

加快推进医疗保障高质量发展

市医疗保障局党组理论学习中心组

医疗保障是减轻群众就医负担、增进民生福祉、维护社会和谐稳定的重大制度安排。党的二十大对健全社会保障体系，增进民生福祉，推进共同富裕等提出了明确要求。市医保局必须全面贯彻落实习近平总书记重要讲话要求和党的二十大、省市党代会精神，按照“在湖州看见美丽中国”实干争先主题实践要求，系统集成、协同高效，推进湖州医疗保障高质量发展，切实提升人民群众的获得感、幸福感和安全感，为奋力建设绿色低碳共富社会主义现代化新湖州夯实医保根基。

把握医疗保障高质量发展的根本遵循。一是要从“治国安邦”的政治高度持续深化对医保高质量发展的认识。医疗保障是我国目前覆盖人数最多的一项社会保障制度，通过组织和管理财政资金和医保基金，满足与经济发展水平相适应的医疗资金需求，根本目的就是要解除全体人民的疾病后顾之忧之扰，“安全网”。二是政策、有力的监管，就会更好地解决人民群众的就医购药和健康管理问题，最大程度地缓解人民群众因疾病而对其基本生活的影响，确保群众不发生因病返贫、因病致贫等现象。医疗保障是事关社会稳定和经济社会健康协调发展的“稳压器”，是事关全体人民共同富裕的“安全网”。三是要充分发挥医疗保障作为社会再分配的政策调节作用。党的二十大报告中明确提出“完善分配制度”。公平合理的收入分配机制是实现共同富裕的根本。社会保险制度建立的初衷就是对社会资源进行再分配，为难以依靠自身力量应对风险的社会成员提供基本保障，普惠式资助城乡居民参加基本医保，对特困人员等人群的个人缴费部分实施差异化的补助政策，大病保险

对特困群体中的重大疾病患者实施政策倾斜，医疗救助对精准识别对象实施政策倾斜，落实全民参保计划强化互助共济功能，都是发挥了再分配的作用。通过保费筹集和待遇支付等机制设计，实现合理、精准的调节医疗保障领域城乡、区域、群体间分配关系，助力全体人民朝着共同富裕目标扎实迈进，这些都是医保高质量发展的内在要求，贯穿于建设高质量医保的全过程。三是要坚持实事求是，既尽力而为又量力而行的原则。实事求是就是要把保障和改善医保待遇建立在经济发展和财力可持续增长的基础上，尽力而为体现了以人民为中心的发展理念，量力而行则体现了尊重国情、尊重规律、从实际出发的理念。同时，要不断提高医保基金使用效率，持续深化集成改革、持续改进服务，最大程度提升人民群众获得感、幸福感和安全感。

推进医疗保障高质量发展的实现路径。一是要加快构建“共富型”医疗保障体系，高质量建设公平医保。全面夯实基本医保市级统筹成效，健全完善覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次医疗保障体系，逐步缩小城乡差距。加快发展惠民型商业补充医疗保险，优化完善“南太湖健康保”保障责任和理赔服务，全面落实《湖州市构建因病致贫返贫防范长效机制实施方案》，梯次减轻大病群众和群众医疗费用负担，确保困难群众的医疗费用综合保障率达到85%以上，增强对困难群众基础性、兜底性保障。同时，健全可持续筹资制度，探索建立应对人口老龄化医疗负担的多渠道筹资机制、城乡居民基本医疗保险缴费与经济社会发展水平和居民人均可支配收入挂钩

