

“亲清直通车·政企恳谈会”的理论逻辑与湖州实践

陆建伟

学习宣传贯彻党的二十大精神

构建亲清政商关系是营造良好政治生态、优化营商环境的重要保障。党的二十大提出全面构建亲清政商关系的明确要求。3月6日，习近平总书记在看望参加全国政协十四届一次会议的民建、工商联界委员时指出，要把构建亲清政商关系落到实处，为民营企业 and 民营企业家排忧解难，让他们放开手脚，轻装上阵，专心致志搞发展。

如何优化营商环境？如何处理政府与民营企业家的关系？如何把亲清政商关系落到实处？2022年6月，我市创新开展每周三“亲清直通车·政企恳谈会”，全力打造最优营商环境，有力有效推动了经济稳进提质。

“亲清直通车·政企恳谈会”体现了共产党执政为民的内在逻辑。党的二十大报告提出“六个坚持”，即坚持人民至上、坚持自信自立、坚持守正创新、坚持问题导向、坚持系统观念、坚持胸怀天下。民营企业和民营企业家无论在改革开放初期，还是在推动湖州高质量发展、建设生态文明典范城市中，都起到了主力军的作用。“亲清直通车·政企恳谈会”正是体现了党的二十大提出的“六个坚持”。

“亲清直通车·政企恳谈会”实际上要解决的是为什么在这个时候启动？构建新型亲清政商关系实践路径和创新何在？

坚持人民至上。始终把民营企业和民营企业家当作自己人，就是要提振民

营企业家的信心，了解民营企业家的诉求，解决民营企业的困难。自改革开放以来，湖州市历来重视民营经济和民营企业，从设立“民营企业节”，到“亲清直通车·政企恳谈会”，充分体现了对民营企业家的高度重视。

坚持问题导向。对所处时代的分析和反思是马克思主义哲学的问题意识方法论。“亲清直通车·政企恳谈会”一开始就坚持从问题出发，把民营企业家的关切作为工作的第一视角。认真听取企业家的诉求，真心解决企业家的的问题。每周从“恳谈会主题库”中选择会议主题，邀请企业家围绕主题提出意见建议，在政企双向互动中，深入研讨破解湖州产业发展的难点问题。

坚持系统观念。“亲清直通车·政企恳谈会”不是单纯地召开一次座谈会，而是打造最优营商环境的一系列组合拳，是一个系统工程。湖州市制定出台了《关于打造营商环境最市支持企业家干事创业的实施意见》，全力打造“创业创新、要素供给、政企服务、诚信法治、尊重尊崇、工作保障”六大环境。

“亲清直通车·政企恳谈会”是我市构建亲清新型政商关系的创新举措。2022年6月8日，湖州举办了第一期“亲清直通车·政企恳谈会”。如今，“亲清直通车·政企恳谈会”成效显著，打响了品牌，在全省复制推广。

一是搭建了高规格的、区县联动、

各部门协同工作机制。市级恳谈会由市委书记、市四套班子主要领导轮流主持，区县恳谈会由区县主要领导主持。与其他地方不同，湖州“亲清直通车·政企恳谈会”从一开始就体现市委、市政府的高度重视。同时建立联动机制，实现市、区县两级联动，以及各部门联动。

二是建立了常态机制。每周三市区县同步召开“周恩谈”。每月由分管市领导轮流召集“月评议”，研究共性问题，进行专题破解。市政府常务会议每半年一次，市委常委会每年一次，专题研究优化营商环境工作，对于恳谈会中的问题、交办、解决、反馈进行年度复盘。与以往“季节性”“活动式”座谈会不同，通过常态化让企业家看到了我市打造最优营商环境的决心，也让企业家更有“盼头”。

