

“三招”打造生态环境保护新体系

——寻找湖州公安生态警务密码

记者 俞黎新

“山从天目成群出，水傍太湖分港流。行遍江南清丽地，人生只合住湖州。”元代这首题为《湖州》的诗，生动描摹了湖州山水相融、人与自然相生的美丽画卷。

湖州因水而兴，因湖得名。如何守护绿水青山，也是湖州公安一直思考的课题。十余年间，湖州公安在全国首创“生态警务”，打造生态环境保护体系，从优秀向卓越迈进。

近日，记者走进湖州公安，寻找生态警务的密码。

密码一:主动型 从事后打击转事前防范

安吉是浙江省九大重点林区县之一，拥有203万亩林地，森林覆盖率高达71%。在这片绿色家园中，黑麂、华南梅花鹿、中华秋沙鸭等269种野生动物在此栖息和繁殖。

今年4月，安吉县公安局凤凰山派出所民警倪金荣获评全国公安机关成绩突出个人，被公安部、中华全国总工会通报表扬。作为三代守林人，倪金荣从父亲手中接过接力棒，再传给儿子。谈起何以坚守40年，倪金荣说：“护好绿水青山，既是责任，更是百姓的殷切期待。尽自己所能，让绿水青山发挥更大的生态效益，是我一生的事业！”

为强化森林、林地及野生动植物资源保护，并遏制人们毁林种茶带来的生态问题，安吉推出“林区警长制”，将全县近160个林区村分成29个片区，逐一任命林区警长，激发了全警共同呵护生态环境的内生动力。

巡山，是警长的必修课。今年58岁的倪金荣每天上班第一件事，就是去山上走走，在山上呆的时间比在办公室都多。用他自己的话说，他是森林警察，办公室就应该在山上。他总是不厌其烦地用脚步丈量着一座又一座山，他每天上班

上山行走的步数都在1万以上。

从生态总警长，到生态警长、生态辅警、生态安全网格员，安吉公安全方位建立生态警长守护体系，护“绿”而行，点“绿”成金，向“绿”而生。

此外，作为全国环太湖地区唯一因湖得名的城市，从2013年开始，湖州公安在浙江省最早推行“河道警长”，此后又不断完善守护生态发展格局，警长制从原先的环境领域衍生到食品药品、知识产权等多个领域，围绕河道、湖泊、林区、矿区等重点区域，布建“八大警长”2185人。

2022年，这些警长有了一个新的名字——生态警长，实现全市7373条9380公里河道、153个湖泊、157个水库、113个农贸市场、主要林区、矿区、路段及市重大工程全覆盖，形成了具有湖州公安辨识度的基层生态全域覆盖的护航体系。

生态文明是人类社会进步的重大成果。然而，生态文明建设又容易“挂空挡”，必须实行最严格的制度、最严明的法治，也需要公安民警冲到第一线。

在生态法治的实践中，湖州公安打造主动性警务，强调提升主动发现能力，以风险隐患的预测预警预防为核心，通过情报导侦、行刑共治等机制牵引，形成主动挖掘情报线索、主动发起专项打击、主动参与源头治理的工作格局。

密码二:协同型 由单打独斗变齐抓共管

七月的南太湖畔，北望烟波浩渺，南瞰港港纵横。在浙苏两省交界处，乔娄生态联勤警务站内，织东派出所民警徐建根正和江苏吴江七都派出所民警顾春江商讨一起跨省非法捕鱼案的案情。

2021年9月，织里公安分局在乔娄村建立长三角首个省际生态联勤警务站——乔娄生态联勤警务站。在这里，两地公安、生态环境、应急管理、行政执法、市场监管等部门联合入驻。每天，徐建根、顾春江和其他驻点执勤人员一起，对省际交界生态警务工作存在的治理难点，常态化开展警务联勤合作。

通过跨部门、跨区域协作，2021年底，织里公安分局破获苏浙皖三省特大的非法处置废甲酯油污染环境案，这也是长三角地区首个三省联动破获的生态环境案件。

生态警务是一项系统性、整体性、协同性的警务，它更加重视部门间的联动联动和共建共享，通过力量整合、系统融合、数据耦合、机制契合、平战结合，凝聚各部门开展生态环境综合保护治理的最大合力。

湖州公安在全国首建生态联勤警务站，把它作为生态警务的一项变革性工程，着力构建生态治理新机制，破解“基层执法力量薄弱”“部门多头分管突出”“问题难以彻底根除”等难题，实现出警到达现场用时大幅减少，环境问题处置效率显著提升，高质量发展与高水平保护齐头并进。

