型农业龙头企业，引导农业规模化经营。着力构建现代农业产业层级，大力发展智慧农业，布局覆盖全域的信息采集和共享网络，提供全方位数字化服务，形成精准导向、动态调整、双向互通的智慧发展模式。同时，通过完善利益联结机制、开发引进新型生产模式等方式，让农民能够享受到更多产业增值的红利。

以绿色发展为根本遵循，持续走好绿色低碳共同富裕之路

《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》中指出，贯彻新发展理念是关系我国发展全局的一场深刻变革，不能简单以生产总值增长率论英雄，必须实现创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的高质量发展。绿色是经济社会发展客观规律的本质要求，人与自然和谐、绿色低碳循环、生态文明建设是绿色发展的重要内容，要正确处理好经济发展和生态环境保护的关系。湖州作为绿水青山就是金山银山理念的诞生地，是全国率先探索“两山”之路的先行者，在绿色发展之路上先行先试，先后作出建设生态市、创建全国生态文明先行示范区等战略。未来我们更应该坚定不移地践行绿色生态发展理念，不断优化工业产业结构，广泛应用绿色低碳技术装备，将生产方式向绿色低碳转型，提高能源资源利用效率，全面提升绿色制造水平。

（作者单位系南浔区委党校）

全域土地综合整治助推乡村振兴的内在机理和实施路径

王国良 于佳秋

土地是乡村振兴的核心资源，是乡村一切生产要素的基石。为有效破解土地低效利用、空间布局无序、耕地碎片化、生态质量退化等难题，促进耕地保护和集约利用，助推乡村全面振兴，浙江省先行先试开展全域土地综合整治计划，并获得自然资源部的高度肯定。随着《自然资源部关于开展全域土地综合整治试点工作的通知》正式下发，使全域土地综合整治工作从前期探索进入到具体实施阶段。

全域土地综合整治助推乡村振兴的内在机理。新时代全域土地综合整治是对“田水路林村”全要素的综合整治，是从单一的 land 整治走向农用地、建设用地整理和乡村生态修复的综合整治，通过技术手段改变村庄内部“生活”“生产”“生态”空间，盘活乡村人口、产业、土地等关键要素协调发展。在农用地整理上，改良耕地土壤质量，完善农园设施，做到集中连片管理耕地，节约集约利用土地；在建设用地整治上，完善水电路网、文体卫养老等基础设施，提升乡村人居环境；在生态保护上，强化生态功能，美化生态环境，稳定生态系统。随着全域土地综合整治推进，乡村的生产增值、就业吸引、生态保护等功能显著增强，产业的带动推动

农业由高产向高质转型，为促进乡村振兴提供新的增长点。

乡村振兴驱动全域土地综合整治的机制。乡村振兴战略总体要求体现在全域土地综合整治的各个方面，实施全域土地综合整治，通过优化乡村用地格局，对产业发展、美丽乡村建设用地进行集约保障，助推实现乡村振兴。在乡村转型过程中，耕地撂荒、人增地减、环境污染等问题的频发，为全域土地综合整治创造了现实需求。而乡村振兴战略的最终目的是系统构建多要素协调发展的新体系，合理配置乡村发展内部外部要素，促进乡村顺利转型和城乡融合发展。随着城乡一体化加速推进，传统的乡村发展格局逐步转变，因此，在乡村转型战略下，土地整治模式由单一走向综合，整治空间由局部走向全域，最终实现土地整治提质增效和拓深扩面的成效。

全域土地综合整治助推乡村振兴的实施路径。坚持规划引领，强化顶层设计。全域土地综合整治应坚持农民主体地位、统筹利用全域资源、盘活闲置土地价值，确保整治项目产生良好的经济、社会、生态效益，服务乡村振兴战略的全面实施。为更好实现这些目标，就需要在全域土地综合整治项目实施

前，做好空间规划和村庄规划的衔接。在整治项目的选址上，要以问题为导向科学规划和安排，切实从土地利用不够高、耕地细碎化、乡村风貌退化等问题着手寻找突破口。同时，全域土地综合整治会打破原有利益格局，应从全局出发，保障好相关利益者的参与权、知情权、决策权。

