加强法治保障 打造营商环境升级版

铉玉秋

学习宣传贯彻党的二十大精神

营商环境是一个国家为市场主体开展投资和生产经营活动所提供的一种完善且有效的制度安排，其功能体现在稳定预期、激发活力及优化政企关系等方方面面。党的二十大报告提出，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境和完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度。这是党中央根据新形势新要求作出的重大决策部署，是进一步发展更高层次开放型经济的重要保障，也是完善政府管理体系、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。当前我市必须全面贯彻党的二十大精神，按照“改革突破争先战—创优营商环境”活动推进方案，加强法治保障，创新优化营商环境“30条”举措，进一步激发市场主体创新创业创造活力。

加强顶层设计，进一步健全营商环境法律制度体系。市场经济本质上是法治经济，通过完备高质量的法律制度规范市场秩序、保障市场主体权益是现代市场经济运行的显著特征和前提保障。健全营商环境法律制度，提高法律制度质量，以法治方式推进保障营商环境的建设进程，是优化营商环境的最佳选择。一是纵向加强顶层设计。在认真抓好国务院《优化营商环境条例》《浙江省民营企业发展促进条例》等法律法规贯彻实施基础上，积极适应把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的要求，重点关注民营企业发展过程中的热点难点问题，大力加强重点领域、新兴领域的立法，制定完善绿色金融、智慧城市建设、产权保护等方面的法规，健全营商环境地方法规体系。二是横向增强行政规范性文件的协调性，提高文件政策质量。加强对行政规范性文件制定的监督，严格行政规范性文件制定主体，严禁越权发文，严控发文数量，严格制发程序。建立健全行政规范性文件制定协调机制，防止政出多门，政策效应相互抵消。三是提升法律法规与政策制定的科学性。充分发挥地方立法的优势和政策的灵活性，倾听企业的心声和基层意见，坚持“小切口”解决问题，采取“小快灵”立法方式，增强法律法规政策的连贯性、精准性、可操作性和有效性。坚持立改废释并举，加强立法后评估，不断提高法规制度的质量。

改进执法方式，进一步完善执法监管机制。执法是行政机关的基本职能，与投资者联系最直接、最密切。只有坚持严格规范文明公正执法，才能为各类市场主体发展创造充足、公平的市场空间。一是全面落实行政执法“三项制度”，进一步规范行政执法自由裁量权，推广实施轻微违法行为告知承诺制，让执法既有力度又有温度。二是全面推行以“双随机、一公开”执法为常态，重点监管、信用监管、智慧监管相结合的新型监管机制，通过监管方式的科学化促进执法行为的规范化。全面推行“综合查一次”，开展跨部门、跨区域、跨层级联合执法，减少执法主体和执法层级，“进一次门、查多项事”，解决涉企检查频次高、随意检查等问题，切实提高执法效率。四是规范行使自由裁量权，以合法性、合目的性以及比例原则为基础，合理确定自由裁量权范围、种类和幅度，提高执法规范性和公信力。

坚持公正司法，依法平等保护产权和企业家合法权益。司法裁判具有终局性和权威性，只有做到司法公平公正，市场主体才能安心放心，创业创新创造的动力才能更强。一是加大产权和企业家合法权益保护力度，强化平等保护理念，秉承谦抑、审慎的办案理念。坚持做到“三个考虑”、“四个避免”；依法慎用强制措施，完善羁押必要性审查制度，实现法律效果、经济效果和社会效果的有机统一。二是持续开展“护企”系列刑事打击行动，从严查处侵犯企业财产权、知识产权、合同诈骗等犯罪行为。三是推进跨域立案诉讼服务改革，打造全国领先的移动诉讼服务体系；深化“分调裁审”制度改革和民事诉讼程序繁简分流改革，提升民事审判质量和效率；完善“审转破”“执转破”工作机制，建立破产援助激励机制，推动全市市县破产援助资金全面到位。四是加强民事检察监督，探索建立企业经济犯罪刑事合规法律监督机制，促进审判、执行规范，维护司法公信力。

