

为全面建设社会主义现代化国家提供有力保障

——写在国务院机构改革方案通过之际

“通过!”

2023年3月10日上午9时许,人民大会堂大礼堂。2900多名全国人大代表按下表决器,十四届全国人大一次会议表决通过了关于国务院机构改革方案的决定,批准了这个方案。全场响起热烈掌声。

这次国务院机构改革贯彻落实党的二十大精神 and 二十届二中全会精神,是党和国家机构改革的一项重要任务,充分彰显了以习近平同志为核心的党中央坚定不移全面深化改革、推进国家治理体系和治理能力现代化的坚强意志,必将为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供有力保障。

贯彻党中央部署,完成好党和国家机构改革重要任务

今年全国两会上,审议国务院机构改革方案这一重要议程备受关注。

3月7日,十四届全国人大一次会议举行第二次全体会议,《国务院关于提请审议国务院机构改革方案的议案》摆放在与会代表面前。

党和国家机构职能体系是中国特色社会主义制度的重要组成部分,是党治国理政的重要保障。

全面深化改革是新时代中国的鲜明特征,是新时代坚持和发展中国特色社会主义的根本动力。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把深化党和国家机构改革作为推进国家治理体系和治理能力现代化的一项重要任务,按照坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持优化协同高效、坚持全面依法治国的原则,引领深化党和国家机构改革持续深入推进。

“党和国家机构职能实现系统性、整体性重构,为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了有力保障,也为继续深化党和国家机构改革积累了宝贵经验。”2月21日召开的中共中央政治局会议对深化党和国家机构改革成效进行总结。

改革永远在路上。机构改革是一个过程,不会一蹴而就,也不会一劳永逸,需要根据新的使命任务、新的战略安排、新的工作需要,不断进行调整优化。

砥砺前行再出发。作为党和国家机构改革的组成部分,这次国务院机构改革在新的更高起点展开。

“党政机构属于上层建筑,必须适应经济基础的要求。经济不断发展,社会不断进步,人民生活不断改善,上层建筑就要适应新的要求不断进行改革。”

“对深化党和国家机构改革的重要性和紧迫性,对深化党和国家机构改革方案的贯

彻落实,都要放到新时代背景下、站在更高层次上来认识和把握。”

“深化党和国家机构改革是放在全面深化改革大盘子里谋划推进的”……

习近平总书记对深化党和国家机构改革的深邃思考,为这次国务院机构改革提供基本遵循,标定时代方位,指明前进方向。

以加强党中央集中统一领导为统领——

时针拨回100多天前,2022年金秋,党的二十大对深化党和国家机构改革作出重要部署。

“对于全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴意义重大而深远。”党的二十届二中全会对此这样评价。

这次全会审议通过了在广泛征求意见的基础上提出的《党和国家机构改革方案》。习近平总书记就党和国家机构改革方案(草案))向全会作了说明。全会同意把《党和国家机构改革方案》的部分内容按照法定程序提交十四届全国人大一次会议审议。

研读方案,全国人大代表、湖南大学科学技术研究院院长尹双凤说,“无论是改革方案出台过程,还是改革方案的具体安排,都鲜明体现了加强党中央集中统一领导。”

以推进国家治理体系和治理能力现代化为导向——

全国政协委员、中共中央党校(国家行政学院)经济学教研部主任韩保江表示:“这次机构改革紧扣实现中国式现代化,围绕构建新发展格局的实践要求,突出问题导向,强弱项,补短板,有利于全面提升国家治理体系和治理能力现代化水平。”

“在全面贯彻党的二十大精神开局之年,这次改革是贯彻落实党的二十届二中全会精神的重要举措,是推进国家治理体系和治理能力现代化的一次集中部署,充分展现了建设更加高效务实的法治政府的决心和意志。”全国政协委员、上海市普陀区副区长王珏说。