优化政策供给，促进精准施策。在全域土地综合整治实施过程中，要坚持精准施策，优化政策供给，有效激活乡村“沉睡”资产。一方面，创新规划用地收益使用制度，出台闲置宅基地退出奖励机制，将零星耕地和建设用地纳入后备资源库，逐步实现与周边耕地或建设用地连片使用。探索完善城乡建设用地增减挂钩政策，在保障区域内指标不突破的情况下，实施跨区域调剂结余指标；另一方面，积极引入社会资本参与土地整治，创新土地整治收益分配机制。社会资金的引入不仅能减轻财政压力，还能使群众真正参与到土地整治项目中，成为项目的监督者和获益者。

做好资源整合，实现多元目标。一是针对土地细碎化问题，做好统筹谋划。建立农村土地流转市场，促进农用地规模化经营，通过构建政府、企业、

个人等多渠道投资体系，破除限制土地承包经营权流转的政策壁垒，使土地流转动成为农民能够长效增收的重要动能。二是结合美丽乡村建设，做好村庄整治工作。通过撤并、更新等手段，有序推进节点中心城镇和农村居民点改造，实现城乡融合发展。三是按照生命共同体理念，将生态修复纳入全域土地综合整治范围，使其成为推动乡村绿色发展、助力实现乡村振兴的重要载体。

创新整治体系，实施分区整治。土地整治是对生态系统的重构，为更好保护生态环境，降低对区域生态环境产生的压力，可分区开展土地整治生态工程。如平原地区重点在农业领域进行生态化建设。应在乡村振兴战略的指引下，破除以往的“工程思维”，在土地平整、田间道路、农田水利工程的全过程融入生态保护理念。同时，利用浙江省各地的乡土植物建立农田防护林，在保障基本农田粮食生产的前提下，提升生态服务功能。丘陵山区生态环境较为脆弱，水土流失严重。在全域土地整治过程中要注意矿山边坡的生态修复、截排水系统的建设、矿地连片复垦等工程，为更好打造人与自然和谐共生发展奠定基础。

（作者单位系长兴县委党校）

在新型城镇化协调发展中扎实推进共同富裕

王新涛 刘萌萌

进入新时代，我国积极推进以人为核心的新型城镇化战略、全面实施乡村振兴战略，对缩小城乡差距、提升城乡协调发展水平发挥了重要作用。据国家统计局发布，截至2021年底，我国城镇常住人口为9.1亿，城镇常住人口已占全国总人口的多数，城镇居民中等收入群体能否显著扩大、城镇居民能否平等地享受城镇基本公共服务，是共同富裕目标能否实现的重要标志。近期，《“十四五”新型城镇化实施方案》提出，要持续促进农业转移人口市民化，完善以城市群为主体形态、大中小城市和小城镇协调发展的城镇化格局，推动城市健康宜居安全发展，推进城市治理体系和治理能力现代化，促进城乡融合发展。因此，推进新型城镇化需要在空间形态层面进行优化、在产业分工上需要各要素之间科学配置，才能有效促进区域、城乡协调发展，缩小贫富收入差距，以提升城镇化发展质量，加快我国社会主义现代化建设的步伐。

以城乡区域互促共进协调发展推动共同富裕。2021年底，我国常住人口城镇化率达到64.72%，已进入城镇化发展的中后期，城市群、都市圈、中心城市要素集聚以及带来的财富增长明显快于其他空间板块。为此，把统筹城乡区域协调与推进新型城镇化结合起来，通过打造互促共进的新型工农城乡关系，推动共同富裕。

首先，将城市群作为优化城镇化空间形态的主要平台。坚持优化提升东部、东北地区城市群，发展壮大中部、西部地区城市群，并建立以中心城市引领城市群发展，以城市群带动区域协调发展的新模式，努力缩小区域发展差距。其次，将都市圈作为优化城镇化空

间形态的基本单元。以培育发展一批现代化都市圈为导向，以推动市场体系统一有序、基础设施连通高效、公共服务共建共享、产业分工专业协作、生态环境共保共治、城乡发展互动融合为重点，带动城镇化重点地区在深化合作、优势互补中缩小圈层式落差，实现互利共赢、共同富裕。再次，将县城作为优化城镇化空间形态的县域载体。顺应县域内就近就地城镇化的人口迁徙趋势，按照现代化城市的标准，在培育特色优势产业、强化公共服务供给、提升人居环境质量、促进城乡衔接互补等方面持续发力，增强县城在拉动县域经济增长的引擎作用和推动城乡融合发展的纽带功能。