三是构建了高效率的闭环反馈落实机制。湖州“亲清直通车·政企恳谈会”真正体现了“实干争先”，通过建立闭环机制，落在实处。每期围绕重大议题确定一至二个主题。2023年3月8日，第三十二期“亲清直通车·政企恳谈会”举行了湖州市服务女性创业创新“三八妇女节”专场活动。在南太湖App上建立市级恳谈会企业家线上报名方式专栏，畅通企业家主动与政府沟通交流的新渠道。同时，根据会议主题，线下邀请本行业相关企业参加。每周三市、区县联动召开“亲清直通车·政企恳谈会”。各部门现场解答、现场交办。针对共性问题，开“营商月评议”进行复盘。针对个性问题由看见办汇总移交各部门限期解决。最后回访评价，通过年度再复盘，形成了“交办、办

理、回复、评价”闭环机制。

四是通过表彰“好案例”，进行复制推广。定期挖掘和选树一批具有开创性、实效性、领先性、推广性的典型案例，以点带面推动营商环境工作经验由“盆景”变“风景”。不是政府给企业颁奖，而是由企业家代表为“好案例”颁奖，真正体现了企业当家作主，营商环境好不好由企业说了算。

自去年6月“亲清直通车·政企恳谈会”启动以来，亲清政商关系更加和谐，提升了企业发展信心，在全社会形成了尊商重商的良好氛围。同时，还被各级主流媒体广泛报道，品牌影响力日益凸显，极大地提升了城市影响力和美誉度。

下一步在持续开展常态化“亲清直通车·政企恳谈会”基础上，建议在以下几个方面深化：

一是由实践到理论总结“亲清直通车·政企恳谈会”的主要做法和成效，加强理论阐述，形成可复制、可推广的优化营商环境的湖州品牌。

二是由散发式到更加精准聚焦民营企业的痛点。可以将恳谈会范围延伸至产业链，以产业链上中下游企业进行深入探讨，由点到线到面。通过恳谈会，提升产业链升级。同时，也可以三产融合来选择话题库。

三是从重点企业、龙头企业延伸到小微企业、服务企业，扩大参与企业的覆盖面。

四是邀请更多的高校、智库专家参加“亲清直通车·政企恳谈会”，围绕主题出谋划策。

（作者单位系湖州学院）

深刻理解党校初心 全力铸造红色熔炉

朱荣伟 王汉义

习近平总书记在中央党校建校90周年庆祝大会暨2023年春季学期开学典礼上强调，党校始终不变的初心就是为党育才、为党献策。各级党校要坚守这个初心，锐意进取、奋发有为，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出新的贡献。我们务必深入学习，深刻理解，深层贯彻。

一要深刻理解要义。习近平总书记“为党育才、为党献策”的重大论断，是对党校事业在党的百年奋斗历程中发挥重要作用、体现独特价值的科学总结，是对党的初心使命在党校工作具体体现的精辟概括，丰富和发展了党的初心使命。其进一步回答了“为什么办党校、办什么样的党校、怎样办党校”这个根本问题。全面建设社会主义现代化强国，实现第二个百年奋斗目标，必须更加重视干部教育培训工作，必须更加重视党校工作。党校工作只能加强，不能削弱。习近平总书记的重要讲话进一步讲清了党校工作的使命、站位、方向、重点、任务、要求等一系列重大问题，使党对党校工作规律的认识达到新的历史高度，为新时代党校事业发展开辟了光明前景。进一步对堪当民族复兴重任的执政骨干全面增强本领提出明确要求。习近平总书记的重要讲话既是对新时代党校工作的把脉定向，也是对领导干部提高综合素质、能力本领的再动员，针对领导干部要掌握马克思主义这个看家本领、树立正确的权力观政绩观事业观、努力成为本职工作的行家里手，明确了新要求、划出了新重点、赋予了新期望，是对领导干部的巨大鞭策，为全党加强执政能力建设、提高执政本领指明了新方向。