适应发展需要,突出重点行业领域着力解决重大难点问题

连日来,出席全国两会的代表委员们围绕国务院机构改革方案认真审议讨论、建言献策。大家表示,改革方案涉及科学技术、金融监管、数据管理、乡村振兴、知识产权、老龄工作等一系列重点领域,适应高质量发展发展的需要,凸显攻坚克难的改革决心。

“改革方案通过重点领域的机构职责优化和调整,进一步提高国家机构的管理职能、管理效率,更好适应质量变革、效率变革、动力变革,将带动深层次改革,更好推动经济社会发展。”全国人大代表、福建社

会科学院副院长黄茂兴说。

坚持问题导向,更加突出重点、聚焦重点——

科技创新在我国现代化建设全局中居于核心地位。面对国际科技竞争和外部遏制打压的严峻形势,必须进一步理顺科技领导和管理体制。

这次重新组建科学技术部,一方面优化职能,一方面聚焦关键,强化战略规划、体制改革、资源统筹、综合协调、政策法规、督促检查等宏观管理职责。

“科技创新是‘关键变量’,也是高质量发展的‘最大增量’。”全国政协委员、同方股份有限公司董事长韩冰江认为,改革方案聚焦科技工作前瞻性谋划、系统性布局、整体性推进,加强党中央对科技工作的集中统一领导,有助于健全新型举国体制,强化关键核心技术攻关,优化科技创新全链条管理,加快实现高水平科技自立自强。

金融是现代经济的核心,关系发展和安全。党的二十大报告强调,依法将各类金融活动全部纳入监管,守住不发生系统性风险底线。

组建国家金融监督管理总局,深化地方金融监管体制改革,中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构,统筹推进中国人民银行分支机构改革,完善国有金融资本管理体制,加强金融管理部门工作人员统一规范管理……一系列改革措施聚焦金融监管,环环相扣、整体推进。

全国人大代表、清华大学五道口金融学院副院长田轩说,改革举措适应高质量发展对金融监管和服务的要求,既是强化党对金融工作集中统一领导的体现,也是建设高标准市场体系的必要之举。

坚持高质量发展,体现发展所需、民心所向——

2021年2月,国家乡村振兴局挂牌成立。两年后,为统筹抓好以乡村振兴为重心的“三农”各项工作,优化农业农村部职责,将国家乡村振兴局牵头开展防止返贫监测和帮扶、推动农村社会事业和公共服务发展等职责划入农业农村部,不再保留单设的国家乡村振兴局。

“机构改革伴随中国从打赢脱贫攻坚战到全面推进乡村振兴的历史进程,彰显党中央对‘三农’工作一如既往的高度重视。”全国人大代表、福建省武夷山市桐木之星正山小种红茶茶业专业合作社发起人江元勋说。

“改革方案把加强改革系统集成摆在更突出的位置,有利于推动土地制度、经营制度、产权制度、支持保护制度、城乡融合发展体制机制等改革联动、集成配套。”江元勋代表说。

适应发展需要,引领时代发展。

当今社会,数字资源、数字经济对经济社会发展具有基础性作用,对于构建新发展格局、建设现代化经济体系、构筑国家竞争新优势意义重大。上一轮机构改革后,广东、福建、浙江、贵州等多地均已成立省级数据管理机构。

这次改革提出组建国家数据局,负责协调推进数据基础制度建设,统筹推进数字中国、数字经济、数字社会规划和建设等。

“这将为与时俱进构建数据基础制度体系、统筹数据资源整合共享和开发利用奠定制度基础,进一步加强对数据要素资源的利用和管理,是全面深化改革持续向纵深推进的标志性、战略性举措。”全国人大代表、湖南麒麟信安科技股份有限公司董事长杨涛振奋不已。

