

实干争先 奔跑履职 为奋力谱写中国式现代化精彩湖州篇章贡献人大力量

——2022年市人大常委会工作综述

记者 胡熠烨

站在时间的节点上回望，2022年是党和国家历史上极为重要的一年，也是湖州发展进程中极不寻常的一年。一年来，在市委的坚强领导下，市第九届人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在履职开局之年主动作为、奋力奔跑，以实干实绩实效书写全过程人民民主在湖州实践的崭新篇章，为我市高水平建设生态文明典范城市、加快打造“六个新湖州”作出积极贡献。

民主凝聚人心，法治护航发展。一年来，市人大常委会共召开常委会会议9次、制定地方性法规2部，听取和审议专项工作报告18个，开展执法检查4次，作出决议决定和审议意见20项，任免国家机关工作人员131人次。代表“亮身份”在全省推广，基层单元建设、数字化改革等工作在全省人大会议上作典型交流，高标准承办全国大环境与资源保护工作座谈会……每一次为民发声都映照初心底色，每一次忠实履职都折射出国情怀，每一次深化突破都彰显了实干担当，迈步新征程、奋进新时代，市人大常委会步履铿锵、朝气蓬勃。

坚持党的全面领导 忠诚拥护“两个确立”

理论上清醒，政治上坚定，行动上才能自觉。过去一年，市人大常委会以党的创新理论定向领航，把坚持党的全面领导作为最高政治原则和最高法律准则，在坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一中找准职责定位，确保人大工作始终沿着正确的政治方向坚定前行。

主动从党的新思想中坚定方向、汲取智慧、寻找方法。全面学习贯彻党的二十大精神，深学笃行习近平总书记重要讲话、重要论述和重要著作，实现党组会议、主任会议、常委会会议“第一议题”制度全覆盖。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，更好地做到紧跟总书记、奋进新征程、建功新时代。

坚持党的领导具象化。协助市委出台《关于贯彻中央人大工作会议精神 加强和改进新时代湖州人大工作的意见》，为人大工作提供了有力保障；先后17次向市委请示报告重要事项、重点工作、重大问题；健全党组工作制度，召开常委会党组会议28次；第一时间响应市委号召，积极投身“在湖州看见美丽中国”实干争先主题实践，切实做到市委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。

以政治机关建设引领打造“四个机关”。全面推进政治机关建设6个

方面具体任务，大力弘扬“忠诚担当、守正创新、勤廉务实、认真负责、朝气蓬勃”的人大机关文化，着力打造“政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责”的人大工作队伍，在战疫情、稳增长、保民生中自觉担当、主动作为。

奋力奔跑实干争先 全力助推“六个新湖州”建设

时时聚焦中心，处处服务大局。过去一年，市人大常委会紧紧围绕实干争先主题实践这一总载体总抓手，部署开展“助力‘六个新湖州’人大在行动”专项活动，着力让人大力量成为推动“在湖州看见美丽中国”实干争先主题实践的重要力量，让人大履职行权成为建设“六个新湖州”攻坚战役的重要组成部分。

聚焦经济高质量发展，助力抬升湖州势能。依法作出设立“湖州民营企业企业家节”的决定，让广大湖州民营企业企业家有了自己的节日，进一步在全社会营造企业家是湖州最宝贵财富的共识；积极参与“三聚三保三落实”助企纾困稳进提质攻坚行动，轮值办好6期“亲清直通车·政企恳谈会”，精心组织“政企同心、共克时艰”代表主题征询活动，征集各类企业意见建议320多条，在推动一个个具体问题解决、一项项政策直达快享中，不断坚定企业高质量发展信心；组织开展加快项目“双进双产”深化制造业“腾笼换鸟、凤凰涅槃”专项监督和集体视察，寓支持和服务于监督之中，助推经济持续平稳健康发展。

聚焦首位战略实施，助力激发创新活力。高质量办好市九届人大一次会议“一号议案”，打好听取专项报告、组织代表问政、专门作出决定、现场调研视察等组合拳，用法治力量推动政府高位实施首位战略。以重点平台建设、专业人才引育等“小切口”，通过“委室专项调研+常委会专题调研+主任会议成员集体调研”等形式，全方位推动首位战略决定落细落实。

