

江苏发布首批48个城市更新试点项目

先行先试,让更多“盆景”变“风景”



实施城市更新行动是今年江苏省委深改委一项重点工作,也是江苏省政府十大主要任务百项重点工作之一。记者近日从江苏省住房和城乡建设厅获悉,省级首批城市更新试点项目名单出炉,全省11个设区市的48个项目入选。其中,南京12个、试点数量最多,苏州10个,无锡7个,常州、盐城、扬州各4个,徐州、淮安各2个,南通、连云港、泰州各1个。这些项目将先行先试、积累经验,以点带面形成一批可复制、可推广的城市更新新实践新方法、新路径。

严选试点,打造更新示范样本

城市更新的对象主要是建成地区,由于每个城市、地区的建成现状不同,相比外延式增长的新区建设,更新涉及到的百姓利益、产权关系和部门权责更多元,工作综合性、复杂性、探索性、创新性更突出。江苏省住建厅相关负责人表示,目前,围绕城市更新行动,国家尚未出台系统的针对性政策意见,可依据的标准规范与可借鉴的现成经验不多,需要通过开展试点积累经验、探索路径、形成示范、逐步推广。

江苏省开展城市更新试点相关通知5月印发以来,共收到232个试点申报项目。江苏省实施城市更新行动工作领导小组办公室,根据项目选题是否有代表性、项目是否有示范性、实践是否有可操作性、政策机制是否有创新性,邀请专家

开展竞争性遴选。兼顾类型和地域平衡,经专家严谨评审和相关单位反馈意见,最终确定48个项目为首批省级试点。

江苏省4月出台的《关于实施城市更新行动的指导意见》,确定实施既有建筑安全隐患消除工程等“七个工程”重点任务。江苏省住建厅相关负责人介绍,此次遴选试点,根据“一老一小”工作有关要求,增加全龄友好建设类型,“八个工程”在48个试点项目中均有涉及。其中,老旧住区宜居改善、低效产业用地活力提升、历史文化保护传承、城市生态空间修复等类型项目相对较多。

江苏省将推进试点项目实施,尽快形成优质实物工作量。各试点项目需树立精品意识,推动策划、规划、设计、建造、运营一体化联动,实施“设计师”负责制。同时,引导公众参与,调动市场力量踊跃投入,推动城市更新项目成为共建共治共享的生动实践。

靶向发力,一批项目加快推进

实施建成质量优越、群众满意的精品项目,是江苏省推进城市更新工作的重要目标。城市更新大潮下,各地加快推进更新项目建设,涌现出南京小西湖街区保护更新、苏州古城保护等一批全国知名项目。进入首批试点名单的项目也正加快落地。

位于南京市秦淮区的石榴新村危房消险项目,是南京12个试点项目之一。该项目采取以原地重建、回迁安置为主,异地置换、货币回购、优先购买原地商用房屋相结合的方式,探索破解不具备征收条件的城中村危旧房改造难题。正在实施该项目的南京越城集团副总经理陶莹介绍,石榴新村产权证居民

388户,房屋都鉴定为D级险房。在满足居民安置需求、房屋日照、建筑间距等条件下,经过70多轮调整,形成多户型的设计方案。更新改造费用按建筑成本价核算,按市区政府60%、居民个人40%的比例共担。

扬州仁丰里历史文化街区,今年试点推进实施二期保护更新,以非遗街区为主题,以小规模、渐进式的更新路径,保护街区整体鱼骨状格局特色,保留分散在街区各处、不同年代的历史记忆。街区更新中注重公众参与,探索扶持街区内各文化名人工作室自主更新。

更多的更新尝试正在江苏落地展现现实模样。南京自去年11月入选全国首批城市更新试点城市后,将城市更新项目划分为居住类、公共类、生产类、综合类四个类别,先后两批遴选25个试点项目,其中15个取得阶段性成效。扬州将城市更新纳入国土空间规划,在市域范围划定110个城市更新单元,出台城市更新单元详细规划报批、产业配置、设施配套等一系列工作指引。连云港将126公里海滨大道绿化美化与景观设计与城市更新有机融合,正全力打造国内一流的滨海风光带。

