

重庆市万州区恒合土家族乡打造「美丽经济」助推乡村振兴。(王全超 摄 新华社发)

和春天一同到来 农业强国有这五「强」

春为岁首，农为行先。新春伊始，“一号文件”和春天一同如约而至。这是党的二十大胜利召开后发布的首个中央一号文件，谱写乡村振兴蓝图，强调“守好‘三农’基本盘至关重要、不容有失”，传递出重农强农的强烈信号。

中央一号文件就全面推进乡村振兴重点工作作出九方面部署，第一项任务就是抓紧抓好粮食和重要农产品稳产保供。“三农”向好，全局主动，这是去年的经验，更是今年的方向。回首2022，面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，我国粮食生产实现“十九连丰”，“三农”各项工作扎实推进，为有效应对超预期因素冲击赢得了主动权。而展望2023，把“确保全国粮食产量保持在1.3万亿斤以上”的大目标化成小目标，不仅要稳住面积、主攻单产、力争多增产，还必须努力保障农民种粮挣钱得利。增产、止损两手抓，同步加强农业基础设施建设、农业科技和装备支撑，才能守护好“米袋子”“菜篮子”“油瓶子”。

强国必先强农，农强方能国强。此前，党的二十大报告中首次提出“加快建设农业强国”。农业强国到底强在哪？

中央一号文件给出了答案——供给保障强、科技装备强、经营体系强、产业韧性强、竞争能力强。要想做到这五条，底线要求是确保粮食安全、防止规模性返贫，在此基础上还要扎实推进乡村发展、乡村建设、乡村治理等重点工作。农业强国，强国农业，这是战略性、长期性的任务。当前，把重点放在全面推进乡村振兴上，集中人力投入、物力配置、财力保障，扎实推进乡村产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”，才能为加快建设农业强国提供坚实支撑。

推进农业高质量发展、促进乡村振兴，归根结底还是为了造福农民，满足他们对美好生活的期盼。这需要推动乡村由表及里、形神兼备的全面提升，让农民既富“口袋”、也富“脑袋”。富“口袋”，要依靠促就业、增技能、搞改革实现。拓宽增收致富渠道，让亿万农民群众扎扎实实获得财产收益、共享改革成果，就能更好激发他们的积极性。而富“脑袋”，则需要乡村塑形与铸魂并重、物质文明与精神文明协调，让大家关心关注的“高价彩礼”“大操大办”等情况得以有效治理，真正移风易俗，让乡村稳定安宁、宜居宜业更和美，让农民心有归属、幸福指数节节高。

一年之计在于春。眼下，从南国沃野到中原粮仓，各地都在紧锣密鼓开展春管春耕，广袤乡村不负春光、充满希望。民族要复兴，乡村必振兴。新的一年我们要奋跃而上、铆足干劲，落实好中央一号文件，守好“三农”基本盘，定能让广大农民群众过上获得感越来越强的好日子，让建设农业强国和推进乡村振兴在大道上迈向前。

(董竹，据央视网)



初春时节,位于武汉市东西湖区的农投集团维农生产基地内,工作人员在蔬菜工厂采收叶菜。(伍志尊 摄 新华社发)

专题 守好“三农”基本盘

今年中央一号文件有何新变化？ 对粮食生产、高标准农田建设、县域发展等提出更细致要求

2月13日，2023年中央一号文件正式发布，这是进入21世纪以来，我国的第20份中央一号文件。记者注意到，这份文件题为《中共中央 国务院关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》，今年文件在粮食生产、高标准农田建设、县域发展等受文件多年关注的重点领域上提出了更细致的要求，相对于往年，文件也在部署要求上有了新的变化。

