



市综合行政执法局

打好综合执法组合拳 推进治理能力现代化

解“多头治水”之困

以事项清单优化推动监管履职尽责

南浔区综合行政执法局东迁中队在巡查时发现,一辆重型自卸货车有违法超限运输嫌疑,执法人员立即拦停该车并引导其至指定地点实施过磅称重。根据相关规定,该车总重不得超过25吨,然而称重显示,车辆重达52.9吨,超限27.9吨,超限比例高达111%。

经调查取证后,执法人员责令当事人卸货,及时消除安全隐患,并当即开具文书,对其进行立案查处。这正是“大综合一体化”行政执法改革工作中,以街道办事处名义作出行政处罚的普通程序案件。

这一快速高效的手段得益于我市不断优化执法事项清单,通过健全清单理事机制,理清部门间职责边界,及时调整一批

“不适宜事项”、清理一批“不必要事项”,精准赋权乡镇(街道)。

“自从行政处罚事项正式赋权乡镇(街道),乡镇(街道)可以作为执法主体进行处罚办案,有效破解‘看得见的管不着、管得着的看不见’等基层治理难题。”市综合行政执法局相关负责人表示,专业执法队伍和执法力量下沉、“单一执法”变为“综合执法”等举措,也大大提高了执法效率,做到执法有权、治理有力、服务有效、发展有为,形成“管中有执、执中有管”的基层治理新格局。

那么如何确保执法规范有序?为此,我市建立乡镇(街道)基础目录清单37项,平均赋权211项,落实40个乡镇(街道)赋权事项专项评估,梳理一镇(街)一清单,一区县一报告,推进“1+3+2”执法事项清单,体系化、动态化、标准化管理,解决基层“看得见、管不着”的问题。

此外,市综合执法办会同市委编办,组织14个市级部门开展精简规范执法监管事项工作,按照“谁审批,谁监管”原则,推动监管事项“互联网+监管”平台100%认领,形成“许可+监管+执法+监督”全流程执法闭环。



解“联动协同”之难

以体制机制健全助力执法高效联动

先行先试,方能勇立潮头。走进吴兴区综合行政执法局二楼的数字城管监督指挥中心,巨大的显示屏上,实时数据不断变化。

作为湖州的主城区,该局勇毅前行,创新成立浙江省首个行政执法指导委员会,建立13支乡镇(街道)综合执法队,试点划转26个领域1362项执法事项,纵深推进“一支队伍管执法”,探索构建“权责统一、权威高效”的行政执法新格局。

过去,海量的餐饮油烟投诉举报曾让基层执法人员不堪重负,而现在,依托数字化技术,吴兴区综合行政执法局将事中处置、事后处罚向事前预防转变,让智慧执法成为执法改革的新引擎。

如今,全市综合行政执法系统勇立“数字潮头”,打造数字化改革最佳实践,同时不断完善综合行政执法配合机制。

今年4月,市委全面深化改革委员会第十一次会议审议了《关于健全行政执法指

挥体系全面深化“大综合一体化”行政执法改革的实施意见》,推出“五书一函”工作机制,加快建设集智慧城管、指挥调度等功能于一体的市、区县、镇街三级行政执法指挥中心,推动执法效能不断提升。

从“实施意见”到“协同联动”,本质上是在不断拓展、丰富、提升现代化治理效能。为了更好地达到这一目标,我市综合行政执法系统强化与法检两院联动,开展涵盖“非诉执行”“共享法庭”等方面的协作。健全行刑衔接,协同市公安局等9部门强化食药环知违法犯罪领域行刑共治。

此外,全市综合行政执法系统还不断创新协作机制,全面推行“综合查一次”,仅今年一季度就已发起联合任务349次,减少企业干扰490户次。同时,持续探索创新“集成改一次”“联合帮一次”等全流程协同机制,开展日常协同帮扶行动,实现综合行政执法高效联动。