聚焦生态文明建设，助力擦亮“在湖州看见美丽中国”城市品牌。创新开展“一气呵成督治气”专项监督，联合《看见》栏目，有效发挥“人大监督+媒体监督”协同效应，助力“一地曝光、全域整改”。高水平承办全国人大大环境与资源保护工作座谈会，持续放大绿水青山就是金山银山理念诞生地在全国的影响力。提请人代会作出推进高水平建设生态文明典范城市的决定，精心组织“8·15”湖州生态文明日“绿色出行 低碳生活”倡议活动，推动生态文明建设融入日常、深入人心，汇聚打造美丽中国集成之地、浓缩之地、经典之地的强大合力。

聚焦推进共同富裕，助力增进民生福祉。开展乡村振兴“一法一条例”执法检查，专题调研农民增收情况，3530名人大代表参加“我为乡村振兴提建议”活动，提交意见建议17540条；组织4000多名人大代表开展“因病致贫家庭”寻访活动，符合政策的205户得到及时救助，合力兜牢民生保障底线。开展民生实事项目“回头看”，收集反馈20方面188条问题和建议，助推民生实事办在老百姓心坎上。

聚焦法治湖州建设，助力以“良法”促“善治”。先后制定《湖州市居家养老服务条例》《湖州市湖笔保护和发展条例》。认真落实立案标准，制定出台立法项目论证评估办法，着力提升地方立法质效。建立健全常委会听取和审议规范性文件备案审查工作报告制度，切实维护国家法制统一。深入开展《中华人民共和国刑事诉讼法》《浙江省综合行政执法条例》执法检查，创新名额“两官”以案述职方式，促进公正司法。在反电信网络诈骗专题询问暨代表问政会中，现场组织应询满意度测评，推动相关部门更好地“直面问题、解决问题”。

织密织牢织好人大“联群网” 打造全过程人民民主实践高地

如何让人大工作更好深入群众，根植于民，真正做到民有所呼、我有所应，民有所盼、我有所为？过去一年，市人大常委会进一步优化组织模式、丰富服务形式、升级制度架构，形成人大通过“联群网”建设，完善人民民主民意表达平台和载体，拓展全过程人民民主的实践路径，充分发挥人民代表大会发展全过程人民民主的主要渠道作用，让人大与群众贴得更近，让人大履职不断走进三餐四季、万家灯火。

坚持点、线、面协同发力，推进“联群网”建设。在点上关注群众牵肠挂肚的“关键小事”，在线上强化纵向横向的协调联动，在面上覆盖群众生产生活的方方面面，真正将“联群网”编织成一张民心网、连心网、数据网。依托“湖州人大联群在线”应用场景，汇集21万余条民意信息，分析形成微报告33期；创办《联群参阅》，梳理汇编30期1万多条代表建议和群众意见，向市委专报6期，由市政府转办9期，基层代表和群众的“有用之言”切实转化成了“有益之策”。

坚持高质量、可持续、求实效，培育打造基层单元。健全完善“1+X”制度体系，统筹下沉149项人大及“一府一委两院”核心业务，推动各区县打造特色品牌应用……我市在全省率先完成124个基层单元全覆盖建设任务，一年来开展联系接待活动

4718次，5.2万余人次群众参与，推动解决问题4575个，切实把基层单元打造成人大联系服务群众的重要节点、承接人大法定职能的一线支点、展示人民民主过程的感知基点、参与基层治理的重要站点。

坚持有广度、有温度、有精度，全面推开代表“亮身份”。全市4971名五级人大代表信息亮在居住地、工作场所、选区和基层单元，代表履职全天候走进群众视野。各级人大代表通过亮身份共走访联系群众53700人次，推动解决基层问题11891个。召开市人大代表“双岗建功实干争先、带领群众勇当主人翁”推进会，进一步激发代表在助发展、促共富、惠民生中的示范带动作用，带领群众争做“最中国”的湖州老百姓；组织全市472名企业家人大代表，开展“企业比发展，代表当示范”实干争先活动，竞相争当高质量发展的主力军；发动代表积极投身“聚力绿色低碳共富 人大代表在行动”主题活动，共提交意见建议17540条，汇聚起建设“六个新湖州”的强大合力。

坚持实体化、规范化、组织化，加强和改进代表小组工作。创新实施代表小组“4111”任务机制，推动代表小组运行更加常态化长效，联系群众更加深入高效，形成17篇有分量的调研报告，提交闭会期间建议件65件，反映基层意见建议1766条。坚持“内容高质量、办理高质量”，优化办理流程，强化组合式督办，推动市九届人大一次会议期间代表提出的议案建议全部按期办结，问题解决率达73.5%。