深化普法宣传教育，优化法律服务供给。遵法守信是法治化营商环境的重要组成部分，只有在诚信守法的法治氛围中，才能让市场主体安心创业、放心经营。一是深化普法宣传教育。扎实落实“谁执法谁普法，谁主管谁普法”的普法责任制，创新普法方式，推动形成“人人都是营商环境”的良好氛围。二是大力开展送法进企活动，深入民营企业开展法律服务，帮助和引导民营企业提高法治思维和法治方式，规范经营管理、防范和排除风险隐患，提高企业从业人员的法律意识，推动企业在法治轨道上经营发展。三是借鉴社会综合治理“网格化”经验，加快推进市场主体法律顾问服务网格化全覆盖。四是创新法律服务供给方式，量身定制覆盖企业生命周期的多维化法律服务事项，强化“普惠式”法律服务，创新“个性式”法律服务供给，探索“菜单式”“应急式”等法律服务项目，优化升级法律服务产品。五是推广完善“智慧型”服务形式，依托人工智能、“互联网+”和大数据等，构建“点线面、全方位、立体化”的法律顾问服务业态，实现法律顾问即时服务。

（作者系市委党校法学教研室主任、副教授）

供需视域下全过程人民民主探析

傅艳蕾

中国共产党历来重视民主政治建设，在积极推进社会主义民主化进程的同时不断创新民主话语，全过程人民民主是党在新时代面对新的国内外环境和矛盾所做出的话语创新和时代回应。立足供需视域，可进一步理解全过程人民民主提出的背景，以及探寻全过程人民民主的未来发展路径。

人民民主诉求的内容在新时代呈现多样化、多层次特征。20世纪中期，由于生活物质资料的匮乏，中国人民的诉求主要体现在物质方面，同时也渴望能够在政治生活中有一席发言权。进入21世纪，人民的物质生活得到极大改善，物质需求得到一定程度满足；与此同时，人民开始对生活质量产生新的追求，期待精神生活进一步丰富、收入差距进一步缩小、绿色环境进一步美化、安全保障进一步牢固。人民的需求日益多元化，不同地域不同阶层的人民需求也呈现出较大差异性。除此之外，人民也渴望在选举代表之外，能够进一步行使公共权力，参与到决策、管理、监督的整个过程中。

为回应人民的民主诉求，全过程人民民主应运而生。从2019年11月习近平总书记首次提出“人民民主是一种全过程的民主”，到2021年7月强调“发展全过程人民民主”，以及同年10月系统阐释全过程人民民主重大理念和实践，再到党的二十大报告提出全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。全过程人民民主在中国特色社会主义政治发展道路上展示出了越来越强大的生命力。

全过程人民民主能够回应多样化的民主诉求。随着法治国家、法治政府、法治社会一体建设的推进，越来越多的事务与“民主政治”耦合在一起。人民在经济、文化、社会、生态文明及其他领域的诉求，越发需要通过“民主”的方式加以表达，甚至是参与决策和管理监督。全过程人民民主正是能够回应人民多元化、多层次民主诉求的民主新形态，具有内容上的整体性。当前，我国人大在机构设置上即覆盖了包含财政经济委员会、法制工作委员会、教科文卫委员会、社会建设委员会、环境与资源保护委员会等在内的多个委员会，地方人大也根据各地实际设置了部分相应的专委会，“五位一体”实现了全覆盖。全过程人民民主扩大了民主参与的广度和深度。早期的“民主”主要体现在选举环节，选举之外“民主”便进入了“休眠期”。这就意味着，体现在人民个人身上的只是“间接民主”，而非“直接民主”。我国结合国情创造性地提出了“协商民主”，作为对“选举民主”的补充。协商民主能够把各民族、各党派、各阶层、各方面人民最广泛地团结起来，让基层各群体能通过协商的方式自主决策、自主管理、自主监督，直接民主得以成为现实。而“全过程人民民主”正是贯通民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等民主过程一切环节的民主新形态，具有时间上的连续性，实现了选举民主和协商民主的统一，直接民主和间接民主的统一，过程民主和结果民主的统一。