机制，更好发挥医保在强化兜底保障、促进“扩中提低”中的重要作用。二是要持续深化医保基金治理创新，高质量建设安全医保。巩固拓展国家医保基金监管方式创新试点成果，系统推进医保治理创新，健全完善医保基金综合监管工作机制，建立健全覆盖全市域的医疗保障信用管理体系，深化拓展杭嘉湖绍医保基金协同治理联盟功能，创新多部门、跨区域联合监管体制，建立多形式检查制度，深入推进“双随机、一公开”监管，拓展医保大数据运用场景，提升智能监管能力。同时，严格落实定点医院机构医保主体责任，全面推进医共（联）体医保行业自律建设，坚决打击欺诈骗保、危害参保群众权益的行为，确保基金稳健持续、安全运行、全民共享。三是要深入推进医保领域综合改革，高质量建设高效医保。深化医保领域综合改革，推动医保、医疗、医药改革系统集成，促进医疗保障和医药服务高质量协同发展，保障人民群众获得更加优质实惠的医药服务。持续推进总额预算管理下的多元复合医保支付方式改革，在住院费用DRG支付方式改革全覆盖基础上，探索推动门诊按人头包干结合门诊病例分组（APG）支付方式改革，实现住院DRG和门诊APG支付改革区域全覆盖、费用全覆盖、人群全覆盖、医疗机构全覆盖，形成贯穿医保支付全周期和管理全流程的改革闭环，全面建成医保基金预算更加合理、分类方法更加科学、协同保障更加有力、资源配置更加有效的医保支付新机制。健全医保绩效考核机制，完善医保支付向重点学科、中医药适当倾斜机制，助推浙北医学高地建设和中医药传承创新发展。巩固拓展省

级基层医疗服务价格改革试点成效，不断优化全市域医疗服务价格体系，探索建立医疗服务价格监测和调价评估机制，健全完善医疗服务价格动态调整机制，促进医防融合，助推分级诊疗，严格落实国家集采约定采购量，持续释放集采改革红利，保障群众获得高质量、有效率、能负担的医药服务。四是要全力提升医保公共服务能力，高质量建设便捷医保。坚持传统服务方式与智能化服务创新并行，优化完善医保经办管理和公共服务体系，健全完善医保四级经办服务网络，做实医保“15分钟服务圈”，全面落实《全国医疗保障政务服务清单》，持续推进医保经办服务标准化、规范化建设，积极打造医保服务“最美窗口”。探索建立跨区域医保服务管理协同机制，加快实现医保服务“同城通办”“区域联办”，大力推进医保服务事项“掌上办”“网上办”，进一步扩大跨省异地就医直接结算定点医疗机构联通范围，优化完善异地就医直接结算制度，为全市参保群众提供优质高效、智能便捷、一体通办的医保服务。

夯实医疗保障高质量发展的根本保障。坚持党对医疗保障工作的全面领导，加强政治统领，学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，把忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为最高政治原则，以“七张问题清单”为牵引，压紧压实管党治党政治责任，纵深推进清廉医保建设，持续深化医保系统党风廉政建设，探索建立与医保治理体系和治理能力现代化相适应的医疗保障系统行风建设工作机制，完善医保干部考核评价机制，全力打造服务型组织和忠诚干净担当的医保铁军，为深化医疗保障制度改革提供坚强保障。

省第十五次党代会赋予了湖州建设生态文明典范城市的新目标新定位。市委九届二次全体（扩大）会议通过了《对标“两个先行” 奋勇实干争先 高水平建设生态文明典范城市的决议》，为湖州未来发展擘画了宏伟蓝图，同时也为新形势新使命下湖州工会奋力开拓新时代湖州工运事业新局面指明了方向道路。

在思想引领中凝聚共识。一要以党的创新理论武装头脑。将习近平新时代中国特色社会主义思想作为工会职工思想政治引领的主题主线，重点做好习近平生态文明思想的宣传贯彻落实，通过学习宣传“党的二十大精神”系列活动、“劳动光荣·创造伟大”“我心向党”主题宣教，利用好“守好红色根脉·班前十分钟”等活动形式，把学习课堂搬到工厂车间、生产一线、发展前沿，推动习近平生态文明思想进企业、进班组、进社区。二要以先进文化培育职工。坚持以社会主义核心价值观为引领，团结带领广大职工群众深入学习中国优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化，开展“职工家风建设”“寻找职工喜爱的十大好书”等职工群众优秀文体活动，把思想引领融入职工精神文化生活中。继续做好新时代职工群众“四德”教育，加强新时代企业文明实践站点建设，通过职工社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德的全方位提升带动社会整体素质提升。三要以高尚精神感染职工。大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，积极推荐评选传统行业和新就业群体中的先进典型充实劳模工匠队伍，切实发挥好劳模工匠示范引领作用，持续擦亮劳模工匠“金字招牌”。组织开展好“红五月”活动，继续充实“劳模工匠宣讲团”，挂牌成立“劳模宣讲基地”，加大各类各层级劳模先进全媒体宣传报道力度，积极营造劳动最光荣、劳动最崇高、劳动最伟大、劳动最美丽的浓厚氛围。

