做活“金融生态” 助力营商环境 优化提升“一号改革工程”

湖州银行党委理论学习中心组

中心组理论学习

为贯彻落实市委、市政府营商环境优化提升“一号改革工程”，满足广大企业的金融需求，湖州银行通过定制专项计划、创新金融产品、搭建服务平台，推动金融服务从传统的“工厂模式”走向“生态模式”，支持辖内政府开展招商引资，帮助辖内企业拓宽融资渠道、降低融资成本，实现政府、银行、企业三赢格局。

凸显特色优势，提升服务水平，出台“立得住”的金融服务计划。出台招商引资业务工作指引，多维度全周期帮助企业落地生根。以“主人翁”姿态，协助招商部门开展招引工作，提供决策咨询，定制专案作为政府招商政策中的金融配套措施；以“店小二”姿态，贴身服务招引企业，在项目规划、厂房租赁、员工住宿等不同方面，以及项目落户、建设安

装、生产经营等不同阶段，通过产品“组合拳”、优先安排资金、拓宽融资用途等方式，满足企业融资需求。出台推动制造业高质量发展计划，夯实现代化产业体系建设金融基础。锚定高新技术制造业、战略性新兴产业、工业全域有机更新等领域，通过加大中长期资金、信用贷、“金融助企纾困”政策、特色贸易融资产品、供应链金融等投放力度，帮助传统产业改造升级，支持“专精特新”中小企业、科技型中小企业等主体创新创业，保障高端医疗器械产业实现核心技术攻关，助推汽车、家电等制造业企业“走出去”，打通产业链供应链发展“堵点”。出台提升金融服务质效方案，提振企业信心和稳定发展预期。通过推出金融助企纾困政策包、梳理企业和个人收费事项、优化产业链供应链金融服务平台、与政府部门共同制定金融保障措施、推广省金融综合服务平台运用等方式，开展“赋能助企”“让利惠民”“固链强企”“要素保供”“服务提效”“政策触达”“春雨惠

民”行动。

拓宽融资渠道，强化服务能力，推出“靠得牢”的金融产品。推出“并购贷款+股权投资”。向有并购需求的企业发放“并购贷款”，用于对标的企业进行“股权投资”，解决政府、企业在招商引资和壮大规模的资金需求，相比传统“股权+基金+项目”的招引模式更“灵活”。推出“连续贷+灵活贷”。企业无需还款即可实现贷款周转，缓解企业贷款期限错配和频繁还贷压力，降低融资成本。目前，已为2219户企业节省转贷利息支出超1亿元。推出知识产权融资。帮助科技型企业解决融资难题，积极与科技部门合作制定专项方案，推出科企积分贷，将专利、商标等“知产”转“资产”，经过评估后可获得最高达2000万元的授信。推出绿色小微快贷。打通税务、征信、公积金等14项系统数据接口，对企业进行绿色普惠授信预评价；根据企业评级模型，得出授信额度测算；根据测算额度，客户经理线下尽调后，当场给予企业

授信。

整合要素资源，保障服务质效，搭建“行得稳”的金融服务平台。携手工商联，为“两个健康”提供金融保障。充分发挥工商联组织优势和银行系统金融资源优势，与市工商联建立联席会议、伙伴银行、培训服务等机制，通过成立红色服务专员队伍，开展走企帮企等活动，宣讲惠企政策、金融知识、信贷产品等，提供多层次的金融服务支持。携手长合区，首推“招商引资”新模式。在长合区设专项授信额度100亿元的同时，设立“助推招商专项风险基金”1亿元，通过缩短审批流程、创新风险防控机制、提高授信额度、降低授信利率等，解决招引企业融资难题。携手各级各类党组织，构建党建助企矩阵。充分发挥全行各级党组织党建引领作用，与各类行业主管部门、民营企业建立党建联盟，不断扩大“红色朋友圈”，将党的政治和组织优势转化为企业的发展优势。

着力打造个人信息保护多元共治新格局

严嘉欢

《个人信息保护法》于2021年通过，自此我国个人信息保护迈上了法制规范的新台阶。《个人信息保护法》区分敏感数据和非敏感数据，并通过明确最小必要原则、“告知—知情—同意”等原则的形式，为大数据时代下公民的个人信息和个人隐私安全提供了良好的保障。《个人信息保护法》作为高位阶的法律，还需要各地立法部门、执法部门、司法部门立足地方个人信息保护发展现状，出台更为细致的地方性法规、地方政府规章、规范性文件等形式进行细化和落实，将个人信息保护作为立法、执法、司法的重点问题，始终坚持以人民为中心的发展思想，听取人民群众在个人信息领域中的需求，多措并举解决个人信息保护中存在的问题和困难。关键是要针对事前、事中和事后三个阶段，分别采取切实可行的对策举措。