全过程人民民主是一种完善的理念和民主形态，传承了社会主义制度的优越“基因”，但它并非“完成式”。作为一种理念和形态，同时也作为“供给侧”，全过程人民民主还需结合“需求侧”不断完善其运行体制机制。

第一，加大普法力度提升人民的法治意识和用法能力。全过程人民民主的落实，以人民的民主诉求为出发点，以人民的正确合法地行使公共权力为依托，因而首先需要人民具备正确表达诉求、知晓行使公共权力的基本知识。然而由于受传统思想和风俗的影响，部分地区部分群体的法治意识尚未完全开化，仍然存在着先进的法律制度与迟滞法律意识的矛盾。因而，从“供给侧”来看，要进一步落实《关于实行国家机关“谁执法谁普法”普法责任制的意见》，加大普法力度，进一步提升人民的法治意识、法治思维以及学法用法能力。

第二，加快数字化发展以快速有效回应人民民主诉求。民主诉求信息量的急剧增长，对大数据平台建设及其功能的开发提出了较高的要求。目前，各级人大等相关部门都不同程度地运用大数据平台收集社情民意，数字化发展和数字化工作能力明显提升，但仍需要瞄准短板补足改进。2022年4月，浙江率先在颁布了《关于加强和改进新时代市县政协工作的实施意见》。浙江数字政协“民生议事堂”、委员工作室、社情民意信息联系点“三位一体”平台之“社情民意信息联系点”1.0版，在吴兴区所属乡镇（街道）正式上线试点运行，为人民群众与政协委员搭建了一个全天候、无障碍反映社情民意信息的平台。

第三，加强公共权力主体分工合作和运行的协同性。全过程人民民主是一个多维的民主模型，其运行的主体除了各级人大、政府、政协以外，还涉及各民族、各党派、各阶层、各类基层组织以及广大人民群众个体。公共权力主体范围的扩大一方面提升了人民的参与感和积极性，但同时也为处理事件带来了复杂性和一定的难度。在这些事件中，人民既是诉求的主体，也是参与解决诉求的主体之一。这些公共权力主体是否具有清晰的分工边界，以及能否实现合理有序的相互协作，将直接影响到全过程人民民主的实现程度以及人民的满意度。

第四，在全社会营造“全过程人民民主”的浓厚氛围。全过程人民民主是一种具备内容整体性、时间连续性、运行协同性和人民参与广泛性特点的民主新形态，这不仅是一种国家政治运行的方式，同时也是一种理念和思维方法。不同规模不同类型的公共权力主体，特别是各类社会基层组织单位，都应当把这一理念贯彻到工作中。地方和基层对“全过程人民民主”的推进，将进一步推动该民主新形态在国家层面的运行和完善。我国的“全过程人民民主”是马克思主义人民观的中国化时代化创新成果，充满了发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的前行底气，它必将引领中国的民主政治发展迈入一个新的征程。

（作者系湖州人大理论研究小组成员、湖州师范学院讲师）

增强推动绿色发展的自觉性和主动性

胡九龙

党的二十大报告对“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”作出全面部署，提出“必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展”。习近平总书记指出：“要把绿色发展理念贯穿到生态保护、环境建设、生产制造、城市发展、人民生活等各个方面，加快建设美丽中国。”绿色发展不仅是技术层面的革新，更是对生产方式、生活方式、思维方式和价值观念的全方位、革命性变革。我们要深入贯彻落实习近平生态文明思想，不断增强推动绿色发展的自觉性和主动性，努力打造青山常在、绿水长流、空气常新的美丽中国。

推动发展方式绿色转型。习近平总书记强调：“坚决摒弃损害甚至破坏生态环境的发展模式和做法，决不能再以牺牲生态环境为代价换取一时一地的经济增长。”当前，绿色经济已成为许多国家和地区发展追求的目标，也是世界经济发展的重要驱动力。一个国家、一个地区，只有实现发展方式的绿色转型，才能更好赢得发展主动权。面对新形势新任务，各地要在尊重市场规律的基础上，顺势而为推动产业结构调整，善于运用约束和激励并举的政策工具打造绿色低碳的产业结构，拓展符合本地资源禀赋和定位的发展路径。要聚焦具有比较优势的特色产业，鼓励和支持企业运用新技术、新装备稳步推进绿色化转型、低碳化发展，同时依托重点功能区集聚要素发展新兴产业、培育产业发展新动能。注重以绿色金融推动经济绿色发展，引导金融机构加大对绿色、低碳、循环经济的支持，深化绿色金融服务模式，加强绿色信贷、绿色保险、绿色债券等产品创新，发挥金融服务绿色经济发展的积极作用，确保绿色金融与绿色发展相得益彰。

