

作为绿水青山就是金山银山理念诞生地,湖州肩扛生态文明先行示范使命。2014年5月30日,经国务院同意,湖州成为全国首个地市级生态文明先行示范区,这给身负重任的湖州指明了方向。多年来,湖州持续深化改革创新,用一项项制度、一次次探索,求解人与自然和谐共生之道,在绿色低碳共富的道路上阔步前行——

生态文明先行示范区:把“四梁八柱”建立起来

开路时刻

上月,国务院批复同意湖州市建设国家可持续发展议程创新示范区。而在不久前的浙江省第十五次党代会上,湖州也迎来新定位——生态文明典范城市。

“示范”与“典范”,湖州的使命重大,将致力于更多“湖州模式”落地生根,不仅为全国人民,还会为全人类进行相关探索、形成经验。

作为绿水青山就是金山银山理念诞生地,湖州总是被赋予更多期待。时间拨回到2014年5月30日,经国务院同意,国家发改委等六部委联合下发了《浙江省湖州市生态文明先行示范区建设方案》。湖州成为全国首个地市级生态文明先行示范区,这也是有史以来在湖州实施的第一个国家战略。

《方案》明确提出,要充分发挥湖州生态、区位和文化优势,坚持先行先试,使湖州生态文明建设水平全国领先,形成可复制、可推广的生态文明建设“湖州模式”。

南浔区委常委、副区长陈晓,曾任市发展规划研究院院长,参与了《方案》相关编制工作。他说,“要在全国甚至全球推广‘湖州模式’,就要着力构建生态文明建设的‘四梁八柱’,在破与立中探索形成普适性的路子。”

市发展改革委党组副书记、副主任倪跃田全程参与了示范区工作。他说,被委以重任后,全市上下深感使命光荣、责任重大,以时不我待的精神,争取多项全国试点,推动各项任务建设落到实处。

一分耕耘,一分收获。2016年,湖州荣获首批“国家生态市”称号,并成为全国唯一一个国家生态县全覆盖的地级市。2017年,湖州被授予国家生态文明建设示范市和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地,是全国唯一获得这两个荣誉的设区市。

探路实践

从“诞生地”到“样板地”



因在生态文明体制改革、制度创新、模式探索等方面成效显著,湖州近日获得国务院激励,相关经验被推广至全国。

求木之长者,必固其根本。作为绿水青山就是金山银山理念诞生地,湖州一路探索创新。成为全国首个地市级生态文明先行示范区后,持续深化生态文明体制改革,用一项项先行示范之举措,构建起生态文明建设的“四梁八柱”,努力向“样板地”迈进。“在这个过程中,湖州逐步建立起立法、标准、制度‘三位一体’体系。”市委生态文明办生态文明规划处处长潘婧说。

保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。2015年,湖州获得地方立法权后,就率先启动生态文明立法工作,2016年,颁布实施全国首部生态文明先行示范区地方法规《湖州市生态文明先行示范区建设条例》。“这为湖州生态文明建设明确了准绳,使其发挥出更大的正向能量。”市人大常委会(工作)委员会主任汪昊说。目前,湖州已制定地方性法规15部,涉及生态文明领域的就有8部。

用制度创新推进生态文明建设。近年来,湖州深入开展自然资源资产领域改

施,为“生态标准湖州造”又增添了浓墨重彩的一笔。“作为唯一经国标委批复的全国生态文明标准化示范区,湖州承担着通过标准推广‘湖州模式’的重任。”市委生态文明办专职副主任、市生态环境局副局长郑云华说,近年来,湖州已经制定发布生态文明建设标准近百项,其中国家标准10项。

“乘着数字化改革的东风,我们把‘数智’板块融入到了‘三位一体’体系中,让数字赋能生态文明建设。”潘婧说。近年来,湖州陆续开发建设了“两山银行”、生活垃圾分类治理应用等一批标志性成果,进一步夯实了“四梁八柱”的底座。