创新破题,“改”出新天地

城市更新行动能否获得持久动力,关键看如何通过改革全面激活市场、激活要素、激活主体。江苏省要求围绕城市更新实践中用地性质调整、指标优化、产权变更、建设标准等重点难点,因地制宜,加大土地、规划、建设、财政、审批等方面政策支持。

“城市更新中大部分既有产权和利益相关人仍在原地,精细化管理、社会共识和社会支持十分重

要。更新涉及的土地、产权、容积率、建筑密度、日照、消防、节能指标调整都不能简单套用针对新建建筑标准,需要通过试点探索创新破题。”江苏省住建厅相关负责人说,江苏省要求各地把科学规范开展城市体检评估、社会公众意愿调查作为前置要素,建立“开展城市更新体检评估——制定行动计划——编制实施方案”规范化流程工作机制,确保更新项目实施的科学性。

城市更新体检评估,成为各地实施更新前的“标配”。比如,南通在深入开展更新体检评估、空间统筹规划研究后,按照“一年打基础、两年见成效、三年出成果”目标,编制城市更新三年行动方案,排出八大工程、百个重点项目。盐城启动中心城区城市更新体检评估工作,全面开展社会公众意愿调查和评估调研,探索出城市阳台、瓢城绿廊、湿地博物馆等一批试点项目。

“钱从哪里来”是绕不开的问题。江苏省要求,聚焦城市更新“由谁做”“钱谁出”等问题,利用市场力量,引入社会资本,促成政府、企业、高校、智库等多方合作关系。鼓励探索设立城市更新专项基金、发行专项债券,在创新性金融融资渠道中加强政策支持,用好政策工具,算好经济平衡账。

江苏省已将城市更新作为2022年度省级督查激励事项,江苏省政府将对工作中积极主动、成效明显的地区予以鼓励。江苏省将制定《关于推动城市更新试点项目形成示范经验的指导意见》,分类型制定技术指引文件,加强对重点试点项目的跟踪指导,及时总结试点工作经验,发挥好试点示范引领作用,让更多的经验从“盆景”变成“风景”。

(白雪,据《新华日报》)

浙江立法推进“两客一危”动态监管

浙江省十三届人大常委会第三十七次会议近日审议通过《关于修改〈浙江省道路运输条例〉的决定》(以下简称《条例》)。此次《条例》修改,以立法形式将数字化改革成果进一步固化,将“两客一危”动态监管纳入其中。

《条例》明确规定,对班车客运经营者、包车客运经营者和道路危险货物运输经营者及其驾驶人员进行安全评价,实施分级分类动态监管。《条例》还规定,道路危险货物运输经营者应当使用自有车辆(挂车除外)运输危险货物,

统一管理、调度车辆和驾驶人员,统一财务管理,不得允许其他单位或者个人的危险货物运输车辆挂靠本单位经营。

作为对2012年制定的《浙江省道路运输条例》的全面迭代升级,《条例》充分体现了数字化改革的新形势新任务新要求,对实践中行之有效的经验做法加以固化。《条例》通过“码”上分类,实施行业精准监管;《条例》推动“云”上监管,利用数字赋能提升监管效能。

新修改的《条例》将于今年10月1日起施行。
(徐丽婷、张帆,据《浙江日报》)

江苏推行电子保函替代保证金为企业减负

随着江苏省公共资源交易领域积极应用投标电子保函,企业参与交易活动时,资金占用压力显著降低,助企纾困、惠企减负效果明显。今年1至8月,江苏推行电子保函为投标企业减少资金占用超420亿元。

为落实中共中央、国务院关于建设全国统一大市场、加快推进公共资源交易全流程电子化的部署要求,江苏省政务办牵头,全面推进保函替代现金缴纳保证金。各地建立投标电子保函平台,银行、保险公司等金融机构无缝衔接,投标企业直接申请电子保函,“足不出户”实现“全程网办”。

江苏坚持公共服务定位,

(黄伟,据《新华日报》)

信息共享平台上线运行 集中展示皖北特色优势

皖北有了推介宣传新“窗口”,招商项目对接的新“平台”。记者获悉,由安徽省发展改革委牵头开发的皖北信息共享平台系统近日上线运行,这是首个集中宣传皖北、全面展示皖北的重要窗口,也是促进政府与市场、项目与要素有效对接的重要平台。

