

在建设“六个新湖州”中展现国资国企担当

市国资委党委理论学习中心组



省第十五次党代会全面开启了“两个先行”新征程，鲜明提出了“深化国资国企改革，强化战略功能、展现更大担当”的新部署新要求。今年是国企改革三年行动的收官之年，市国资委作为国有资产监管机构，必须深入学习贯彻省第十五次党代会精神，以“在湖州看见美丽中国”实干争先主题实践为总抓手，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，着力承担好责任、发挥好功能、发展好企业，不断做强做优做大国有资本和国有企业，为建设“六个新湖州”注入更多国资国企动力、展现更大国资国企担当。

坚持问题导向,对标表找准制约发展短板弱项

一是对标时代之问，助推发展的匹配度还不够。指导国有资产保值增值、提高国有经济竞争力、放大国有资本功能方面仍有欠缺,国有企业规模结构还不够合理，市级监管企业资产总额这块“蛋糕”还不够大；国企之间规模差异比较明显，发展的不均衡现象较为突出。

二是对标坐标之问，优化布局的清晰度还不够。推动国有企业优化传统产业、布局新兴产业还不够有力，产业转型升级成效还不够明显，产业布局较为单一，同质化竞争明显，科技化水平不高，对外投资收益率仍然偏低，还没有形成核心竞争力。

三是对标发展之问，勇争一流的进取度还不够。“没有走在前列也是一种风险”，忧患意识树得还不够牢，“跳出资资看国资、跳出湖州看湖州”的站位还不够高、思路还

不够宽，主动融入长三角一体化发展战略的广度和深度不够，“借船出海”“借梯登高”的参与度不强。

四是对标改革之问，创新驱动的坚韧度还不够。改革的系统性协同性仍有不足，经营决策机制、收入分配机制、激励约束机制、人才引育机制等还不够灵活高效，影响创新动力和发展活力的制约因素尚未得到彻底解决；企业法人治理结构不够优化，各治理主体间的权责关系尚未完全理清。

五是对标初心之问，以民为本的迅捷度还不够。沉到基层和企业调查研究还不够充分，信息获取、意见征询、困难收集不够直观鲜活；面对群众和企业的一些建议诉求，马上办、现场办、协同办、必须办的责任感和实效性不足。

六是对标能力之问，建强队伍的紧迫度还不够。国企人才“引育管用留”体制机制不够系统完善，人才队伍整体结构不优，梯次配备不够合理，高层次人才引进较为困难，企业懂经营、会管理、善决策、具备国际视野、富有战略思维的新时代高素质专业化中层干部仍然不多。

坚持靶向发力,笃行实干锻造地市国企一流标杆

一是主动提高站位，不断强化战略服务功能。始终胸怀“国之大者”，全方位高水平服务全市战略大局。着力扩大有效投资，推进长东片区CBD、湖杭高速公路、沪苏湖高铁等项目建设，加快重大民生工程投入运营，强化供水供气、污水处置等基础设施建设。扎实推进共同富裕，全面优化水务、能源、公

明确各类自然资源产权主体的界定办法及确权登记的组织模式、技术方法和制度规范，建成归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度，为促进生态产品价值实现奠定基础性制度。二是建立生态产品价值科学评价体系。在做好区域生态产品价值核算工作的基础上，加快探索开展项目级生态产品价值核算。三是构建生态产品数字化平台。基于现有生态环境和自然资源大数据平台，充分运用物联网、人工智能、区块链等前沿技术，探索建立集生态资源数量分布、质量等级、功能特点、权益归属、价值核算、保护和开发利用于一体的大数据平台，实现摸清家底、实时监管、自动核算、及时处置、保障到位。

第二，建立生态产品价值实现的转化、交易、补偿传导机制。一是构建生态产业化创新机制。建立生态产业链集成创新机制，以生态产业链为抓手，建立生态产业上下游企业的关键核心技术联合攻关机制，形成生态产品价值实现的有力支撑。加强产业组织创新，以重点骨干企业为核心，推进形成产业创