事前规范个人信息的提取技术

事前，相关监管机构需要规范个人信息的提取技术。大数据时代下，个人信息提取技术需要遵循我国《个人信息保护法》中的最小必要原则，即平台或者商家在提取个人信息的过程中需要根据明确的商业目的，采用对于个人权益影响最小的方式提取技术提取个人信息。由于不同平台与商家提取个人信息的方式以及目的具有较大的差异性，因此对于执法机构而言并不具有普适性的信息收集范围规则，相关执法机关在个人信息执法与监督的过程中具有较大的自由裁量权。事前对于个人信息提取技术进行规制方面，要在人脸识别技术以及App这两个方面加大个人信息提取过程中的监督力度。如人脸识别技术方面，随着人脸识别不断地运用在公园景区门票、交通工具检票、小区以及家庭门禁安保等诸多领域中，人脸识别技术的潜在个人信息保护风险也需要得到足够的重视，尤其是私营商业主体在提取人脸信息的过程中需要保

护当事人的隐私与安全，并确保人脸信息存储介质的安全性。又如App小程序方面，也是频繁出现侵犯公民个人信息违法行为的重灾区，相关执法机构更需要加强App信息提取技术的规范性，持续强化对App信息提取技术的监管。如湖州市制定的公共数据安全暂行管理办法明确了个人信息范畴，并对信息数据收集、存储、使用、销毁、开放、保护作了明确规定。目前在App治理方面已经取得了显著的成效，识别出了诸多超过商业目的以及信息保护法律法规提取用户个人信息的行为，这些App在违规提取公民个人信息的过程中往往呈现出两种类型：第一种类型是App强制要求用户同意超过适当范围的信息提取要求，如果用户不同意该要求就无法打开该软件；第二种类型是App在后台隐秘性地提取公民某些个人信息，这显然违反了知情同意的法律规定，这是隐性隐匿类App提取个人信息违法情况。以上两种，都应当成为行政执法机构的重点检查与打击对象。由此可见，App监督与管理必须要形成常态化，切实规范App遵循最小必要原则在合法商业目的范围内有限度地提取公民个人信息。

事中监督个人信息的使用方式

事中，相关监管机构需要持续加强个人信息使用方式的监督。大数据时代下，个人信息蕴含巨大的经济利益，不少商家存在滥用公民个人信息甚至将收集到的个人信息出售给从事房地产、保险、贷款等推销行业，这给消费者与平台用户带来了骚扰电话的烦恼。如果事中行政机关对于平台或者商家随意使用个人信息的行为没有予以制裁，将会给消费者和平台用户带来巨大的金钱与非金钱负担与损失。执法机构可以在加强个人信息使用方式监督方面，将骚扰电话和快递面单两方面作为重点监督对象。第一，骚扰电话方面。目前骚扰电话和

电信诈骗屡屡出现，给民众的生活造成了巨大的影响。然而对于民众个人自身而言，并没有很好的阻碍骚扰电话和电信诈骗的方式。这本质上是因为，骚扰电话拨打机构在非法获取到公民的电话号码等信息后，就会采用虚拟号码或者自动变换号码的方式来掩盖真正的号码，从而实现电话推销骚扰、电信诈骗等行为。而公民个人却没有较好的阻断措施，同时又无法获知真实的电话号码，公民个人更加无法通过拉黑等方式杜绝某一特定的违法机构的骚扰电话，即使通过联网共享诈骗信息实现事前阻断也可能存在漏网之鱼。这一问题的源头是个人信息保护问题，正是由于个人信息的违法使用与泄露，才会产生大量的骚扰电话。因此本质上《个人信息保护法》和《反电信网络诈骗法》两者是属于相互紧密联系的关系。2022年8月，全国人大常委会制定了《反电信网络诈骗法》，规定地方各级人民政府组织领导本行政区域内反电信网络诈骗工作，确定反电信网络诈骗目标任务和工作机制，开展综合治理。因此，应当继续加强打击个人信息保护违法行为，同时将个人信息保护与电信诈骗治理结合起来，从源头上减少不法分子实施电信诈骗的可乘之机。第二，快递面单方面。这也是事中监督个人信息使用方式的重要环节之一。由于网上购物的流行和物流快递系统的便捷，越来越多的人选择网上预订和物流接收的方式进行购物。然而，成堆的快递单上的个人信息就面临着泄露的风险。一张简单的快递单上存在较多的个人信息，例如寄件人以及收件人的姓名、电话、地址等多种个人信息。虽然快递公司尝试通过隐去部分信息的方式保障个人信息不被不法分子获取，但除了文字之外，快递单上还存在着二维码，部分不法分子利用快递单上的二维码，获知公民的个人信息。因此针对快递单这一个人