据了解,皖北信息共享平台系统按照市场逻辑、资本力量和平台思维,采取图文并茂的形式,集中展示了皖北6市及39个县(市、区)的历史人文、经济发展、自然环境、资源禀赋等特色优势,重点介绍了皖北44个省级以上开发区和10个南北合作共建园区的发展规划、区位优势、产业基础、成本优势等投资环境,系统解读了国家及省市县有关推动皖北发展的一系列支持政策和配套举措,通过开设宣传推介、项目发布、互动交流等功能,加速各类招商需求信息的传递、共享、分析及应用,搭建要素定向流动、资源有效配置、服务简约便利的信息对接平台。

(王弘毅,据《安徽日报》)

金甬铁路控制性工程 千石岩隧道贯通

经过建设者1700多天的艰苦奋斗,由中铁十四局承建的金甬铁路千石岩隧道日前顺利贯通,标志着项目建设取得突破性进展。

据了解,金甬铁路千石岩隧道起于奉化区溪口镇,止于嵊州市金庭镇,全长14684米,为单洞双线铁路隧道。“隧道所在的位置山体陡峻,流水侵蚀切割剧烈,还穿越7处断层带、5处节理密集带和2处岩性接触带,地质情况复杂,是金甬铁路的控制性工程。”金甬铁路项目部隧道工区负责人梁秋彦介绍。

金甬铁路项目部总工程师旭峰介绍,项目部在隧道内布置了多个沉降观测点,做好相关地质预报工作,及时探明前方情况,有效保障了施工安全。

据悉,金甬铁路是义甬舟开放大通道建设的支撑性项目,也是贯彻实施长三角高质量一体化发展战略,完善区域铁路网布局的重要工程,建成后 will 实现世界小商品之都义乌与世界第一大港——宁波舟山港的互联互通,并有效助推沿线经济社会发展。

(阮帅等,据《浙江日报》)

繁忙的“黄金水道”



入秋以来,在素有“黄金水道”之称的合肥至长江裕溪口航道,承担各种物资运输任务的船舶络绎不绝,有力保障了生产生活需要。
(李廷和、宋炎赞,据《合肥日报》)

外贸订单生产忙

连日来,在安徽省蚌埠市五河县自行车产业园,企业开足马力加紧生产,保障外贸订单按进度完成。

据介绍,五河县自行车产业园创建于2016年,目前已经入驻18家自行车上下游企业,涵盖自行车、锂电自行车等整车组装以及零配件生产,产品主要出口法国、意大利等地,年出口额超3000万美元。

新华社记者 黄博涵 摄



滁州强镇扩权:“小马”赋能“拉大车”

自安徽省经济发达镇行政管理体制改革启动以来,滁州市共赋予6个经济发达镇县级管理服务权限329项,推动乡镇机构改革,下沉行政执法权限。

扩大管理服务权限 化解“权小责大”

滁州市全椒县大墅镇地处全椒县城与肥东县城之间,国省道在此交会,享合肥和南京“一小时都市圈”之便利,近些年来工业经济、农村产业和生态旅游快速业快速发展,吸引了越来越多的客商和游客的目光。

9月初,记者走进大墅镇为民服务中心,8个审批服务窗口全部为“综合审批”窗口,办事群众到任意一个窗口均可以一站式办成事项。而镇政府各个办公室的门牌上不再是以前的“水利”“农经”“规划”“民政”等众多单位名称,取而代之的是“经济发展办公室”“乡村振兴办公室”“社会事务办公室”等。

“乡镇行政管理体制改革为的是更好地承接县直赋权,扩大乡镇管理服务权限,破解‘权责不匹配’的矛盾。”全椒县委编办主任马彦对记者说,随着大墅镇经济快速发展、人口不断集中,乡镇承担的任务和责任大大增加,而原有的服务权限已不适应发展需要,出现“小马拉大车”现象。结合实际承载能力,县里最终确定大墅镇第一批赋权事项73项,其中行政权力50项、公共服务23项。