深化改革创新的一项项制度、一次次探索,让一幅生态美、产业兴、百姓富的美丽画卷在南太湖畔渐次铺开:连续14年送清水入太湖、美丽浙江考核“十连优”地级市;动力电池、绿色家居等产业集群产值已超千亿,百亿级产业集群多达14个,战略性新兴产业年均保持两位数以上的增长;全市城乡居民人均收入比逐年下降,是全国城乡差距最小的地区之一。

领路未来

走向生态文明新时代

今年4月,中央全面深化改革委员会第二十五次会议召开,会议审议通过了多份重要文件,其中包括《关于建立健全领导干部自然资源资产离任审计评价指标体系的意见》。

说起这一制度,湖州可是拥有话语权的,早在2003年,湖州就开始谋划绿色GDP考核,考核的题中之义,就是引导领导干部树立绿色发展观。2015年,安吉在全国率先探索开展生态责任审计,同年,湖州又作为全国首批试点城市,开展领导干部自然资源资产离任审计。

阔步走向生态文明新时代,体制机制创新是重中之重。2015年3月,中共中央、国务院印发《关于加快推进生态文明建设的意见》,这是中央就生态文明建设作出全面专题部署的第一个文件;同年8月,《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》出台,这是督促领导干部在生态环境领域正确履职用权的一道制度屏障;9月,《生态文明体制改革总体方案》亮相,全面阐述了中央进行生态文明体制改革的操作思路。

三个重要文件的出台初步完成了我国生态文明建设的顶层设计,一幅比较完整的生态文明建设蓝图清晰地展现出来。随后,《生态环境损害赔偿制度改革试点方案》《关于全面推行河长制的意见》《生态文明建设目标评价考核办法》《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》……几十项生态文明建设相关具体改革方案密集出台,系统完整的生态文明“四梁八柱”体系基本形成。

2016年,习近平总书记就做好生态文明建设作出重要批示指出:



“要深化生态文明体制改革,尽快把生态文明制度的‘四梁八柱’建立起来,把生态文明建设纳入制度化、法治化轨道。”

用法律为生态文明建设保驾护航。数据显示,党的十八大以来,我国共制定修订环境保护法等30多部生态环境领域相关法律和行政法规。

国务院办公厅日前印发《国务院2022年度立法工作计划》,在加强生态环境保护、建设美丽中国方面,能源法草案、矿产资源法修订草案、生态保护补偿条例、碳排放权交易管理暂行办法等一系列生态文明法规将有望出台。“我们要以制度创新与开放,共谋全球可持续发展,积极参与联合国世界环境公约、环境人权决议等谈判,明确中国在气候变化、生物多样性保护、新型污染控制等方面的立场。”中国法学会副会长、中国法学会环境资源法学研究会会长吕忠梅表示。

“四梁八柱”托举起了老百姓的殷切期盼和稳稳幸福。2021年中国社会科学院生态文明研究所调查显示,社会公众对生态文明建设高度认同,甚至有超过一半的公众认为保护环境会带来新的经济增长机会。

记者 陆晓芬

朋友圈



开封日报全媒体记者 王寅龙

河南开封作为国务院首批公布的全国24座历史文化名城之一,迄今已有4100余年的建城史和建都史。湖州是一座有着5000年文明史、近2300年建制史的文化名城。

穿越绵延千年的历史,相距800公里的两地学习交流从未间断。湖州在生态文明“四梁八柱”建立上先行示范,形成了许多经验,值得开封学习借鉴。我多次来到湖州,对于湖州的生态印象深刻,小到入住酒店不提供牙刷、梳子、浴帽等一次性消耗用品,大到城乡发展一系列创新实践和务实举措,让我感觉到了在湖州看见美丽中国。

近年来,开封市坚持以黄河流域生态保护为统领,突出生态优先、绿色发展,妥善处理好生态、资源和发展的关系,打造“黄河明珠、八朝古都”生态名片,奏好新时代“黄河大合唱”的开封篇章。开封将继续学习借鉴湖州生态文明建设经验,一起奔跑在绿色低碳共富的道路上,为美丽中国建设添彩。