以科学合理的产业分工夯实共同富裕基石。产业发展的规模和效益，关乎着社会总财富这个“蛋糕”能否做大，关乎着居民能否充分就业和获得更满意的收入。由于各城镇在产业分工体系的角色定位不尽相同，居民从产业发展中获取的收益收入也不相同，制约了共同富裕目标的顺利实现。为此，需要构建科学合理的城镇化产业分工体系。

首先，将协作共赢作为优化产业分工的首要原则。按照产业链、价值链、创新链、金融链“四链融合”、垂直和水平分工相结合的方式，结合城镇各自的优势、劣势、断点、弱点，在稳链强链补链上搞好协同，在产业空间布局上搞好协作，变“同业竞争”为“协作共赢”。其次，将中小城市和小城镇的产业特色化发展作为优化产业分工的关键环节。一方面，产业发展不充分，甚至产业“空心化”是中小城市和小城镇面临的突出问题，而中小城市和小城镇又是实现共同富裕的主战场。另一方面，在共同富裕目标导向下，要坚持“宜工

则工、宜农则农、宜商则商、宜游则游”的原则，推动中小城市和小城镇结合自身禀赋条件和产业发展基础，主动加快“人链”“人群”，积极吸引专精特新、核心技术、重点环节、关键配套企业入驻，全面提高产业特色化、专业化、规模化、高端化发展水平，不断提升产业的就业容量和致富效应。再次，将产业政策作为优化产业分工的催化剂。一方面，着眼于改变要素参与经济活动获得分配的比重，从区域、城市、企业三个维度着手来优化产业政策。结合区域协调发展战略布局，加大对欠发达地区产业发展的支持力度。另一方面，以收缩型城市为重点，持续优化营商环境，扶持发展接续产业，增强经济发展新动能。制定实施覆盖面全、含金量足、操作性强的综合配套政策，让中小企业能够按照市场规则公平竞争、轻装上阵，更好发挥中小企业稳就业、增收入作用。

以畅通生产要素配置激活共同富裕潜能。社会主义的共同富裕，是以高质量、高效益的发展创造更多可以共享的物质精神财富基础上的“共同富裕”。土地、技术、资金、数据、劳动力等生产要素的自由流动和合理配置，必将带来劳动生产率的持续提高、物质精神财富的极大增长，为实现共同富裕奠定坚实的基础。

首先，加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场。加快清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，推动生产要素在区域、城乡之间更加高效、更加科学的配置，最大限度释放城镇化的聚集效应，释放城镇化拉动经济增长的最大潜力。其次，推动要素由单向流动为主导向双向流动为主导转变。当前，生产要素流动主要有四条路径：中西部地区向东部沿

海地区流动，中小城市和小城镇向大城市、特大超大城市流动，县级城市、地级城市向省会以上城市流动，农村向城镇流动。为此，实现共同富裕的目标，要努力扭转单向的要素流动方式，畅通双向互动的流动通道，让人才交流、技术交流、信息交流、资金往来更加便利，让区域之间、城市之间、城乡之间的要素回报更加均衡。再次，推动城市新城区与老城区之间的要素合理配置。进入新世纪以来，很多城市开始启动新区建设，更多资源要素投入到城市新区，新老城区之间的不协调、不平衡现象开始凸显。要积极引导城镇化要素投入到老城区，不仅对建筑物等硬件设施进行改造，也要对文化环境、功能业态、社会心理等软环境进行更新。

以融合共享的制度创新强化共同富裕保障。我们党在推进共同富裕的过程中，始终强调制度体系建构的重要性，通过完善顶层设计和公共政策体系来破解面临的诸多现实问题，加快构建融合共享的城镇化制度体系。

首先，构建发展机会与公共服务均等化的制度。针对区域、城乡之间的公共产品供给能力差异，加快推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，使居民都能享受到同等水平的基本公共服务权益。其次，构建共建共治共享的社会治理机制。共同富裕，不仅仅是“钱袋子”的事，更要为人民群众创造平安和谐、舒心幸福的良好社会环境，健全财政转移支付体制。在公共财政安排上优先向薄弱区域、薄弱环节、薄弱领域倾斜，充分发挥财政资金“四两拨千斤”的作用，撬动更多金融和社会资本投向新型城镇化建设。

载《学习时报》

凝心聚力谋发展
实干争先谱新篇

宋世清

本版投稿邮箱：hzrb118yeban@163.com

邮件主题请注明“思学”二字。