粮食生产

再启千亿斤粮食产能提升行动

粮食生产是“三农”工作的首要任务和头等大事。自2004年到2022年，我国粮食生产迎来了“十九连丰”，中央一号文件中对于粮食生产供给的部署，也在2023年走进了20个年头。回顾2004年，从新世纪第一份中央一号文件到2010年以前，文件中对于粮食产业部署的重点还在于主产区粮食生产能力的建设。2010年以后，我国粮食生产更进一步聚焦到产粮大县。2016年起，藏粮于地、藏粮于技战略登陆一号文件。2021年开始至今，在连续三年的文件中明确了1.3万亿斤粮食产量的目标。

尤其值得一提的是，自2009年开始，中央一号文件开始推进全国新增千亿斤粮食生产能力建设，在此后三年间也要求全面实施全国新增千亿斤粮食生产能力规划。彼时，正处于我国工业化和城镇化加快推进阶段，粮食继续增产的难度越来越大、粮食供求将长期处于紧平衡状态、粮食品种结构和生产布局矛盾突出、粮食生产比较效益低下将长期存在。按照当时的规划目标，到2020年，我国粮食生产能力会达到1.1万亿斤以上。

事实上，我国粮食生产增速已经远超预期。从去年的中央农村工作会议，到今年的中央一号文件中，都再次提到实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，增产的要求并未因为连年的丰收而松懈，这或许也在某种程度上意味着在1.3万亿斤与真正的粮食产能天花板之间，还有更多探索的空间。

高标准农田

从增量到提质

“高标准农田”第一次出现在中央一号文件里时，只有短短的一句话，那是2005年文件在部署生态重点工程建设时提出的：抓好防护林体系和农田林网建设，为建设高标准农田营造良好的生态屏障。在此后的18年间，关于高标准农田的建设部署在16份中央一号文件中出现，特别是从2009年开始，至今已经连续十四年。

对比前两年的中央一号文件，2023年



浙江省嘉兴市秀洲区油车港镇胜丰村菱珑湾推动乡村文化繁荣。(徐昱 摄 新华社发)

的文件以“完成高标准农田新建和改造提升年度任务”代替了如往年一样的具体建设目标数字。据此前《人民日报》公开报道显示，2022年底我国已累计建成10亿亩高标准农田，2023年将新建4500万亩、改造提升3500万亩。同时相对于去年“永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田原则上全部用于粮食生产”的区别部署，今年的文件进一步提出要“制定逐步把永久基本农田全部建成高标准农田的实施方案”。

农机设备

进一步拓宽农机应用范围

我国一号文件中对于农机的关注，最早是从农机补贴开始的。那是21世纪以来的第一份文件，在2004年，提出“提高农业机械化水平，对农民个人、农场职工、农机专业户和直接从事农业生产的农机服务组织购置和更新大型农机具给予一定补贴。”此后近二十年时间，文件从注重“发展农业机械化、改善农机装备结构”(2007)，到“不断拓展农机作业领域”(2012)，再到“提升农机核心零部件自主研发能力”(2017)。到最近几年，我国农业生产机械化全面提升，以北斗、5G等信息技术为支撑的智能农机装备进军生产一线，加装北斗卫星导航的拖拉机、联合收割机超过60万台。

今年的一号文件聚焦先进农机研发推广，也是继2022年后，连续第二年关注到丘陵山区适用的小型机械和园艺机械，试图拓宽农机应用的范围。此外，文件还提

到支持北斗智能监测终端及辅助驾驶系统集成应用，这也是北斗系统首次进入中央一号文件。

县域发展

从“疏解目的地”到“产业出发地”

一号文件中对于县域的关注，也体现着我国城镇化的过程。文件最早一次关注县域发展，可追溯到近二十年前。2004年，“县域经济”一词首次在中央一号文件中提出，但并没成为当年的重点内容，文件中只说“小城镇建设要同壮大县域经济、发展乡镇企业、推进农业产业化经营、移民搬迁结合起来”。

直到2009年的中央一号文件，要求加强县域经济发展活力，“县域”一词，开始越来越多地出现在文件当中。记者注意到，特别是最近五年，文件对于县域部署，覆盖到人才队伍建设、产业布局、基础设施、公共服务等方面。2021年的中央一号文件明确提出，推进以人为核心的新型城镇化，把县城作为城乡融合发展的重要切入点。2022年，文件对于县域的关注进一步聚焦，要求大力发展县域富民产业、加强县域商业体系建设。