在绿色发展中建功立业。一要开展好主题劳动和技能竞赛。围绕“2+8”战略平台和八大新兴产业链，广泛深入开展“建功十四五·奋进新征程”百业千匠主题劳动和技能竞赛，在“数字经济一号工程”、绿色智造等重大战略、重大工程、重大项目、重点产业普遍开展立功竞赛，充分发挥好主力军阶级在经济建设主战场上的主力军作用。二要发挥好基层群众首创精神。坚定自觉地站稳人民立场、走好群众路线，支持劳模工匠创新工作室（联盟）建设，鼓励广大职工开展“四小”创新活动，及时总结推广职工群众在绿色生产新工艺、新技术、新材料、新设备方面的先进操作法和合理化建议，充分激发广大职工群众生产生活、创新创业的智慧和力量。三是畅通好职工成长成才通道。针对现代产业技能人才总量相对不足、结构不尽合理的用工困境，围绕现实需求办好用好职工学校、工匠学院等实训基地，进一步完善技能人才培养、使用、评价、考核机制。在开展农民工求学圆梦计划、职工职业技能培训、劳动技能竞赛的基础上探索企业认证、立功竞赛与职业技能等级认定互通互认机制，进一步畅通技能人才发展通道，实现技能人才规模培养融合发展。

在生态共富中优化服务。一是落实落细困难群体救助。强化同其他部门的信息共享和沟通协作，建立健全“一户一策”精准跟踪帮扶机制，确保困难职工全部精准识别并建档保障到位。进一步优化困难职工帮扶政策，简化专项资金申报程序，及时足额发放困难职工家庭补助款项和慰问津贴。大力推进职工生活品质提升试点建设，进一步深化落实“两节”送温暖、困难帮扶、大病救助、金秋助学等举措，坚决为困难职工、低收入群体兜住生活底线。二是见行见效弱者维权帮扶。以构建和谐劳动关系为主线，深化落实职工队伍状况监测和劳动关系周报制度，制度化、常态化、长效化推进劳动纠纷排查化解和预警调处，不断加大基层普法教育和公益法律服务力度。积极发挥工会在收入分配制度改革中的功能作用，推进产业工人能级工资集体协商向各行业、各规模以上企业延伸拓展，逐步构建起企业和职工共建共享的“利益共同体”“事业共同体”“命运共同体”。三是落实落细大众普惠服务。突出“竭诚服务职工群众”的目标定位，围绕不同职工群体多元并存的差异化需求特征，扩大送温暖、专项慰问、职业病防护、工人驿站、妈咪小屋、医疗互助、职工疗休养等工会特色普惠服务的覆盖方式和涵射范围，不断创新服务职工群众的资源手段，不断满足新经济、新业态、新形势下广大职工群众对美好生活品质的社会性、精神性需求。

在深化改革中变革重塑。一是推进产业工人队伍建设改革。认真履行市“产改”协调领导小组办公室职能作用，努力打造好一支有理想守信念、懂技术会创新、敢担当讲奉献的高素质产业工人队伍，使广大职工成为创造社会财富的中坚力量、创新驱动发展的骨干力量、实施制造强市的有生力量，让辛勤劳动、诚实劳动、创造性劳动成为广大职工的自觉行动。二是推进基层工会改革。创新开展“百日攻坚”建会入会专项行动，重点夯实“三新领域八大群体”工会组织基础和覆盖范围。按照“六有五化”标准，建立健全基层工会“建管用”规范化制度和“小三级”工会组织责任体系。以“县级以上工会加强年”为契机，落实区县级以上工会指导联系新业态头部企业工会，促进模范职工之家和新业态工会双向“结对共建”，推动基层工会改革朝着制度化、规范化、体系化方向走深走实。三是推进工会数字化改革。紧紧围绕目标需求导向，以省数字化改革“1621”工作体系为指引，坚持用数字化思维、数字化方式推动工会相关政策、理念、制度、应用等全方位变革重塑，在财务资产、经费审计、业务公开、普惠服务等方面更加突出流程再造、便利快捷、多跨协同和系统融合，锚定“数字工会”“数字产改”等数字化改革跑道主线，整合全市工会系统数字资源，努力开发一批管用、实用、好用的网上应用场景，不断增强工会系统整体智治水平。