解“全域监管”之惑

以全域共享互通实现基层治理闭环

“有工程车未按规定密闭苫盖,需核实处置。”日前,德清县综合行政执法局下渚湖中队收到浙政钉客户端“掌上执法”模块发送的一条关于工程渣土“一件事”的预警工单,显示有工程车辆可能存在违规行为。执法人员立即前往相关路段开展调查,并联系交警进行视频跟踪,在取得相应证据后最终锁定当事人并立案调查。

工程渣土随意倾倒、违规运输和跨区域偷倒等问题一直是城市管理中的顽症。2021年以来,德清县以数字化改革为突破口,探索建设工程渣土“一件事”多场景应用,实现渣土行业领域全要素、全流程、全闭环的工程渣土服务管理。

“目前,全市正在推广运用工程渣土‘一件事’相关工作,全力推动工程渣土管理实现长效常态。”市城管办相关负责人表示,当前,该应用已纳入浙江省“一地创新、全省共享”“一本账”80名单,以数字化变革撬动了工程渣土“智治”新路径,也为全省建筑垃圾治理提

供了湖州经验。

为更好做到全域共享互通,实现基层治理闭环,我市聚焦融合基层治理,完成全市72个乡镇(街道)基层智治综合应用与执法监管数字应用执法监管数据的贯通测试,全市贯通测试191个事件,数据回流成功率达99%,实现全域共享互通。

不仅如此,我市打造执法司法协作场景,联合市中级人民法院创新开发行政执法标准智推模块,推动实现司法判决示范性“案例库”共享、瑕疵行政行为为自纠督促、判后文书送达、司法建议推送、强制执行申请等功能,构建执法司法协同闭环新场景。

“行政处罚只是手段,消除违法行为才是目的。”市综合行政执法局相关负责人表示,通过司法协作场景共建共融,既有效解决了多头执法、重复执法等问题,也能够真正实现多领域执法检查“一步到位”,最大程度减少群众异议,实现“案结事了”,矛盾化解在基层。



解“文明执法”之问

以严格规范管理锻造综合执法铁军

随着“大综合一体化”行政执法改革的深入推进,执法事项跨领域、跨专业、跨部门集中划转赋权,对执法人员提出了更高的要求。如何提升行政执法队伍的能力素质,强化多跨协同融合的执法理念,我市进行了不断探索。

去年5月,全省首个沉浸式行政执法实训基地在吴兴区建成投用,围绕行政执法过程中的热点、难点事项,通过构建教、学、练、战实训模式,形成一整套可复制、可推广的培训标准化体系,为提升基层治理现代化水平提供强有力的执法人才支撑。

如今,为提升综合业务能力,我市已深化完善3个行政执法实训基地,落实分层集中培训,组建业务“专家团”,推进师徒帮带制,快速提升新划转领域执法业务水平。连续开展全市系统“大练兵大比武”活动,完成14个项目的技能比拼,多维提升干部队员综合素质,案件优良率达99%以上,实现行政复议“零纠错”。

同时,全市综合行政执法系统探索“党建+执法”模式,坚持“把支部建在中队上”,打造暖心城市蓝等23个基层特色党建品牌,全域推进、累计创成市级以上“枫桥式队所”43家,制定行政执法过错责任追究办法、执法辅助人员管理、执法人员行为基本准则等5项制度,进一步严格规范行政执法行为。

在规范执法队伍的同时,我市注重打造暖心关爱工程,落实“爱心早餐”“暖心被窝”,深入挖掘身边先进典型,积极向上推荐“最美公务员”“先进工作者”“担当作为好干部”等32人次,拟定完善推广队所展晚站立会、挂职锻炼人员管理、系统内异地分居人员调动等管理办法,营造心无旁骛奔跑、人人实干争先的工作环境。

叠加的是责任,综合的是手段,改革的是效益。通过队伍正规化建设,我市持续锻造综合执法铁军,既规范了执法行为,也做到高效文明执法。

文/王艳琦

本版图片由市综合行政执法局提供