二要全面把握内涵。习近平总书记的重要讲话围绕党校坚守“为党育才、为党献策”的党校初心作了全面深刻阐述，思想深邃、内涵丰富，提出许多新思想新观点新论段。一是凸显了政治站位。习近平总书记指出，围绕中心、服务大局，是党校事业必须始终坚持的政治站位，是践行党校初心的必然要求，并强调具体做到“三个必须”。准确把握这一站位，核心一条就是牢牢秉持党校姓党根本原则，高扬党的理想信念旗帜，自觉同党中央保持高度一致，做到党之所需、就是责之所在，而且要做得更好。二是彰显了独特价值。习近平总书记指出，为党育才，是党校的独特价值所在，并强调做好“传道、授业、解惑”三项工作。准确把握这一价值，就要始终强化理论教育和党性教育的主业主课地位，科学建立理论教育、党性教育、能力培训的架构体系。三是阐明了重要职责。习近平总书记指出，党校作为党的思想理论战线的重要方面军，承担着为党献策的重要职责，并强调做好“理论研究、对策研究”的大学问。准确把握这一职责，就要把“党需要研究解决的重大问题”作为科研工作的努力方向，在党的创新理论研究阐释、推进党的理论创新、为党和政府建言献策等方面推出高质量成果。四是明确了治校标准。习近平总书记指出，坚守党校初心，就必须始终坚持从严治校、质量立校，遵循最严格的政治标准、学术标准、教学标准、管理标准。准确把握这一标准，就要教职工自身模范先行，对学员敢抓敢管、严抓严管，大力实施人才强校战略，大力弘扬学习之风、朴素之风、清明之风。

三要全力担负使命。习近平总书记的重要讲话吹响了新时代党校事业迈向新征程的号角，要切实把思想和行动统一到重要讲话精神上来，不断开创党校工作新局面。全力担负干部教育培训的重要使命。进一步加强马克思主义理论教育培训，讲深讲透习近平新时代中国特色社会主义思想，提高党性教育的针对性实效性，开展务实管用的专业化能力培训，在培养造就堪当民族复兴重任的执政骨干上积极作为。全力担负思想引领的重要使命。充分发挥课堂作用，引导学员自觉向以习近平同志为核心的党中央、向党的理论路线方针政策、向党中央决策部署看齐；运用各类平台载体，加强对各种社会思潮的辨析引导，以喜闻乐见的形式推进党的二十大精神深入人心，把党校建设成为政治上向党中央看齐的阵地、思想上引领党员干部的高地。全力担负理论建设的重要使命。围绕习近平新时代中国特色社会主义思想的理论渊源、科学体系、发展脉络、精髓要义、基本范畴、主要原理、世界观和方法论以及原创性贡献、分专题分领域攻关，以更高层面、更深层次、更宽视野开推出研究成果。全力担负决策咨询的重要使命。注重研究科研规律，讲究工作套路，加强内外合作，发挥团队作用，围绕党和国家中心工作、省市重大决策部署、社会热点难点问题提出党校真知灼见，努力当好“思想库”“智囊团”。全力担负党的重要窗口的重要使命。坚持把从严治党要求和从严治校方针结合起来，坚持严以治校、严以治教、严以治学，把校风建设作为作风建设重点，严格党校校纪、校规，加强教职工和学员管理，充分发挥不正之风“净化器”、党性锻炼“大熔炉”、全面从严治党“风向标”的作用。

（作者单位系市委党校）

本版投稿邮箱：hzrb118yeban@163.com

邮件主题请注明“思学”二字。

创新构建城乡互动的治理共同体

殷荣林

基层是社会的细胞，基层治理是国家治理的基石，统筹推进乡镇（街道）和城乡社区基层治理共同体建设，是实现国家治理体系和治理能力现代化的基础工程。全面建成小康社会以后，更要加强和创新城乡基层治理，积极探索城乡基层社会良序善治机制，从而更好地促进国家治理体系和治理能力现代化。