推动城乡建设绿色发展。习近平总书记强调：“扩大城乡绿色空间”。城乡建设是推动绿色发展、建设美丽中国的重要载体。中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于推动城乡建设绿色发展的意见》，为推动城乡建设绿色发展指明了方向、提供了遵循。推动城乡建设绿色发展必须坚持系统思维，统筹人口分布、经济布局、国土利用、生态环境保护，科学布局生产空间、生活空间、生态空间。强化国土空间规划和用途管控，落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界，实施主体功能区战略，划定并严守生态保护红线。发展节能低碳建筑，规范绿色建筑设计、施工、运行、管理，降低建筑运行能耗、水耗，推进既有建筑绿色化改造、城镇老旧小区改造、农村危房改造。加强保障绿色出行的城市街区建设，建设自行车道、步行道等慢行网络，打造舒适便捷、生态友好的绿色交通体系。以创建国家生态园林城市等为抓手，开展生态保护修复，实施景观通道、水系绿化、城市公园建设等绿化工程，使城市内部水系、绿地同城市外围河湖、森林、耕地形成完整的生态网络，拓展绿色生态空间。开展农村人居环境整治，统筹生产生活生态，以建设宜居宜业和美乡村为导向，以农村垃圾、污水治理和村容村貌提升为主攻方向，全面提升农村人居环境质量。

推动生活方式绿色化。习近平总书记强调：“我们要倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，拒绝奢华和浪费，形成文明健康的生活风尚。”绿色生活方式同每个人息息相关。只有大家都对绿色发展理念高度认同、积极践行，绿色发展和生态文明建设才会有坚实社会基础。要把推动形成绿色生活方式摆在更加突出的位置，在全社会牢固树立生态文明理念，增强全民节约意识、环保意识、生态意识。开展全民绿色行动，鼓励绿色衣着、普及绿色饮食、提倡绿色居住、推广绿色出行、发展绿色旅游，反对各种奢侈浪费和不合理消费，形成文明健康的生活风尚。推进垃圾分类和减量化、资源化，加强生活垃圾分类处理的系统性设施建设，通过有效的引导监督，培养居民垃圾分类的好习惯。加强生态文明宣传教育，广泛动员全民参与生态文明建设，汇聚起推动绿色发展的强大合力。

载《人民日报》

继续扩大湖台交流 持续深化融合发展

市台办理论学习中心组

近年来，在市委、市政府坚强领导下，全市对台工作系统深入贯彻落实新时代党解决台湾问题的总体方略和党中央、省委对台工作决策部署，准确把握对台工作历史方位，坚决扛起地方对台工作职责，广泛团结、积极造福台湾同胞，持续推动湖台两地融合发展并取得积极成效。新时期，我们以党的二十大精神为指引，以开展“在湖州看见美丽中国”实干争先主题实践为总载体总抓手，坚决贯彻“始终尊重、关爱、造福台湾同胞，继续致力于促进两岸经济文化交流合作，深化两岸各领域融合发展”的工作要求，坚持推进湖台各领域交流交往，踔厉奋发、勇毅前行、团结奋斗，为台湾同胞做好事、办实事、解难事，不断增进两岸同胞亲情福祉、促进心灵契合。