交、停车等民生服务保障，带头降本减负、助企纾困，开好“清亲好水”“电桩下乡”“创业互助”等共富班车。推动长三角地区合作，积极参与上海都市圈、G60科创走廊、长三合新区建设，探索“飞地”产业园区共建等新模式，引导更多优质潜力型企业落户湖州。

二是深化系统谋划，持续优化产业布局结构。主动创新变革，持续推动国有经济布局优化、结构调整、产业升级。推进市属国企聚焦主责主业，谋划实施重点领域战略性新兴产业重组和同质同类业务专业化整合，加快认定市属企业核心业务和培育业务主业，实现资产资源向主业主责和优势企业集中。梯队培育战略新兴产业，通过合资合作、并购重组、风险投资、基金运作等方式，加大对战略性新兴产业投资。打造专业资本运作平台，以国有资本投资运营平台为载体，围绕产业结构调整、科技创新孵化等重大战略部署，整合牌照资源，开展基金运作，进行战略投资，构建产业金融服务体系。

三是勇于创新破难，聚力深化国企改革攻坚。坚定不移深化国资国企改革创新，激发国企发展活力动力。深化混合所有制改革，制定混改企业跟踪评价操作指引，在完善公司治理、市场化选人用人、强化激励约束等方面加大探索创新。推动国企上市进程，深入实施“凤凰行动”2.0，健全企业上市梯队动态培育机制，建立全市国有企业上市服务专家库，积极推动国企上市。强化科技赋能，做强做优市科技集团，发挥国企人才创新基金等天使基金作用，打造“科技+人才+资本+园区”创业创新生态圈。

四是坚持提高标准，健全完善国资监管体系。加快构建国资监管大格局，促进监管专业化、体系化、法治化。优化监管方式，加快国有资产监管职能转变，修订我市国有资产交易、国有资产出租管理等文件，深化国资国企数字化改

革，迭代升级国有资产管理信息系统。完善监督体系，推动出资人监督、审计监督、监事会监督、责任追究“四位一体”监督闭环，协同贯通党内监督、人大监督、社会监督，强化市属企业内控体系建设和内部审计工作。加强平台建设，推进产权交易平台“浙交汇”全面应用和市区县机构整合，搭建绿色采购服务平台，打造湖州绿色交易中心，维护国有资本安全。

五是注重系统重塑，着力锻造国资国企铁军。实施人才强企战略，建设一支忠诚干净担当的国资国企铁军。强化头雁领航，实施我市国企企业家能力素质提升行动，优化企业领导班子结构，制定加强市属国有企业经营管理人才队伍建设指导意见，培养高素质企业家队伍。注重精准引育，建立国企领导人员后备库、中层正职后备库、中层副职后备库、紧缺人才库等，加大大学生、青年博士等各类人才引进力度，深化师徒带徒双百机制，实施分层分类培育。突出素质提升，健全完善考核评价体系，组织年轻干部到重要岗位、基层一线磨炼，开展“理论+实践”组合式、套餐式培训，锤炼干部职工综合能力。

六是强化迭代升级，全面提升国企党建质量。进一步加强党对国企的全面领导，健全完善党建引领统揽工作机制，以高质量党建引领国企高质量发展。全面守好红色根脉，落实落细第一议题制度，深入推进“红色根脉强基工程”和“全企一体、双融共促”工程建设，深化“六大样本”提质扩面。深入推动融合发展，完善党建工作责任制综合考评，健全完善市属企业各级子企业“同时述”“同时考”“捆绑用”机制，推动党建责任制和生产经营责任制有效联动。全面加强清廉建设，推进国企反腐倡廉“全覆盖无盲区零容忍”专项行动，更应该注重市场化手段解决生态产品价值实现的融资瓶颈。扩大绿色金融供给规模，从生态保护补偿、生态权益交易、经营开发利用到生态资本收益，全范围提供绿色金融支持；加快绿色基金、债券、保险等手段创新，逐步发挥出“生态+”与“金融+”的叠加效应；创新用能权、用水权、碳排放权和排污权等环境权益抵质押产品和业务。三是优化绩效考核监管制度。进一步完善各县区的经济发展和生态产品价值“双考核”制度，提高生态产品供给能力、环境质量提升、生态保护成效等方面指标的考核占比。完善常态化考核奖惩机制，探索建立以生态产品价值实现为基础的年度目标考核制度，将生态产品（特别是生态产品中的调节服务类产品）价值增减情况，作为党政领导班子和领导干部综合评价、干部奖惩任免的重要依据。