基层社会治理系统化建设面临的主要问题。社会治理工作最坚实的力量支撑在基层，最突出的矛盾和问题也在基层。基层治理共同体建设要着力抓好基层组织建设、基本能力建设等重点难点问题。目前主要存在以下几个方面的问题：一是全面领导和组织力不足之间的矛盾。党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。在目前基层治理体系中，党全面领导基层治理的制度仍须不断健全，党的基层治理领导体制、管理体制以及党建引领的社会参与制度还不尽完善。二是责任重大和治理能力不足之间的矛盾。由于行政管理体制机制等方面的原因，基层政权存在权力和责任不对等的问题，尤其是基层乡镇和城市街道（社区）没有相应的权力、资源和能力来完成上级下达和转移的繁重治理任务，特别是涉及技术性较强的领域，基层没有专业的力量来应对。三是问题复杂和多元主体参与动力不足之间的矛盾。长期以来，我国基层社会组织和自治组织发育还不充分，不能很好地发挥

群众自我教育、自我管理、自我服务的作用，基层群众的责任感和参与的主动性不足，这已是基层共治亟待突破的难点问题。四是智能化趋势和智慧治理能力建设滞后之间的矛盾。科技进步是社会发展的引擎，也是提高社会治理效能的推动力。但存在智能能力不足的问题，基层社会治理在智能化建设方面相对滞后，数据建设缺乏统一规划以及平台建设缺失等问题，还不能很好地顺应社会治理智能化要求。

创新构建基层治理共同体的路径思考。一是组织再造，夯实实现基层城乡共治的基础。首先，制度结构向党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制转变。在这一结构体系中，核心是充分发挥各级党委在城市治理中总揽全局、协调各方的领导作用。强化各级政府抓好城市治理的责任制，发挥好各级政府的公共服务、公共管理、公共安全等职责。同时，要引导和推动社会力量参与社会治理，努力形成社会治理人人参与、人人尽责的良好局面。其次，要实现组织结构从科层制向扁平化、网络化转变。城市治理共同体则强调合法权力来源多样性，社会组织、企事业单位、社区组织等也是合法权力的来源，任何一个单一主体都不能垄断规范和管理的过程。城市治理对上对下负责有机统一，运行过程不再纵向、单向、垂直性，而是扁平化、网络化，更多

地强调发挥多主体作用，强调自愿和分担，更多地鼓励参与者自主表达、协商对话，并达成共识，形成符合整体利益的公共政策。政府要更多地发挥引导作用，更大程度地放松管制，要让民间组织及公民社会更多地承担社会治理的责任，让市场力量在社会治理创新中发挥更大的作用。

二是行为重构，丰富实现基层城乡共治的手段。首先，要实现行为方式从运动式向常态长效管理转变。建设城市治理共同体就是要改变这种运动式执法的方式，充分发挥基层组织的力量，把更多资源、服务、管理放到基层，实现资源下沉、服务下沉、管理下沉，把资源聚集到社区，把服务聚焦到社区，把力量延伸到社区，把矛盾化解在社区，把问题解决在社区，实现基层社会治理的常态化、长效化、精细化、精准化和精品化。其次，要实现行为手段从传统人工手段向现代技术手段转变。建设城市治理共同体是为了实现精细化管理和人性化治理，除了动员最广泛的人民群众参与社会治理之外，建设城市治理共同体还特别重视使用现代化技术手段来做到早发现、早预警和智能处置。目前，很多城乡社区（村）都已经在探索使用现代技术提高治理水平，从基层实践来看成效非常明显，今后需要在推广大、实用性以及处置效率方面积极改进。