“我们通过问题导向来布建站点，按需在环境问题最集中和治理攻坚的难点热点地区，推出侧重点不同的生态联勤警务站，其他联动部门入驻人员作为成员，实行‘1+N+X’入驻模式，目前全市已建立13个生态联勤警务站。”市公安局党委专职副书记马骁说。

湖州公安还建成浙江首个环侦作战分中心，生态环境、市场监管、烟草等多部门常态入驻，推动生态守护由单打独斗向齐抓共管转变，协同破获全国首例违法使用消耗臭氧层物质（ODS）污染环境刑事案件。

密码三:救治型 从传统手段到科技赋能

在安吉县赋石水库，生态警长

站。在这里，两地公安、生态环境、应急管理、行政执法、市场监管等部门联合入驻。每天，徐建根、顾春江和其他驻点执勤人员一起，对省际交界生态警务工作存在的治理难点，常态化开展警务联勤合作。

通过跨部门、跨区域协作，2021年底，织里公安分局破获苏浙皖三省特大的非法处置废甲酯油污染环境案，这也是长三角地区首个三省联动破获的生态环境案件。

生态警务是一项系统性、整体性、协同性的警务，它更加重视部门间的联动联动和共建共享，通过力量整合、系统融合、数据耦合、机制契合、平战结合，凝聚各部门开展生态环境综合保护治理的最大合力。

湖州公安在全国首建生态联勤警务站，把它作为生态警务的一项变革性工程，着力构建生态治理新机制，破解“基层执法力量薄弱”“部门多头分管突出”“问题难以彻底根除”等难题，实现出警到达现场用时大幅减少，环境问题处置效率显著提升，高质量发展与高水平保护齐头并进。

“我们通过问题导向来布建站点，按需在环境问题最集中和治理攻坚的难点热点地区，推出侧重点不同的生态联勤警务站，其他联动部门入驻人员作为成员，实行‘1+N+X’入驻模式，目前全市已建立13个生态联勤警务站。”市公安局党委专职副书记马骁说。

湖州公安还建成浙江首个环侦作战分中心，生态环境、市场监管、烟草等多部门常态入驻，推动生态守护由单打独斗向齐抓共管转变，协同破获全国首例违法使用消耗臭氧层物质（ODS）污染环境刑事案件。

陶林龙没有像往常一样在周边开展常态化巡逻，而是直奔目的点位，“刚刚看到‘生态卫士’应用里出现了一条关于水库的线索，我要先去查看处理一下”。

陶林龙介绍，自己每天都会在手机端查看这款“生态卫士”掌上执法应用，看看自己负责的区域有无情况需要处理。“过去我们习惯带着本子去巡山巡林，方法落后、效率又低，遇到问题靠打电话，处理反馈不及时，现在可以通过应用在线直接上报问题，效率大大提高，效果也更好。”

近年来，浙江省公安厅全面推进“公安大脑”建设，湖州公安把智慧警务建设作为赋能生态警务、提升核心战斗力的“一号工程”，提升战略、变革、组织“三大能力”，全力打造“芯大脑+云眼睛+智手脚”模式，探索研发全省首个以生态守护为主题的智治数字化应用，通过技术变革、机制变革、体制变革“三轮驱动”，推动生态保护治理领域系统性重塑、整体性变革。

借力“公安大脑”，湖州公安建立1个生态治理数据舱，归集11个部门及互联网数据81类5.8亿条，形成了3个专题库，通过搭建要素、防范、处置、办案四大协同板块，打通与行政部门的执法衔接，实现了“上下贯通、左右连通”。通过“净水、净林、净土、净废、净市场”五大领域子场景，整合五大类情报线索来源，规范业务流程，指令落地核查，做到“要素一屏管控、风险一网感知、联动一响即应、执法一链贯通”，赋能实战工作，为生态治理注入不竭动力。

从生态联勤警务站联动机制，到长三角生态协同治理一体化，湖州市公安机关在生态警务上协管共治，构建监管闭环，护航地方经济绿色发展，用心用情奏响人与自然和谐共生的和谐乐章。

模拟庭审

8月19日，40余名青少年走进南太湖新区法院康山人民法庭，体验“模拟庭审”，零距离感受司法氛围，给青少年上了一堂生动精彩的“普法教育课”。

记者 宏源 摄



签约主播跳槽被起诉，法院怎么判？

王女士于是要求姗姗赔偿自己的经济损失。两人经过多次协商均未能解决，王女士诉至法院，要求姗姗按协议约定赔付自己违约金25万元。而被告姗姗在开庭时辩称，自己不清楚直播相关法律法规就签订了协议，播了几个月后才发现王女士根本没有经纪人资质，所以才选择单方面结束合作，自己不该赔付违约金。