(作者单位系市委党校)

加快推进生态产品价值实现应着力构建三大机制

汪 菁

习近平总书记在深入推动长江经济带发展座谈会上指出：“要积极探索推广绿水青山转化为金山银山的路径，选择具备条件的地区开展生态产品价值实现机制试点，探索政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径。”

探索生态产品价值实现，是建设生态文明的关键核心，也是新时代必须实现的重大改革成果。湖州作为绿水青山就是金山银山理念的诞生地，探索拓展绿水青山转化为金山银山的通道是建设绿色低碳共富社会主义现代化新湖州的重要路径。湖州应积极探索政府主导、市场主体、企业和社会各方参与的生态产品价值实现机制，创新打法、重点突破，加快实现优质生态产品的价值实现，为全国践行绿水青山就是金山银山理念，建设生态产品价值实现机制提供可复制、可推广的“湖州经验”“湖州模式”。具体可以从以下三方面发力，加快建立生态产品价值实现机制。

第一，建立生态产品价值的确权、评估、核算一体化衡量机制。一是健全自然资源资产产权制度。

新联盟，逐步形成生态产品价值实现的创新集群。深入推进品牌增值行动，鼓励各区县探索基于大数据的品牌设计和推广机制。二是完善生态产品市场推广机制。进一步丰富和完善“两山银行”的功能，各区县立足本地特色培育新业态新模式，通过资本赋能和市场化运作，实现产权收储和资源提升、资源测量和动态管理、资源价值评估、资源项目增信、资源打包和市场交易、全过程风险控制等功能。同时，不断完善水权、排污权交易制度，锚定二级市场的开放目标，并进一步探索健全碳排放权（如竹林碳汇）交易市场体系。三是是健全生态补偿机制。加快探索生态补偿的市场机制，鼓励各类社会资本参与生态保护修复。完善生态保护补偿融资机制，探索开展政府和社会资本按市场化原则共同发起区域性绿色发展基金试点工作。探索建立跨地区生态“飞地经济”，形成生态补偿新模式。

第三，健全生态产品价值实现的法制、资金、监管保障机制。一是完善法律法规体系。进一步完善排污权交易、碳排放权交易、用能

权交易、水权交易以及环境污染责任保险、企业环境信用评价、绿色金融等法律法规。二是建立多元化资金支持机制。除部分生态功能重要区域和生态环境敏感脆弱区域实施财政转移支付外，更应该注重市场化手段解决生态产品价值实现的融资瓶颈。扩大绿色金融供给规模，从生态保护补偿、生态权益交易、经营开发利用到生态资本收益，全范围提供绿色金融支持；加快绿色基金、债券、保险等手段创新，逐步发挥出“生态+”与“金融+”的叠加效应；创新用能权、用水权、碳排放权和排污权等环境权益抵质押产品和业务。三是优化绩效考核监管制度。进一步完善各县区的经济发展和生态产品价值“双考核”制度，提高生态产品供给能力、环境质量提升、生态保护成效等方面指标的考核占比。完善常态化考核奖惩机制，探索建立以生态产品价值实现为基础的年度目标考核制度，将生态产品（特别是生态产品中的调节服务类产品）价值增减情况，作为党政领导班子和领导干部综合评价、干部奖惩任免的重要依据。