2023年的中央一号文件，进一步要求推进县域城乡融合发展、培育壮大县域富民产业。在产业布局上，在支持大中城市疏解产业向县域延伸的同时，还提出支持国家级高新区、经开区、农高区托管联办县域产业园区。这或许意味着，县域正在完成从“疏解目的地”到“产业出发地”的转变。



在河南省周口市商水县张庄乡高标准农田示范区，水肥一体机在为麦田浇灌。(张浩然 摄 新华社发)

人居环境整治

由“外”向“内”延续厕改重点

我国从2006年的中央一号文件中就要求加强村庄规划和人居环境治理。近些年来，对于人居环境的关注，也体现在从2014年到2023年间的十份中央一号文件里。起初，这部分内容的重点在于解决农民在饮水、行路、用电和燃料等方面的困难，随后逐渐转移垃圾和污水的治理方面。2018年开始，文件明确人居环境整治以农村垃圾、污水治理和村容村貌提升为主攻方向，并开始实施了农村人居环境整治三年行动计划，到了2019年，厕所革命成为乡村治理的重点工作之一。

从2019到2023年五份一号文件中，关于厕所革命的部署经历了从分类推进、因地制宜选择改厕模式，到关注干旱、寒冷地区改厕适用技术，再到今年，巩固农村户厕问题摸排整改成果，引导农民开展户内改厕。我国厕所革命开始由“外”走向了“内”。此外，在今年的一号文件中，延续2022年部署内容，并提及农村户厕、公厕改造建设的同时，还进一步要求加大村庄公共空间整治力度、推进厕所粪污、易腐烂垃圾、有机废弃物就近就地资源化利用。(载《扬州日报》)

新闻链接

浙江成全国唯一数字乡村引领区 将建1000家数字农业工厂

乡村大脑、未来农场、农村电商、智慧养老，浙江的乡村科技满满！中央网信办、农业农村部 and 浙江正式签署了共建数字乡村引领区合作备忘录。作为目前全国唯一的数字乡村引领区，浙江将如何推动其建设？近日，浙江省人民政府新闻办公室举行发布会，介绍了相关情况。

率先制定数字乡村“十四五”规划，建设“浙农富裕”“浙农牧”等16个系列应用，创新探索“农业产业大脑+未来农场”发展模式，率先实现行政村5G网络、快递服务全覆盖……在数字乡村建设上，浙江已经探索形成了以数字化改革引领推动的全新路

径，也走在全国前列。据悉，2022年浙江数字农业农村发展水平达到68.3%，这已是浙江连续四年位居全国首位。

去年7月21日，中央网信办、农业农村部联合在浙江召开全国首个数字乡村建设现场推进会，明确支持共建数字乡村引领区。此次，以合作备忘录为新起点，浙江将全速推进数字乡村引领区建设，积极探索形成浙江创新、全国共享的数字乡村建设模式。

记者从发布会获悉，浙江提出，力争到2027年，建成数字农业工厂1000家、未来农场100家、和美乡村示范村1000个，农产品网络零售额达到1800亿元。

在工作举措上，浙江将聚焦“156”

推进引领区建设。“1”即围绕1个合作备忘录，充分发挥部省共建机制作用，加快推进试点建设、政策项目、专家智库等方面支持有效落地；“5”即明确“五个高地”的建设目标，包括农业农村数字化改革变革高地、乡村产业数字赋能创新高地、乡村数字服务实践高地、乡村网络文化活力高地和乡村整体智治引领高地；“6”即开展“六大行动”，包括农业农村数字化改革行动、乡村产业数字化增效行动、乡村数字服务提质行动、乡村网络文化振兴行动、乡村“四治融合”推进行动、乡村数字基础提升行动等。

(翁宇君，据浙江在线)