一、深刻认识推进和拓展中国式现代化的根本要求，积极引导台胞台企融入新发展格局

湖州是台资经济较为活跃的地区之一，台资企业较多、产业链较完善、两地经贸交流较为活跃。今年以来，湖州市台办认真贯彻落实国家和省市关于推进经济稳进提质工作要求和浙江省台办推进台企稳进提质的10条工作举措，积极协调相关市直部门，会同县（市、区）台办帮助在湖台商台企抗击疫情、稳定生产、创新发展。在不断努力下，在湖台商投资持续增加，台企生产经营总体稳定，增资扩产势头不减，真正实现以通促融、以惠促融、以情促融。全年累计新注册台资企业12家，总投资2953.5万美元，2个台资项目入选全省推动台商台企融入新发展格局，并在2022“浙江·台湾周”成功签约。党的二十大报告对中国式现代化进行深入阐述，我们深刻领会中国式现代化的特点和本质要求，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极引导台胞台企参与长三角一体化发展等国家发展战略，融入新发展格局，助力台资企业转型升级，进一步融入国内大循环、受益双循环，为广大台胞台企在湖州发展提供更多机遇，让大家融得进、发展好。

二、深刻理解和把握新时代对台工作的丰富内涵，积极促进两岸民众心灵契合

湖州和台湾地缘相近、血缘相亲、商缘相连，对台交流合作具有坚实基础和独特优势。近年来，我们坚持以人民为中心的发展思想，对台湾同胞一视同仁，造福台湾同胞，促进两地同胞心灵契合。充分利用元宵、端午、中秋、重阳等传统佳节，组织在当地的台籍、台商、台属等，开展主题鲜明的联谊活动，着力营造关爱互助、安定团结、欢乐祥和的节日氛围，以此丰富台胞文化和精神生活，激发和调动台胞爱国促统一的热情。2022年，我们团结广大台湾同胞，排除干扰阻挠，克服疫情影响，保持两地交流合作发展态势。通过线上线下结合方式，办好2022海峡两岸乡村发展论坛，同时，在南浔区开展以“携手同心·提笔同行”为主题的两岸湖笔文化交流、在德清县举办在浙台青三人制篮球赛、在长兴县举办海峡两岸首届禅茶大会、在安吉县举办“邻里话民宿·村间叙发展”的湖台邻里节等重大交流活动，丰富两岸交流的内涵，铸牢了两岸命运共同体意识。新时期，我们结合全市奋力建设绿色低碳共富社会主义现代化新湖州的目标要求，充分发挥地方特色资源优势，以文化、教育、卫生、体育、宗教、禅茶等为载体，持续办好海峡两岸乡村发展论坛、两岸湖笔文化交流、湖台邻里节、海峡两岸禅茶交流等主题广泛的两岸品牌交流活动，确保两地同胞交流“不能停、不能断、不能少”。

三、深刻理解把握打好数字化改革攻坚战的重要意义，积极助推两地实现融合发展

数字化改革是省委从战略和全局的高度，认真学习贯彻落实党中央决策部署，着眼实现高质量发展、竞争力提升、现代化先行和共同富裕作出的重大战略决策。市台办按照省委“聚焦数字科技赋能，推动对台工作数字化改革”的目标要求，坚持以数字化改革引领各项改革，积极开展数字化平台建设和运用。今年以来，我们利用全省台办系统数字化改革优势，做好台胞“一站式”服务，建好用好“智慧台务”“浙里台融”、应邀赴台审批系统、“一站式”惠台政策办理等平台，实现涉台服务事项“一网通办”，提供便利，提高效率，得到了在湖台胞台商的广泛赞誉。新时期，我们深刻理解和把握团结奋斗的时代要求，深刻认识百年未有之大变局加速演进、世界进入新的动荡变革期、我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、台海形势依然复杂严峻、不确定难预料因素增多的形势，精准谋划建设市域对台工作数字化平台，重点归集市域内台企台商台干、涉台婚姻、台胞台青、台属及二三代、对台平台阵地资源、重点交流活动、两地人员往来等数据，建立智能数据资源平台。用好数字化引擎，为广大台胞台企乘势而上、在融合发展中收获更大利益福祉提供重要保障和强劲推力。

党的二十大为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴指明前进方向、注入强大动力。站在新的历史阶段，我们深刻领会党的二十大提出的重大思想观点、重大判断、重大举措，坚决贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，牢牢把握两岸关系主导权和主动权，敢于斗争、善于斗争，知难而进、迎难而上，为实现祖国完全统一作出新的更大贡献。

中心组理论学习