权交易、水权交易以及环境污染责任保险、企业环境信用评价、绿色金融等法律法规。二是建立多元化资金支持机制。除部分生态功能重要区域和生态环境敏感脆弱区域实施财政转移支付外，更应该注重市场化手段解决生态产品价值实现的融资瓶颈。扩大绿色金融供给规模，从生态保护补偿、生态权益交易、经营开发利用到生态资本收益，全范围提供绿色金融支持；加快绿色基金、债券、保险等手段创新，逐步发挥出“生态+”与“金融+”的叠加效应；创新用能权、用水权、碳排放权和排污权等环境权益抵质押产品和业务。三是优化绩效考核监管制度。进一步完善各县区的经济发展和生态产品价值“双考核”制度，提高生态产品供给能力、环境质量提升、生态保护成效等方面指标的考核占比。完善常态化考核奖惩机制，探索建立以生态产品价值实现为基础的年度目标考核制度，将生态产品（特别是生态产品中的调节服务类产品）价值增减情况，作为党政领导班子和领导干部综合评价、干部奖惩任免的重要依据。

(作者单位系市委党校)

如何理解把握新能源供给消纳体系

蒲 实

中央政治局近日召开会议强调，提升能源资源供应保障能力，加大力度规划建设新能源供给消纳体系。这是面对当前日趋严峻的国际能源供给形势和日益紧迫的“双碳”目标，中央对新能源工作提出的明确要求，为能源绿色低碳转型明确了方向、提供了遵循。

新能源供给消纳体系是“供给”和“消纳”的有机整体。新能源供给消纳体系，包含加大力度规划建设以大型风光电基地为基础、以其周边清洁高效先进节能的煤电为支撑、以稳定安全可靠的特高压输变电线路为载体等要素。“供给”就是要保障能源“发得出”，新能源要实现大规模开发保供主要有两种途径，一种是以就近消纳为导向，以分布式光伏和风电作为基础的分布式电站形式；一种是以远距离送电为导向，以大型风光电基地为基础的集中式电站形式。由于我国风光资源富集，相较于分布式新能源建

设，基地化、规模化建设风光电基地更利于短期放量、节约成本。“消纳”就是要保障新能源“送得走”和“用得了”。风电和太阳能发电具有随机性和波动性特点，电力供需实时平衡和安全稳定运行难度较大，确保新能源正常输送，要以特高压等跨区域输电线路和储能的配套建设为一体。同时，充分发挥电力市场的基础配置作用，研究适应新能源发展的消纳和交易机制，为新能源可持续发展创造良好的市场环境。

加快构建新能源供给消纳体系势在必行。近年来，我国以风电、光伏发电为代表的的新能源装机规模稳居全球首位，但由于资源禀赋差异，大量风光等新能源分布在西部地区，电力负荷却多集中在中东部地区，消纳问题已经成为新能源发展的关键制约。从短期来看，新能源供给消纳体系不完善导致弃风弃光现象与用电荒现象并存。根据全国新能源消纳监测预警中心发布的

全国新能源并网消纳情况来看，今年我国超过6个地区1—6月份风电利用率均低于95%，弃光最严重的省份1—6月份光伏利用率不足80%。同时，受极端天气影响，水力发电压力骤升，全国水力发电第一大省四川省面临着前所未有的用电危机，东部沿海地区也相继宣布相应限电、省电措施。从长期来看，新能源建设不断提速，电网调峰压力随之增加，新能源消纳体系建设刻不容缓。国务院发布的《2030年前碳达峰行动方案》提出，到2030年，风电、太阳能发电总装机容量达到12亿千瓦以上。按照2060年非化石能源消费比重达到80%以上测算，风电、太阳能发电等新能源发电装机将达到数十亿千瓦，成为电力供应主体，新能源消纳压力日渐增大，亟需加快健全完善新能源消纳体系。