坚持一体融合、实战实效、系统重塑，纵深推进数字化改革。精准锁定需求痛点，迭代优化系统应用，持续打通数据壁垒，形成“人大智慧大脑”“监督议题在线”“财效一指督”等一批具有湖州人大辨识度的应用场景，《湖州市绿色金融促进条例》获评2022年全省数字化改革最优规则，代表“亮身份”、代表寻访“一件事”和人大代表联络站数字云平台分获“浙江省人大工作与时俱进通报表扬”。2022年湖州人大数字化改革取得了丰硕成果，全过程人民民主在线上同样得到了生动和丰富的实践。

奋楫出发向未来，扬帆启航新征程。新的一年，市人大常委会将牢牢把握新时代人大工作新使命新要求，在市委的领导下，不断探索中完善、在创新中提升、在变革中重塑，保持“一年干几件大事”的劲头和“几年干一件大事”的韧劲，以“咬定青山不放松”的执着担当，切实肩负起践行根本政治制度的光荣使命，为书写中国式现代化的精彩湖州篇章作出更大贡献。

代表委员风采



加快“专精特新”企业发展 ——访市人大代表翟忠杰

记者 张 斌

市两会召开在即，市人大代表、浙江睿高新材料股份有限公司董事长翟忠杰多方奔走，对即将提交的建议作进一步完善，力求把南浔“专精特新”企业的呼声带到会场。

近年来，睿高新材料加大科研投入，积极与高校合作，大力开展科技成果转化，进一步加大高端产品的研发力度，取得了突破性进展。在翟忠杰看来，中小企业和大型企业同样重要。中小企业不仅是产业链供应链不可或缺的组成部分，而且是创新的重要源泉，对就业、民生等问题都影响重大。但在发展进程中，不少中小企业存在数字化基础薄弱，资金和技术人才匮乏等挑战，升级改造动力不足，也缺乏清晰的着力点和抓手。

翟忠杰建议，应打造重点产业链协同创新“专精特新”中小企业集聚地，加快专业园区建设，重点引入一批掌握关键核心技术、质量效益优良的“专精特新”企业，加快推进产业园基础设施和公共配套建设，为“专精特新”中小企业发展提供空间保障。同时，强化企业用地保障，建议划定“专精特新”中小企业用地区域，针对“专精特新”企业优先在集聚区供地。

“专精特新”中小企业的发展离不开高端人才和优质营商环境。翟忠杰建议，依托湖州区位优势，承接长三角“专精特新”企业外溢，进一步加大招商引资力度，吸引更多优质“专精特新”企业落地，并建立健全周边医疗卫生、教育等配套设施，进一步建立健全人才激励机制带动产业发展。

育强基层“悬壶济世”人才 ——访市政协委员章青

记者 徐 超

“基层医疗卫生机构实际运行中，仍存在卫生人员不足、乡村医生老龄化严重、年轻医生‘招不来’‘留不住’等问题。”这些天，市政协委员、浙江东方基因生物制品股份有限公司销售总监章青还在不断完善建议内容。本次市两会，他将提交关于加强基层医疗卫生人才培养、提高基层医疗水平的建议。

近年来，我市不断深化医疗体制改革，构建分级诊疗的有序就医新秩序。安吉县在2018年开始就以自由组合为主、行政调控为辅的组合形式，以县人民医院、县中医院、县三院作为牵头单位，分别与全县16个乡镇（街道）卫生院组成三个县域医共体。

作为一名市政协委员，同时在医药领域耕耘了20余年，

章青对基层医疗水平的提高始终保持着关注。“定向培养基层医疗卫生人员，规范并提高基层医疗服务水平，调动基层医疗卫生人员的积极性，保障医疗卫生人员安心在基层工作。”他认为，人才培养是提高基层医疗水平的关键。

如何“对症下药”？通过与基层医疗卫生人员“零距离”的沟通交流，以及对政策文件的剖析，章青认为要从顶层设计上提升他们的获得感，才能让更多人才涌向基层。在职称评定方面，建议制订适当向基层医疗卫生人员倾斜的评审政策，其中包括业务水平考试单独划分合格分数线等；在薪酬福利待遇方面，建议建立以工作当量和绩效考核为主要依据的分配制度，突出价值导向、业绩导向，多劳多得、同工同酬、优绩优酬，完善薪酬激励机制。