信息泄露问题，相关执法机构应当进一步敦促快递公司丰富快递单信息保护的措施，并加强快递站点对于废弃包裹的回收处理与信息隐匿。此外，还可以进一步通过宣传来提升公民风险意识，如可以采用热敏涂改液、裁剪等方式抹除快递包裹上的个人信息，避免自身的信息被挪作他用。

事后强化个人信息的公益诉讼

在平台用户与消费者发现自身的合法权益遭到侵害并选择维权的时候，往往会发现自身处于信息不对称的劣势状态，平台用户和消费者对于平台或者商家内部所采用的信息采集与分析算法的获知困难度较大，这也直接导致了平台用户和消费者在维权的过程中经常存在取证困难等问题。在这样的情况下，由检察机关提起个人信息保护公益诉讼是较好的选择。检察机关在个人信息保护公益诉讼中具有较大优势，可以更好发挥法律职能作用。首先，在调查取证方面，检察机关既有法定调查取证的职权，又有丰富经验。其次，在力量支撑方面，检察机关为保护公民群体的信息安全，具有较强的原动力和工作团队来提起个人信息保护诉讼。最后，效果应用方面，检察机关所提起的公益诉讼属于群体性公益诉讼，胜诉结果是普惠公民大众的。如2021年潮州市审结的首例个人信息保护民事公益诉讼案件。两名男子利用经营手机店非法收集公民身份信息，实名注册办理数百张手机SIM卡从中获利，被依法追究刑事责任后，检察机关继续提起民事公益诉讼并得到法院支持，两被告赔偿侵害个人信息造成的损失，并在全国性媒体上作出赔礼道歉。本案的成功审理给侵害公民信息的不法分子以有力的震慑，为个人信息的保护提供了有力的司法保障。

（作者系华东政法大学国际金融法律学院学生）

强化基层系统集成改革保障

李玲 林艳琴

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。习近平总书记指出，促进共同富裕，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。必须推动广大基层农村以系统观念和集成理念探索改革措施，形成联动、融合、闭环的改革链条和矩阵。新时代基层系统集成改革要增强有关改革之间的衔接配套，打

破跨部门、跨层级、跨区域的合作壁垒，打造改革集成链条。三是构建数字化政策集成创新平台，推出一批适应新业态新模式发展需要的政策。四是分类推进，培育特色产业。作为常山县唯一强村富民集成改革试点乡镇，新昌乡立足乡情实际，引导各村因地制宜发展月季、茭白、丝瓜络、光伏、全域旅游等特色产业，打造“一村一业”“一村一品”“一品多村”，注重打造多元发展、多极支撑的产业新品种。

促进功能与平台集成。一是数字赋能强村富民，迭代升级数字化应用。优化“浙农经管”应用，推动技术升级和层级贯通；迭代建设“浙农富农”应用，聚焦农民农村共同富裕，加快推进“浙农富农”应用架构重塑，不断完善“农房

盘活”“灵活就业”“农业保险”“浙农帮扶”等应用，加快建立省市县贯通的帮农促富治理和服务体系。二是搭建强村富民公司平台，增强村级集体经济造血功能。新昌乡成立了由浙能集团、农投集团和10个行政村三方出资的常山县富好生态资源开发有限公司，借助山海协作、结对帮扶，合资建光伏、联手种丝瓜、聚力代加工、抱团搞经营，促进千人就业，带动万人增收。三是建设一体融合金融创新平台，推动渠道和服务下沉。搭建集银企对接、企业征信服务、股权融资服务和大数据风险监测于一体的综合金融服务平台，加强银行业金融机构与“三农”信用数据交换平台之间的合作。

推进资源与力量集成。一是强基赋能，缔造系统集成改革“压舱石”。

以“两进两回”“乡贤治村”“导师帮带”等推进共同富裕，形成建立共同富裕人才库，带动资本、信息、技术等要素资源，激发乡村活力。二是深化联营抱团，集聚系统集成改革“动力源”。通过开展优质农产品销售、乡村体验与休闲游、农业与农村研学、村企结对帮扶等项目，创新探索“村企抱团”“村村抱团”和“村民抱团”等模式，集聚力量、链接资源、统一经营，实现多极支撑、多元发展、多方共赢。三是探索多元化富民合作机制，注入基层系统集成改革“黏合剂”。鼓励农民以资金、土地、农房等要素入股，加强村集体与农民或农民之间的相互联合，发展盈利较好的新产业新业态，推动农村资源变股权、资金变股金、农民变股民。

载《浙江日报》

学习宣传贯彻党的二十大精神

共同富裕是社会主义的本质要求，也是中国共产党团结带领全国各族人民实现更高阶段发展的集中体现。在两个一百年奋斗的历史交汇点上，中国共产党扎实推进共同富裕取得明显的实质性进展，也将共同富裕这一历史期盼转变成主动可为的时代使命。实现共同富裕是中国共产党主动有为、主动担当、主动创造、主动自强的职责使命，彰显了中国共产党的历史自觉、主动担当、主动创造、主动自强的历史担当、杰出的历史创造和充分的历史自信。