“过去,企业投资项目备案、企业

技术改造项目核准备案等需要到县发改委、县经信局办理,如今权限下放放到乡镇,提高了效率,减轻了企业负担。”大墅镇组织委员桂峰说。前不久,安徽爬山虎新材料有限公司在大墅镇投资兴业,从项目落地、审批到开工仅用了不到两个月时间。

目前,滁州市6个经济发达镇共赋予县级管理服务权限329项,涉及经济发展、社会管理、公共服务等领域。同时,为推动赋权事项真正落地落实,各镇与县直部门签订委托协议,即时动态调整,杜绝“一放了之”,基本实现“放得下、接得住、管得好、有监督”。

成立综合办公机构 缓解“人少事多”

“以前组织协调抗旱,特别是核定申请抗旱资金需要找水利站、农经站、农机站的人开会协商,农经管钱、农机管机械、水利管开机,费时费事。现在三家成为一家,当天碰个头,钱就能批下来。”大墅镇乡村振兴办公室主任助理吴鹏对记者说。

大墅镇统筹成立经济发展办公室、综合行政执法大队、为民服务中心等10个综合办公机构,其中副科级机构5个,行政编制由42个调整为43个,事业编制由36个调整为47个。

“现在成立综合办公机构就把原来‘七站八所’的权力下划到乡镇,对公安、司法、市场监管部门设在大墅镇的机构继续实行派驻体制,条块结合、以镇为主。”马彦介绍说,改革后,

镇里干部打破行政、事业界限,编制统筹管理使用,将71名干部统一纳入10个综合机构中,有效缓解了“人少事多”矛盾。

为更好地提供审批办事服务,大墅镇在为民服务中心设立可接收全部业务的8个综合窗口,按照接收办件、处理办件、交接给办件人的闭环模式,打造为民为企业服务的“全科窗口”。此外,大墅镇还于近日启动智治中心“驾驶舱”,将10个综合机构和派驻机构工作力量全部纳入数字化综合指挥调度平台。

汉河镇整合汉河开发区政务服务分中心和汉河镇为民服务中心,199项事项进驻为民服务中心集中办理,推广“2号章”审批模式,持续开展减证便民、全面取消复印件、压缩办理时限。同时,开设长三角“一网通办”服务专窗,共受理51项服务事项,建设政务公开专区和“7×24小时不打烊”自助区,推行“一网通办”“掌上服务”,让企业和群众少跑腿、好办事、不添堵。

组建行政执法联队 破解“管理瓶颈”

“以前,像秸秆焚烧、违章建筑这样的事情,乡镇干部看到了却不能管,因为没有执法权。”过去曾是大墅镇环保站站长的周浩,如今已是大墅镇综合行政执法大队的一员,凭借手中的“综合执法证”,他可以参与乡镇各类行政执法行动,“看得到”就能“管得住”。

大墅镇将过去城管、国土、文

化、生态环保、农业等各支专业执法队伍合并成了一支综合执法大队,统一持“综合执法证”,下设4个中队,统一装备,分片开展行政执法。

汉河镇则建立了“巡查、监管、执法”三位一体机制,组建综合行政执法联动队伍,以“联动执法+综合指挥”的方式,打造综合执法平台。同时,运用“网格化管理+分区域执法”模式,叠加综合执法“一队伍”、镇村治理“一张网”的双重优势,推动分散管理向系统治理转变。综合执法大队成立后,对车辆乱停乱放等现象可以贴罚单、扣分、罚款,效果明显,镇容镇貌焕然一新。

“经济发达镇行政管理体制改革以来,有效激发了人的活力,提升了乡镇管理服务能力,对营商环境改善、工业经济、城镇建设、农村新型经营主体发展、宅基地改革等都起到积极促进作用。”滁州市委编办主任张华贵说。

去年以来,大墅镇固定资产投资、规上企业工业增加值、财政收入都有大幅增长。大墅产业新城入驻亿元以上企业24家。学校、医院、自来水厂、标准化厂房、现代物流园等配套设施加快推进。汉河镇则以顶山—汉河省际毗邻地区新型功能区建设为突破口,两家超百亿元项目落户,跨界合作产业园、科创综合体加快建设,先后获国家级产城融合示范区、第二批全国特色小镇(轨道交通装备)、省级县域特色产业集群基地等荣誉称号。

(罗宝、沈果,据《安徽日报》)