着眼于破除体制机制弊端,开辟发展新境界,更多改革举措破题突围——

为实施积极应对人口老龄化国家战略,更好发展养老事业和养老产业,推动实现全体老年人享有基本养老服务,完善老龄工作体制;为适应推进创新型国家建设、推动高质量发展、扩大高水平对外开放的内在需要,加快推进知识产权强国建设,完善知识产权管理体制;

为贯彻落实新时代党的群众路线,加强和改进人民信访工作,更好维护人民根本利益,国家信访局调整为国务院直属机构;

中央国家机关各部门人员编制统一按照5%的比例进行精减,收回的编制主要用于加强重点领域和重要工作……

代表委员们认为,改革方案凸显转变政府职能、加快建设法治政府的深远考量,将推动改革持续向深水区挺进。

“中国注重建设一个更加高效的政府。”有外媒评价说,这次改革是使中国经济更加自立和更具韧性的全面努力的一部分。

坚定决心信心,不折不扣把机构改革任务落到实处

深化党和国家机构改革,是一场自我革命。正如习近平总书记深刻指出:“深化党和国家机构改革是要动奶酪的、是要触动利益的、也是真刀真枪的,是需要拿出自我革新的勇气和胸怀的。”

改革关头勇者胜。

面对复杂的改革任务,从方案通过到真正落实,必须拿出更大的勇气、更务实的举措破除深层次的体制机制障碍,把机构改革的任务落到实处。

事在四方,要在中央。

“加强党中央的集中统一领导这条红线

贯穿改革始终。”全国政协委员、南方科技大学副校长金李表示,落实好科学技术、金融监管、数据管理等重点领域的机构改革,必须自觉把思想和行动统一到党中央对这次改革的决策部署上来,保持步调一致,才能更好推进改革工程。

“坚持党中央权威和集中统一领导,是我们最大的政治优势、组织优势、制度优势。”全国人大代表、中国石油大庆油田有限责任公司总经理张赫表示,要有效推进改革、实现改革目标,就必须思想统一,步调一致,确保改革沿着党中央指明的正确方向稳步推进。

一分部署,九分落实。大道至简,实干为要。

“必须坚定信心和决心,按照改革方案积极稳妥推进,保障相关改革举措落实到位、平稳进行,确保经济社会平稳发展。”黄茂兴代表认为,此次机构改革力度大、涉及的难点多,要细化落实改革方案,保证平稳过渡、有效衔接。

这次国务院机构改革涉及中央与地方、部门与部门之间的多重关系,“统筹”成为扎实推进改革的关键。

“以数据为例,以前多分散在不同部门,缺少共享,不能充分挖掘利用数据的价值。此次组建国家数据局,必然涉及到整合数据内容、统筹不同部门等多方面工作。”杨涛代表说,推进机构改革,要着重做好统筹,强化各个部门之间的沟通协调,规避一些可能存在的问题。

改革落实关键在人。人心稳、改革进,人心顺、改革成。

“巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接,建设宜居宜业和美乡村,是我们广大农民的美好心愿。”在全国人大代表、吉林省榆树市弓棚镇十三号村农民朱亚波看来,此次改革顺民心、得民望,“我们要积极营造有利于改革的良好氛围,包括乡村振兴在内的各领域改革得到更好开展”。

“深化机构改革是硬任务,也是必答题,我们必须坚决拥护改革、带头落实改革,最大限度凝聚改革共识,坚定决心信心,为改革顺利推进、收获实效添砖加瓦。”全国人大代表、中国人民银行合肥中心支行行长马骏说。

又是春潮澎湃时。

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,广聚共识、劈山开路,坚定不移深化改革,推动改革落地见效,把我国制度优势更好转化为国家治理效能,必将为党和国家事业注入源源动力,在中国式现代化新征程上一往无前!