奋力开创新时代湖州工运事业新局面

市总工会党组理论学习中心组

聚焦“三个着力” 扎实做好人大社会建设工作

张振光

党的二十大报告指出，发展全过程人民民主，保障人民当家作主。近年来，市人大常委会不断丰富人民代表大会制度在湖州的生动实践，提高政治站位，全面落实“五位一体”总体布局，强力推进基层单元培育、人大数字化改革、“联群网”建设等重点工作；人大社会建设工作着力在创新履职行权、发挥代表作用、提高自身能力上下功夫，为建设生态文明典范城市，打造“六个新湖州”贡献人大智慧和力量。

着力在创新履职行权上下功夫。党的二十大报告中提出，必须坚持人民至上。市人大常委会始终坚持以人民为中心的发展思想，聚焦人民群众所思所想，用好立法、监督、决定等法律法规所赋予的职权，创新履职，有效推动工作落实。一是聚焦群众关切，发挥立法主导作用。针对湖州市老龄化程度高的实际，社会建设委积极发挥人大立法主导作用，扎实开展《湖州市居家养老服务条例》立法工作。与相关部门一起成立立法工作小组，制订详细计划，把全过程人民民主贯穿于立法的全过程，深入开展调研，听取群众意见建议，掌握一手资料。收集上位法及其他地市相关法规，多次听取立法推进情况，提出指导意见，及时梳理需要立法解决的问题清单，深入开展可行性研究，提出立法建议。二是围绕中心大局，监督推动助力发展。市人大常委会在监督执法中守正创新、主动作为，时时把人民利益放在首位，处处着眼推动社会发展。打好会前调研、专题问政、专项审议组合拳，针对《消防法》修

改后，基层处罚案件数量直线下降问题，进行深入分析，提出3项需要顶层设计的意见建议，得到肯定。及时开展贯彻实施《就业促进法》情况专项监督，面对疫情防控新情况，正确处理专项监督与疫情防控、服务企业复工复产的关系，适时开展专门调研，组织专题问政，服务专项审议。三是助推共富示范，作出决定凝聚合力。市人大常委会全力推动高质量发展建设共同富裕示范区的绿色样本的实施方案》，提出“五个一”工作举措，拟定2021年和2022年人大促进共富实施方案计划，清单式有序推动该项工作。

着力在发挥代表作用上下功夫。人大代表是实现全过程人民民主、保障人民当家作主的主体。尊重代表主体地位，服务代表依法履职，发挥好代表作用是提高专门委员会工作质量的源泉。一是完善代表工作制度。市人大常委会制定了加强代表小组工作意见，指导代表小组实体化运行，创新了“4111”任务机制，提高了代表活动的组织化程度。社会建设委组建了由16名市人大代表组成的专业代表小组，全面推行并做好了代表“亮身份”工作；制定了《社会建设专业代表小组职责》和每年活动计划，邀请专业代表小组成员70余人次参加消防安全、就业促进、残疾人保障等各类调研、视察、问政、座谈等活动。二是强化代表履职尽责。深化列席常委会代表座谈会机制，将代表提出的意见建议梳理后交有关部门研究处理，

推动代表列席从形式上向实质性转变。加强与代表联系，邀请代表参加活动，为代表履职拓展渠道。三是提升建议办理质效。广泛听取代表意见建议，反映百姓心声，汇集群众智慧。认真督办“居家养老服务”“校外培训消防安全”“老旧小区消防安全”等代表重点建议件，督促相关问题尽快解决。同时利用人大数字化改革成果，要网络平台上认真办理闭会期间代表提出的意见建议，督促有关部门解决代表提出的实际问题。