三是机制重构，抓牢实现基层城乡

共治的关键。第一，决策机制从上级部门独自决策向不同层级各负其责转变。按照城市治理共同体的要求，上级部门应该向下级部门赋予一定的决策自主权，并适当地开放决策所需信息。只有将职能部门业务数据在街道层面实现信息共享，帮助街道和社区依据充分的信息进行自主决策，才能提高事件响应速度，统筹下沉街道的职能部门力量，切实把城市的第一道防线筑牢。第二，资源配置机制从权力上收向重心下移转变。层级制政府必然是层级越高，资源配置权力越大。随着市民需求多样化和民主参与诉求的增加，当前的城市网格化管理内容和流程也出现了一些难以适应基层社会管理服务需要的问题。推动社会治理重心向基层下移，让基层拥有更多的资源配置权，才能更好地服务社区和居民。第三，评价机制从上对下单向考核向上下左右内外互评转变。建设城市治理共同体，部门之间要进行充分的信息共享和便捷的业务协同，上级部门要对下级部门适当授权并给予资源支持，下级部门要根据实际工作需要积极向上级部门提出明确的授权诉求和资源开放要求，被服务对象要对提供服务一方的服务水平、服务态度、服务效果进行评估和提出建议，所有这些关系的形成都可以通过科学设置考核机制来予以帮助，因此科学系统的机制建设非常重要。

（作者单位系长兴县委党校）

发展未来产业要有长效机制

魏琪嘉

未来产业是前沿科技与产业变革发展到一定程度形成的新业态。培育未来产业是在全球战略竞争优势重塑背景下，我国牢牢把握未来发展主动权的重要举措，有助于加快发展现代产业体系，巩固壮大实体经济根基。未来产业的培育和发展，本质上是一个前沿技术突破，进而加速产业化的过程。在这一过程中，要优化产业政策实施方式，提升政策精准性，统筹推进技术创新和产业培育，构建起支持未来产业发展的长效机制。

具体看，优化产业政策实施方式不宜大而化之，而是在充分发挥市场机制作用基础上，做好产业政策分类，从技术、组织、布局3个维度，促进实现资源优化配置。

产业技术政策要注重形成协同创新和融通发展的合力。前沿技术突破

必须要有足够的应用场景积累，从而形成技术供给、产业需求良性互动。一是支持开展各类技术创新和应用先行先试。依托京津冀、长三角、粤港澳等区域，完善技术创新生态系统，加强传统产业与未来产业融合发展，在制造、金融、零售、物流等行业开展相关技术示范试点。二是大力推动未来产业研究院、国家产业创新中心等公共创新平台的建设，为各类创新主体特别是中小企业提供高质量软、硬件支撑，为技术创新提供培育载体。三是支持技术应用场景创新。充分挖掘前沿产业发展、消费升级、城市精细化治理等需求，为科技型创新创业提供应用场景，整合政产学研用多方力量，推动技术研发成果转化落地。

产业组织政策要注重形成大中小企

业协同联动的格局。企业在科技创新中居于主体地位，应不断激活企业在促进未来产业发展中的潜力。要大力培育科技领军企业，以集群式发展推动全产业链创新能力提升。发挥链主企业在原始创新、颠覆性创新方面的引领作用，全面提升创新链产业链水平。要推动产业集群式发展，带动企业创新能力提升，细化有关支持政策，支持民营企业深度参与未来产业创新联合体建设。发挥专精特新中小企业在技术识别、市场应用前景判断方面的重要优势，不断强化专业化协作和配套能力。要实现大中小企业在创新链上的协同，构建信息共享机制和快速高效的成果转移转化机制，加快形成从基础研究到产品开发的一体化攻关机制，简化创新链条，缩短创新周期。

产业布局政策要注重发挥区域创新

中心辐射带动作用。未来产业发展离不开合理的产业布局，依靠市场力量形成的要素资源优化配置是基础前提，在此基础上进一步实现布局优化，有助于未来产业可持续发展。应统筹推进国际科技创新中心、区域科技创新中心建设，打造世界科学前沿领域和新兴产业技术创新、全球科技创新要素的汇聚地。以开放共享为重点，优化完善科技创新的设施条件体系。加快构建布局合理、技术领先、运行高效、支撑有力的重大科技基础设施体系，提升设施建设的集约化布局水平。以发展需求为导向，搭建产学研融合、科教融合、产教融合的开放创新合作网络。加快组建一批国家实验室，持续优化国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业定位和布局。

（载《经济日报》）