新华社记者
新华社北京3月11日电

▲▲(上接A03版)

备豫不虞,为国常道。发展与安全,从来都不是选择题。

全国人大代表、中国石化胜利油田技能大师赵琢萍肩负着老朋友黄利民交代的“任务”——“请您替我们向总书记报告,胜利油田莱深斜2井钻至5336米,已经顺利完钻,实现了我国深层油气资源勘探开发领域又一重大突破。”

一年多前,习近平总书记来到胜利油田莱113区块考察,时任胜利石油工程公司黄河钻井70183钻井队生产经理黄利民在旁讲解。

望向10余米高的钻井平台,总书记主动提出要上去看看。

看着窄且陡的40多级登台扶梯,当时黄利民“心里捏了把汗”。

“我还寻思捏总书记一把,可他说自己上去没问题。”黄利民记得,登上平台后,总书记还回头对大家笑着说:“这不就上来了嘛。”

钻井平台上自主研发生产的“机械手”“铁钻工”等自动化设备,总书记很感兴趣,黄利民则如数家珍。“深井地质情况复杂,没有一流的设备和技术是打不出油来的。我们从总书记的关切中读出了努力的方向:把核心技术掌握在自己手中,让增储上产更有保障。”

“石油能源建设对我们国家意义重大”。走下钻井平台,习近平总书记谆谆叮嘱:“中国作为制造业大国,要发展实体经济,能源的饭碗必须端在自己手里。”

这句沉甸甸的嘱托,如今已成为每一名石油人的座右铭。

“要保障国家能源安全,就必须兜住重要能源国内生产自给的战略底线,这是一代又一代石油人的责任与使命!”赵琢萍说。

治国有必先治党,党兴才能国强。

两会前夕,全国人大代表、河北省灵寿县车谷砣村党支部书记陈春芳,又一次来到老一辈领导人“进京赶考”的出发地——西柏坡参观学习,重温共产党人的初心使命。

在西柏坡,陈春芳见到了陈素梅。2013年,习近平总书记在当年“立规矩的地方”——九月会议旧址与当地干部群众围坐谈心,梁家沟村民陈素梅也在其中。

“习近平总书记坐在座谈会上强调领导干部要以身作则,还说解决干部身上的作风问题,群众也有责任,这种责任就是多提建议、认真监督。”总书记的话语,深深印刻在了陈素梅的脑海里,“越听心里越亮堂”。

这些年,梁家沟村推行起小微权力清单制度,实行村务公开,还不定期召开村情恳谈会,实现村监会事事有监督。

“现在,村干部廉起来了、村子美起来了、村民富起来了。大家都说,在总书记带领下,共产党的好作风又回来了,大家伙儿跟党走的变化也更坚定了!”向陈春芳介绍着村里的变化,陈素梅的眼睛闪着光。

习近平总书记在西柏坡考察时说,来这里想得最多的是“在当前形势下我们能不能深刻领会‘两个务必’,使之更好指导当前党的建设”等问题。

党的二十大大上,习近平总书记进一步提出“三个务必”——“务必不忘初心、牢记使命,务必谦虚谨慎、艰苦奋斗,务必敢于斗争、善于斗争”。

“这是对中国共产党优良作风的传承和发扬,也是我们党永葆生机活力的法宝。”陈春芳说,“党面临的‘赶考’远未结束。但无论遇到什么困难和险阻,我们都有信心和力量去战胜它。有总书记作主心骨,我们心里很踏实!”陈春芳的话,道出两会代表委员们的切身感受,也是14亿多中国人民的共同心声。

“用实干实绩回报总书记的关怀厚爱”

政协大会报到前一天,全国政协委员王亚平还在参加航天员的正常训练。“时刻准备着,就是为了能够再次为祖国出征太空。”首次出征前习近平总书记的关心激励,成为王亚平矢志飞天的强大动力。

2013年6月11日,神舟十号载人飞船即将从大漠深处起飞。习近平总书记来到位于酒泉卫星发射中心的航天员公寓问天阁,为航天员聂海胜、张晓光、王亚平壮行。

“海胜、晓光、亚平,你们好!看到你们精神饱满、英姿勃勃,我感到很高兴”“预祝你们成功,期待你们凯旋”。

听到总书记亲切的称呼,王亚平紧张情绪一扫而空,“这一下子拉近了距离,好像是家里的长辈在我们出行前细心叮嘱。”