实现共同富裕彰显中国共产党高度的历史自觉。在党的百年征程中，中国共产党始终秉持正确把握历史规律的端正态度，以高度的历史自觉主动研判国际国内大局，在变幻莫测和错综复杂的形势中把握了正确历史方位，团结带领全国各族人民走向一条利于国计民生的康庄大道。实现共同富裕不仅是经济层面扩中提低的问题，更是事关我们党执政基础的重大政治问题。党的十八大以来，中国共产党以消灭绝对贫困为己任，实现了全面建成小康社会的伟大壮举。在此过程中，中国共产党人前往全国各地深入研究扶贫攻坚的深层内因，涌现出一大批以中共党员为代表的扶贫干部和志愿人士。他们为开展扶贫工作解决脱贫攻坚难题付出了辛勤的汗水，作出了巨大的牺牲，并将自觉有为精神转化为令人民群众满意的完美答卷。实现共同富裕不再是中国人民遥不可及的远景目标，而是进一步一个脚印可以干出来的真业绩。中国共产党在把握历史发展规律中深刻领会到中国发展的前景和方向，以自觉有为的精神正式迈向实现共同富裕的新征程。

实现共同富裕彰显中国共产党强烈的历史担当。习近平总书记强调，今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。回溯历史，近代以来内忧外患的社会政治局势让人民群众长期生活在水深火热之中。自成立之初中国共产党就将为人民谋幸福、为民族谋复兴的初心使命扛在肩头。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央更加坚定实现共同富裕的基本信念，发扬推广共享发展理念，建立健全贫困治理和共享发展的政策体系，彰显了中国共产党“解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕”的历史担当。实现共同富裕不是朝夕之功，而是举全国之力久久为功的系统工程。中国共产党始终保持着与人民群众的血肉联系，坚信“我将无我，不负人民”的深刻期盼，为了满足人民群众对美好生活的向往，主动承揽实现共同富裕的历史责任，生动演绎了“心底无私天地宽”的历史担当。

实现共同富裕彰显中国共产党杰出的历史创造。共同富裕不是简单的舶来品，而是马克思主义与中国实际相结合的最新理论成果。在世界社会主义发展史上，社会实践家为了建立没有剥削压迫和资本主义弊端理想社会作出了许多设想和实践，但多数未能摆脱自身历史局限性，最终走向了失败。尽管中国共产党在推进共同富裕过程中也曾遇到过艰难坎坷，但仍然积累了宝贵的经验，在历史洪流中掌握了主动性，创造出了举世瞩目的功绩。人民是历史的选择者和创造者，伟大的历史创造必然符合本国国情和社情民意。中国共产党尊重人民的选择，始终坚持以人民群众同呼吸、共命运、心连心的端正态度，在社会主义革命、建设和改革时期摒弃急于求成的不良心态，逐渐掌握摆脱贫困和满足人民群众美好生活需要的一般规律，创造性地走出了一条中国式现代化道路。实现共同富裕是中国式现代化道路的基本特征，是中国共产党建设社会主义现代化国家的重要指标，也必将为人类社会创造出新文明的形态。

实现共同富裕彰显中国共产党充分的历史自信。习近平总书记指出：“放眼中华文明五千多年历史，没有哪一种政治力量能像中国共产党这样深刻地、历史性地推动中华民族发展进程。”在党的百年奋斗历程中，中国共产党积蓄了深厚的历史自信，并在历史实践和奋斗中改变了近代以后中华民族发展的方向和进程，改变了中国人民和中华民族的前途和命运。在道路自信上，中国共产党以充分的历史自信摒弃了西方以资本为中心和两极分化的现代化方案，选择了具有中国特色的社会主义现代化道路。在理论自信上，中国共产党坚定马克思主义共同富裕理论，用实际行动推动人类减贫事业，实现了马克思主义中国化的历史新飞跃。在制度自信上，中国共产党擅长对历史经验进行总结，坚定社会主义制度的特色优势，为实现共同富裕提供制度保障。在文化自信上，中国共产党根植中华优秀传统文化，以“天下大同”“利民兴邦”的文化理念推进共同富裕，为我国建设现代化国家提供了价值遵循。党的十八大以来，中国共产党以坚定的历史自信完成了全面建成小康社会的历史任务。在第二个百年新征程上，中国共产党将继续发扬自信有为、主动有为的历史主动精神推动共同富裕，为实现中华民族伟大复兴创造新的历史伟绩。

（作者单位系浙江生态文明干部学院）

本版投稿邮箱：hzrb118yeban@163.com
邮件主题请注明“思学”二字。

实现共同富裕彰显中国共产党历史主动精神

朱 於