▲▲（紧接第1版）

相关部门要高效服务保障，强化政策支持，紧盯绿色智造项目所需、企业所急，进一步健全多层次、多元化、一揽子的支持政策体系，支持引导企业绿色发展；强化协同联动，坚持全市“一盘棋”“一家人”“一条心”，进一步健全机制、

我市首笔融资授信业务落地

▲▲（上接第1版）

“该应用场景是国家外汇管理局用科技赋能外汇服务，加大金融服务涉外实体经济力量的又一重要创新举措。”市外管局外汇管理科负责人沈国平表示，它极大地提升了中小外贸企业融资授信申请的便利度与授信获批的成功率，为我市约

强化协同、常态联动，群策群力推进绿色智造；强化闭环管理，按照“有理推定、有事推定、有解推定”的要求，加快问题交办，加强跟踪督办，以实际行动赢得企业家的满意和认可，为加快打造“六个新湖州”、高水平建设生态文明典范城市、奋力谱写中国式现代化精彩湖州篇章贡献智慧和力量。

德清发起“双招双引”新攻势

▲▲（紧接第1版）

德清统筹抓好三次产业联动招商，盯紧盯牢重点产业链，狠抓全领域全赛道招商。招引过程中，“一把手”亲自抓，领导干部带头冲在招商一线，重大项目亲自洽谈、亲自推进，及时协调解决重大项目招引中遇到的困难和问题。

同时，推进市场化专业化招商。依托基金招商、以商引商、中介招商等市场化专业力量，进一步推广“基金+股权+项目”招商模式。借助招商大使、商会协会等力量，主动对接精通产业、掌握资源的头部基金，进一步延链补链强链。

好做法取得好成效，德清上下迅速形成处处谋项目、人

人谋项目的浓厚氛围，大项目、好项目纷至沓来。总投资超50亿元的一上市企业车辆关键装备及集成系统项目签约落户湖州莫干山高新区，总投资45亿元的方特文化科技创新示范园项目落户下渚湖街道，总投资3.3亿元的悦田卫生用品（浙江）有限公司年产1000万箱个人卫生健康护理用品研发、智能制造外资项目落户禹越镇……

“下一步将持续突出产业聚焦、项目优质、力量集成导向，优化驻点招商、海外招商等，设立招商先锋队、招商特战队、招商突击队等招商队伍，推动资金、人才、技术和管理等要素相结合，以更好优法招大引强。”德清县相关负责人表示。

《“飞线”之下，朝阳难“朝阳”》后续——

以点带面 加快整改

本报讯《看见》栏目日前报道了吴兴区朝阳街道多个小区存在“飞线”乱象等问题。当晚，该区召集了当地应急管理、住建、消防等部门及朝阳街道相关人员一起收看节目，并召开整改分析会议，成立集中整治专班，争取在本月底前完成整改。

记者近日再次来到朝阳街道闻波苑小区11幢，只见工作人员正架着梯子，对小区空中的通信光缆进行整理、清除。此外，针对小区居民反映的电动自行车充电难问题，该街道召集了居民代表、业委会，举行相关民意调研研讨会，研讨协商老旧小区电动自行车充电的最优解决方案，彻底消除“飞线”充电乱象。

“我们将‘飞线’整改工作纳入了吴兴区2023年度十大民生实事项目，以点带面对辖区所有的乡镇街道开展‘飞线’整治。”区应急管理局党委委员尹建波说。

德清县乾元镇——

非法拆解问题，谁来“解”？

一处围挡中，不一会儿就“火花四射”，开始拆解一辆报废的大货车。2小时后，记者联系了属地及相关部门，此时，这辆大货车已被拆得只剩下“骨架”，附近还有煤气瓶、油箱和氧气瓶。

据了解，原始粗放的氧焊切割方式极易引发爆炸、火灾，报废机动车的废机油、空调氟利昂也会对土壤造成污染，而回收拆解的零部件如果再次流入市场也会带来种种隐患。

经查询，《浙江省报废机动车回收管理暂行办法》中规定，县级以上商务主管部门应会同相关部门，采取“双随机、一公开”方式，对本行政区域内报废机动车回收拆解活动实施日常监督检查。记者从德清县商务局了解到，该县有3家有资质的报废车回收