13天后,总书记又来到北京航天飞行控制中心,同他们进行天地通话。

时至今日,王亚平仍清楚地记得总书记激励他们的那句话——“航天梦是强国梦的重要组成部分。随着中国航天事业快速发展,中国人探索太空的脚步会迈得更

大、更远。”

2021年,王亚平二叩苍穹。

“新年的钟声即将敲响。我们的三位航天员正在浩瀚太空‘出差’”。总书记在2022年新年贺词中,表达了对王亚平、翟志刚和叶光富三位航天员的关怀与问候。

是时,身处400公里高空,被苍茫的星宇环绕,中国空间站里的王亚平等三人感受到了来自“家乡”地球的温暖。

从神舟十三号、十四号、十五号接力腾飞,到中国空间站全面建成……新时代的航天人越过了千难万险,中国载人航天事业捷报频传。

“作为一名航天员,我既是参与者,也是见证者,感到无上荣光。”王亚平深切感受到,“是总书记引领了中国航天事业的腾飞,激励着中华民族筑梦苍穹的坚定决心。”

宇宙浩瀚,汇聚流转的星辰犹如磅礴涌动的力量;山河壮丽,璀璨绵延的文脉宛若民族精神的脊梁。

全国人大代表、云冈研究院院长杭侃这次赴京的行囊里,背着3D缩小打印的“云冈石窟”模型。“这是我受我们研究院同事们的委托,向总书记交出的一份特殊答卷。”

2020年5月,正在山西考察的习近平总书记走进云冈石窟。

那天,习近平总书记仔细察看雕塑、壁画,不时向工作人员询问石窟历史文化遗产保护等情况。“习近平总书记平易近人和学识渊博给云冈人留下了深刻的印象。”杭侃说。

在这次考察中,习近平总书记指出,“历史文化遗产是不可再生、不可替代的宝贵资源,要始终把保护放在第一位”“让旅游成为人们感悟中华文化、增强文化自信的过程”。

文化遗产的背后,承载着历史的发展脉络,彰显着文明的无限魅力,积淀着中华民族最深沉的精神追求。

“近年来,我们插上数字技术的翅膀,不断唤醒石头里存在的生命,让石窟艺术变得可移动、可复制、更亲近。”杭侃说,希望能有更多人通过多种方式从云冈石窟承载的传统文化中找到文化自信的支撑、精神力量的源泉。

从大同云冈石窟到敦煌莫高窟,从良渚遗址到西安古城墙……习近平总书记用实地踏访、谆谆嘱托启迪后人:让沉睡的文化遗产“活”起来,把跨越时空、超越国度、富有永恒魅力、具有当代价值的文化精神弘扬起来,为中华民族铸“魂”。

如今,收藏在博物馆里的文物、陈列在广阔大地上的遗产、书写在古籍里的文字

“活”起来,中华文脉开枝散叶、绵延勃发。

“紧跟习近平总书记的指引,我们有责任守住文明根脉,激活中华文化,凝聚精神力量,圆梦国之复兴。”杭侃坚定地说。

文化的自信自强,为古老民族与时俱进、奋勇前进铺就浑厚底色;体育精神的弘扬,鼓舞中国人民以更加坚定必胜信念实现美好生活的向往。

“当选全国人大代表,对体育运动员来说是一种肯定。”走进人民大会堂,游泳运动员张雨霏感受到自己肩负的责任更重了。

3月5日下午,习近平总书记参加江苏代表团审议。张雨霏再一次同总书记面对面。

一年多前的2021年9月,前来西安出席第十四届全运会开幕式的习近平总书记,在陕西大会堂北大厅同体育界的代表亲切会面。张雨霏站在第一排,胸前佩戴着刚在东京奥运会上赢得的金牌。

总书记走到她面前时,笑容可掬地说:“张雨霏,两块金牌、两块银牌,丰收啊!”