法官审理此案后发现，原告王女士与被告姗姗在2021年10月签订《主播直播协议》，约定了双方的权利义务及违约责任，合同中明确违约金为25万元，合同期三年。

在此之前，文化和旅游部于2021年8月30日出台的《网络表演经纪机构管理办法》第四条规定，网络表演经纪机构从事演出经纪活动，应当依法取得营业性演出许可证；该办法第十四条规定，网络表演经纪人员从事演出经纪活动，应当依法取得相应的资格证书。

但《网络表演经纪机构管理办

法》属于管理性规定，而非强制性规定，王女士和姗姗均具有完全民事行为能力，签订协议系双方真实的意思表示，不能因为原告未取得相应资质就否认合同的效力。姗姗在合同履行期间违反合同约定，未经王女士同意就不再合作，致使合同目的无法实现，姗姗的行为确为违约，应当承担相应违约责任。

但是，原告王女士作为经营者，在行政主管部门有明确规定的情况下，未取得规定的相应许可及资质，仍与被告签订经纪合同，从事超越其经营范围的经营活动，自身存在明显过错，应当承担相应后果。虽然双方合同中对违约金进行了约定，但原告未提出相应证据证明其因被告的违约行为造成的实际损失或者可获得的利益，在原告自身存在过错的情况下，合同约定的违约金过高，应根据本案实际情况，酌情降低。

综上，德清法院依法判决解除原告与被告签订的《主播直播协

议》，被告赔偿原告违约金人民币3万元，对原告超出部分的诉讼请求，法院不予支持。

法官说法

在网络直播平台违约频发的行业大环境下，对经纪公司而言，应做到依法合规经营，坚守企业责任、完善企业制度，杜绝“画大饼”等空头承诺、虚假陈述的行为，切实将公司规章、管理制度、福利待遇等落到实处。

对于网络主播而言，要提高法律意识，签约前充分了解行业发展情况、公司运营情况、公司文化特点等因素；签约时务必要认真考虑自身的履行能力和承受能力，以及违约后应承担的法律责任；在履约过程中，应当全面正确地履行合同，严守契约精神、严守守规则、严格执行合同，如遇公司怠于履约情形，应当注重留存证据、收集信息，为之后可能产生的协商、谈判和诉讼做准备。

议》，被告赔偿原告违约金人民币3万元，对原告超出部分的诉讼请求，法院不予支持。

法官说法

在网络直播平台违约频发的行业大环境下，对经纪公司而言，应做到依法合规经营，坚守企业责任、完善企业制度，杜绝“画大饼”等空头承诺、虚假陈述的行为，切实将公司规章、管理制度、福利待遇等落到实处。

对于网络主播而言，要提高法律意识，签约前充分了解行业发展情况、公司运营情况、公司文化特点等因素；签约时务必要认真考虑自身的履行能力和承受能力，以及违约后应承担的法律责任；在履约过程中，应当全面正确地履行合同，严守契约精神、严守守规则、严格执行合同，如遇公司怠于履约情形，应当注重留存证据、收集信息，为之后可能产生的协商、谈判和诉讼做准备。

微说法

记者 宏源

德清法院近日审结一起网络主播因违约跳槽被经纪人起诉的合同纠纷案件。

原告王女士经营着一家旅游服务实体店。2021年10月，看到短视频直播兴起，她开始尝试将公司业务拓展到直播领域，并与女孩姗姗签订协议，约定姗姗成为王女士的独家直播演艺艺人，协议期限为三年。

两人合作后，直播账号很快有了起色，王女士也按合同约定给姗姗支付工资报酬。但到了2022年7月，姗姗突然说要跟王女士解约，不再进行直播。一个月后，王女士发现姗姗已经与其他公司合作开设新账号进行直播。

法治新闻

安检调研课题获全国一等奖

记者 邱瑋

本报讯 8月17日，由最高人民检察院第一检察厅与浙江省人民检察院、人民检察杂志社联合主办，安吉县检察院承办的环境资源犯罪检察理论与实务研究研讨会在安吉举办。记者从会上获悉，安吉县检察院课题组撰写的《危害国家重点保护植物罪的刑事、行政、民事责任整体评价研究》一文在此次征文活动中荣获一等奖。

“我们检察机关一方面要加大力度打击破坏林木资源违法犯罪行为，同时，更要发挥生态修复在生态环境溯源治理中的引擎作用”。安吉县检察院党组书记、检察长杨旭作为课题组负责人介绍。在生态环境领域的司法实践中，安吉县检察院以生态检察一体化履职为依托，建立“一三五七”生态检

察工作体系，组建“森林检察官+特约学者+特邀检察官助理”的专业化办案团队，集中办理生态环境领域“四大检察”案件，将检察监督触角延伸至“山水林田湖草大气”全要素、各环节。