加快构建新能源供给消纳体系需要多措并举形成合力。优化新能

源供给存储能力。进一步开展全国风能、太阳能等新能源资源勘查和评估，确保新能源的精准、高效利用；充分利用风光资源自身互补性，在全国范围广域优化布局新能源，推进大型风电光伏基地建设，优化电化学储能、抽水蓄能、燃气电站等灵活电源规划。加强新能源输送通道建设。抓好煤炭清洁高效利用，统筹推动煤电节能降耗改造、供热改造和灵活性改造“三改联动”，提升现有特高压利用效率，加大特高压和配套电网建设力度，通过特高压跨区输电通道实现大范围资源优化配置。完善适应新能源发展的消纳和交易机制。稳妥有序推进新能源进入市场，考虑中长期市场、现货市场、辅助服务市场与容量市场，进一步完善容量补偿机制和电力系统运行成本的合理疏导机制，完善绿证交易的配额制等制度，加快推进适应波动性新能源消纳的市场体系建设。

载《学习时报》

习近平总书记指出：“生态文明建设是关系中华民族永续发展的千年大计，必须站在人与自然和谐共生的高度来谋划经济社会发展”。习近平同志在浙江工作期间，擘画了作为浙江省域治理总纲领和总方略的“八八战略”，制定实施了创建生态省等一系列重大决策部署。进入新时代，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设摆在全局工作的突出位置，作出一系列重大战略部署。他在党的十九届五中全会上强调，我国建设社会主义现代化具有许多重要特征，其中之一就是我国现代化是人与自然和谐共生的现代化，注重同步推进物质文明建设和生态文明建设。笔者结合学习《习近平浙江足迹》、《习近平谈治国理政》第四卷关于生态建设、坚持人与自然和谐共生有关章节的理解思考，谈几点粗浅认知。

一、围绕生态做文章是对人与自然和谐共生理念最为有效的探索实践。根据唯物史观，自然物质世界具有本性原性，自然生态系统具有客观性，实施环境与人类社会具有互动性，人靠自然界生活，人类在同自然的互动中生产、生活、发展，如果人类无度破坏自然环境，就会导致文明衰亡。浙江大地，山河湖海皆备，丘陵、平原和盆地相间，大地为纸，山川作笔，清水为墨，理所当然应是一幅美丽的画卷。然而，从1995年到2002年，浙江人均GDP翻番只用了七年时间。七年间，浙江人的生活水平也有了明显的提升。但与此同时，作为地域小省、资源小省，浙江面临着生态环境容量不足、资源有限的问题相比其他省份更加突出，工业废水、废气排放总量不断增加。这样的工业化进程，实际上是以高投入、高消耗、高代价换取的高增长。老百姓看到的是不蓝的天、不清的水、不绿的山。2002年11月，时任省长的习近平主持召开浙江省政府第七十六次常务会议，会议讨论的焦点落在一件与老百姓息息相关的草案——《浙江省大气污染防治条例（草案）》上。在听取大家的发言后，习近平语气平和却十分坚定地说：治理大气污染，保护生态环境，功在当代、利在千秋，标准怎么定都应该，花再大代价也值得。2002年12月，已经担任浙江省委书记的习近平，在主持省第十一届二次全体（扩大）会议时正式提出，必须“积极实施可持续发展战略，以建设‘绿色浙江’为目标，以建设生态省为主要载体，努力保持人口、资源、环境与经济社会的协调发展”。从此，生态省，这个新鲜概念，为未来的浙江发展定下了绿色的底色。