着力在提高自身能力上下功夫。市人大常委会要求全体干部按照政治素质强、业务水平精、工作能力好、廉洁自律美要求，不断加强自身建设，提高履职能力水平。一是加强学习思考，强化政治引领。坚持“第一议题”制度，市人大常委会工作者必须提高政治站位，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”；深入学习领会二十大报告精神和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、中央人大工作会议精神，坚持以“四个机关”建设为总抓手，积极参与实干争先主题实践。加强社会建设领域相关法律法规学习，及时掌握有关方针政策，坚持理论联系实际，学用结合，学思结合，切实掌握人大社会建设工作规律，提高工作科学性有效性。二是加强制度建设，规范履职行权。着眼制度规范，为委员会有序高效运行打下基础，制定《社会建设委员会工作规则》，细化工作职责，明确工作原则、程序和纪律。制定《社会建设委员会组成人员守则》，规定了委员会组成人

员坚持正确的政治方向，依法为民履职的底线和基本遵循。制定《社会建设委员会与政府对口部门的联系办法》，明确了寓支持于监督之中的工作原则，建立工作通报、相互列席会议、固定联络员、互送文件资料等常态化联系机制。制定《发挥智库专家作用，增强委员会工作质效办法》，就委员会工作思路谋划、共同富裕、消防安全、社会养老、就业创业、残疾人保障等工作内容咨询专家意见建议，增强了履职的专业化水平。三是突出数字赋能，提高履职水平。对标对表数字化改革，制定人大社会建设委数字化改革工作方案，以需求为导向，突出制度重塑、流程再造，充分发挥数字化改革的引领和撬动作用，重塑人大社会建设委工作流程。完成了数字人大社会建设委驾驶舱建设，对接“劳有所得，教有所学、老有所养、病有所医、体有所健、安全生产”六大领域70多组数据实时共享，通过线上线下有机结合，广泛收集民情民意，不断拓展实现全过程人民民主的途径、方法、手段，保障人民群众参与管理国家事务的民主权力。四是加强作风建设，做好示范带头。深入基层、深入群众，深入开展调查研究。坚持效果导向，注重工作的连续性，强化跟踪监督，通过组织“回头看”、再审议、工作测评等方式，推进已作出的审议意见、监督建议闭环落实。充分把握好监督与支持的关系，寓支持于监督之中，始终做到与党委同心，与政府同向，共同推进人大社会建设领域各项工作有力开展。

（作者系市人大常委会副秘书长）

百姓急难愁盼成为改革关注点发力点

黄建清

工程，需要加强顶层设计和整体谋划。党的十八大以来，习近平总书记挂帅出征，注重以全局观念和系统思维谋划推进改革，主持召开中央深改委（组）会议60多次，审议通过几百个重要改革文件，覆盖经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等领域改革的方方面面，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高。

《改革攻坚》贯穿了以问题为导向的改革精神，无论是开篇刻画党和国家机构改革这场“战略性战役”的精彩片段，还是介绍国企改革取得的重大突破性进展，抑或是报道重拳治理科技成果转化痼疾的可喜成果，等等，生动诠释了“改革就是要奔着问题去、迎着困难上”这样浅显又深刻的道理。

历史辩证法告诉我们，只要我们

的事业在前进、在发展，问题就会不断地涌现出来。面对百年变局和世纪疫情交织叠加，面对世所罕见、史所罕见的风险挑战，习近平总书记敏锐洞察、果敢决策，科学指引、沉着应对，不失时机推动改革，善于用改革的办法解决发展中的问题，统筹疫情防控和经济社会发展取得重大积极成果，牢牢掌握了我国发展和安全主动权。实践充分证明，问题导向是推动全面深化改革向纵深推进的“风向标”“指南针”。

《改革攻坚》以微观视角形式生动呈现了困扰百姓的“烦心事”就是最高决策者心中的“天大事”，一桩桩民生“小事”，摆上中南海的议事案头，一次次成为改革的关注点、发力点。这充分表明，以人民为中心是全面深化改革的价值尺度，也是最根本、最核心的价值取向。

人民有所呼，改革必有应。江山

载《学习时报》