在交流中,张雨霏感受到总书记对每一名为国争光运动员的熟悉和关切,激励着她继续冲刺、突破、圆梦。

再度现场聆听习近平总书记重要讲话,张雨霏心潮澎湃:“在总书记的引领下,今天的中国充满生机活力,明天的中国奋斗成就梦想。我们一定不辜负总书记的期待,要用体育精神为中华民族伟大复兴凝心聚力,与全国人民一道共赴中国式现代化新征程。”

3月6日,习近平总书记来到北京友谊宾馆英厅,亲切看望参加政协会议的民建、工商联界委员并参加联组会,听取大家的意见和建议。

来自宁德时代新能源科技股份有限公司的曾毓群委员在会上第一个发言,他向总书记汇报了企业研发新能源汽车动力电池,努力占领全球新能源产业制高点的情况。

“对于新兴产业,一定要搞好统筹规划,搞清楚市场有多大、风险在哪里,要防止一路所向披靡、孤军深入,最后却被人兜了底、全军覆没。”总书记的话直击曾毓群心中最担忧的关键点。

总书记进一步强调:“希望我们的新能源产业,既要抓住机遇顺势而上,也要统筹好发展和安全的关系。”

高瞻远瞩的判断、温暖有力的指示,为民营企业发展新兴产业指明了方向。

曾毓群不由感慨:“总书记的重要讲话一直是我们民营企业家的‘定心丸’。我们

一定不负总书记重托,自觉走高质量发展路子,爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会,为全面建设社会主义现代化强国贡献自己的智慧和力量。”

春天的希望,映照着中国经济的前路;美好的愿景,正化作乡村振兴的蓝图。

再次走进人民大会堂,回想起四年多前同习近平总书记交流的场景,全国人大代表、临夏开放大学副校长董彩云依然难掩激动。

2019年全国两会期间,在甘肃代表团审议中,时任临夏回族自治州积石山县吹麻滩小学校长的董彩云直言不讳:“我的家坐落在美丽的积石山脚下,是撒拉、东乡、保安等多个少数民族的家园,但我们缺乏一条连接外部的高速公路,孩子们去周边上学要坐一天车……”

总书记听得认真,用温和的目光注视着她。

“总书记和蔼的笑容,充满鼓励的眼神,让我不自觉便打开‘话匣子’,把基层的需求讲给他听。”董彩云说。

发言结束,总书记在会议现场就指出,“各部委同志都在,要积极吸收采纳代表建议”。

散会时,习近平总书记亲切地同每位代表握手。走到董彩云身前时,总书记笑着对她说:“你讲得很好。”

那一刻,董彩云鼻尖冲上一股酸意,她深深感受到总书记对基层声音的关注,对基层人民的关怀。她忘记了如何回应,只是红着眼圈紧紧握住总书记的手。

这条临夏人民日思夜想的临大高速公路在当年便开工建设,连接沿线15个乡镇、28个村,将临夏县、临夏市、积石山县串联在一起。

今年两会赴京前,董彩云走遍建设工地。“这条公路今年就要建成通车了!”董彩云说,“村子的未来和外面更大更美好的世界紧紧相连、和国家发展进程同频共振。”

“我们一定不辜负总书记的谆谆嘱托,加快推进农业农村现代化,在新征程上团结奋斗、扎实工作,用实干实绩回报总书记的关怀厚爱。”董彩云说。

蓝图已绘就,奋进正当时。迎着希望的春天,亿万人民将把习近平总书记的深情厚爱转化为干事创业的澎湃热情,在全面建设社会主义现代化国家新征程上续写新的篇章、创造新的辉煌!

新华社记者
新华社北京3月11日电