二、绿水青山就是金山银山理念是实现人与自然和谐共生的根本遵循。习近平总书记指出，“自然是生命之母”“生态是统一的自然系统，是相互依存、紧密联系的有机链条；人的命脉在田，田的命脉在水，水的命脉在山，山的命脉在土，土的命脉在林和草，这个生命共同体是人类生存发展的物质基础”。这些重要论述，从认识论的层面丰富发展了马克思主义关于人与自然是有机联系，为把人与自然和谐共生作为中国式现代化道路的前提选择提供了重要方法论指导。2005年8月15日，时任浙江省委书记的习近平来到安吉余村，在听取村委会汇报后，面带笑容而又果断地说：“你们讲到下决心关掉矿山，这是高明之举！过去我们既要绿水青山，又要金山银山，其实绿水青山就是金山银山，本身，它有含金量。”“要坚定不移地走自己的路，有所得有所失。在熊掌与鱼不可兼得的时候，要知道放弃，要知道选择。发展有多种多样，要走可持续发展的道路，绿水青山就是金山银山！”从那天起，余村沿着这一思想指引的道路，进入了全新发展的快车绿道。绿水青山就是金山银山，是习近平留给浙江极其宝贵的精神财富。十多年来，它深深镌刻在浙江这块热土上，绘就着绿色发展主导的浙江经济版图中，支撑着经济社会持续健康发展，也为全国推进生态文明建设，实现人与自然和谐共生提供了理论与实践的根本遵循。

三、建设人与自然和谐共生的现代化是建设中国式现代化的基本前提。马克思主义认为，人民是社会历史的创造者，社会历史发展的根本目的是实现人的全面发展。在社会生产中，人与自然是同时起作用的，没有自然界、没有感性的外部世界，人就什么也不能创造。习近平总书记在《习近平谈治国理政》第四卷《努力建设人与自然和谐共生的现代化》中指出，党的十八大以来，我们加强党对生态文明建设的全面领导，把生态文明建设摆在全局工作的突出位置，作出一系列重大战略部署。在“五位一体”总体布局中，生态文明建设是其中一位；在新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略中，坚持人与自然和谐共生是其中一条；在新发展理念中，绿色是其中一项；在三大攻坚战中，污染防治是其中一战；到本世纪中叶建成社会主义现代化强国目标中，“美丽中国”是其中之一。这些不断彰显显出了生态文明现代化中国式现代化道路的内在的、紧密的内在逻辑，体现了以习近平同志为核心的党中央“对人与自然和谐共生、生态环境保护和经济发展相辅相成”的理论认同。围绕如何努力建设人与自然和谐共生的现代化，习近平总书记从“坚持不懈推动绿色低碳发展、深入打好污染防治攻坚战、提升生态系统质量和稳定性、积极推动全球可持续发展、提高生态环境领域国家治理体系和治理能力现代化水平”五个方面进行了深层阐述和具体部署。这一系列重大决策，从根本上改变了西方文明那种“先污染，后治理”的发展观念，中国式现代化道路在人与自然和谐共生中向世界证明绿水青山就是金山银山的理念，展现了共同打造绿色“一带一路”的世界担当，勾勒出了人与自然和谐共生的生态文明呈现“美丽中国”的未来景象。

沿着习近平同志在浙江的工作足迹，从围绕生态做文章走起，从制定实施创建生态省干起，习近平同志坚持人民至上，坚持以绿色发展为主基调的一系列重大策略，为浙江改革发展奠定了坚实基础。从提出绿水青山就是金山银山理念，以“腾笼换鸟”式思维调整经济结构，推进绿色生态发展，到升华为“人与自然和谐共生的现代化是我国建设社会主义现代化的其中之一”，蕴含着习近平同志对人与自然和谐共生中国式现代化道路理论上的、历史的、实践的前瞻性思维和高超智慧。当前我国生态文明建设正处于压力叠加、负重前行的关键期，党员干部应自觉心怀“国之大者”，担负起生态文明建设的政治责任，积极置身“两个先行”，把建设美丽湖州、美丽浙江乃至美丽中国转化为自身的高度行动自觉。

(作者系驻市公安局纪检监察组组长)

本版投稿邮箱：hzrb118yeban@163.com

邮件主题请注明“思学”二字。

卞学升