不仅如此，该院聚力“恢复性”司法实践，建立野生动植物资源替代性保护资金管理制度和“检察+碳汇”机制，综合运用“补植复绿”“义务巡逻”“碳汇赔偿”等多元化方式，最大程度修复被破坏的生态资源；创新打造“乡村微检察”基层治理范式，依托天荒坪（余村）检察室、人大代表联络站、政协委员工作室等载体，延伸检察履职触角，融合“代表委员+检察官+‘益心为公’志愿者”三支队伍，推动形成“检察引导+多方参与”的社会共治共建共享格局，以“叠加式监督”实现协同共治。

全市生态检察工作会议召开

记者 王艳琦

本报讯 市人民检察院日前召开全市生态检察工作会议，通报生态检察工作情况，并与相关部门签署《关于全面加强生态环境领域协同共治战略合作协议》，表彰了优秀“益心为公”志愿者，并为新一届“益心为公”志愿者颁发聘书。

据介绍，2021年以来，我市在全省率先实行生态检察集中办理工作模式，将涉及生态检察职能统一由一个部门行使，形成了上下一体、指挥有力的办案机制。同时通过“刑事+公益”同步履职，“办案+调研”“办案+治理”融合，将

生态检察一体化的制度优势转化为生态治理的效能提升。打造了“绿水青山检察蓝”“河长+检察长”“森林检察官”等一系列具有湖州特色的工作品牌和机制成果，积极推动人大立法并落地见效，为全市生态文明建设注入强劲的法治动能。

两年来，全市检察机关办理生态类案件662件，向违法行为人索赔生态环境损害赔偿1025.412万元，督促关停和整治污染企业27家、清理固废、危废等77万余吨，督促修复被毁林地1300余亩，增殖放流鱼苗1012万余尾，助推生态环境资源保护。

公益诉讼筑牢生态安全屏障

记者 邱瑋

本报讯 “城南一块空置地块上有多辆货车在倾倒建筑垃圾，尘土飞扬，严重影响周边环境。”近日，吴兴区一名“益心为公”志愿者通过“益心为公”检察云平台提供了一条公益诉讼案件线索。

吴兴区检察院公益诉讼部门接到线索后，立即前往现场进行调查取证。该空置地块位于城乡接合部，倾倒和堆放了大量的固体废弃物，主要是附近建筑工地倾倒的混凝土石块、废弃陶瓷、塑料制品等建筑垃圾。现场没有采取任何防渗、防尘、防扬散等措施，呈裸露式堆积，不仅占用大量土地资源，而且建筑垃圾里的建筑用胶、油漆等物质直接污染土地环境和周边环境，破坏城乡风貌。面对该情况，吴兴区检察院公益诉讼部门启动行

政公益诉讼诉前程序，向负有监管职责的行政机关发出诉前检察建议，督促其依法履职，并采取合理措施进行实时监管等，以保护周边环境。

对此，行政机关高度重视，迅速部署整改措施，将堆放的建筑垃圾全部清理后转运至垃圾处理场进行了无害化处置，对违法倾倒建筑垃圾的行为人进行了行政处罚。整改结束后，吴兴区检察院邀请了“益心为公”志愿者们共同对整改情况跟进监督，土地现已恢复原貌，周边环境有所改善，社会公共利益得到了有效保护。

“下一步将继续聚焦人民群众关注的问题，依法创新能动履职，加强与行政机关的协作配合，凝聚生态环境共同保护合力，以‘检察蓝’保护‘生态绿’。”吴兴区检察院相关负责人表示。

南浔警方破获一职务侵占案

记者 俞黎新

本报讯 南浔警方日前接到一条线索：辖区一公司在内部核查时，发现疑似有公司员工利用系统漏洞虚增物料采购数量。

随后，南浔区公安分局经侦大队会同城西派出所立即开展缜密侦查、分析研判，发现该公司员工潘某有重大作案嫌疑，并组织警力将潘某当场依法抓获，为企业挽回经济损失170万余元。

经调查，犯罪嫌疑人潘某为公司的老员工，担任公司物料报价员的职位。2018年开始，潘某利用职务上的便利及公司物料采购系统的漏洞，起了歪心思，开启了偷梁换柱之路。

据潘某交代，第一次倒卖

物料是2018年期间，他利用职权通过公司的系统，并向同事谎称借账号查点东西，但事实是他用同事的账号进行系统采购。为了不引起旁人怀疑，他在采购好的物料被供应商邮寄过来后，主动联系快递员送至邮寄网点自取，将物料私自卖出，后直接将这批物料钱尽数收入囊中，并未将物料采购的成本交还公司。

因尝到甜头，潘某像是找到了窍门，多次以公司名义低价采购物料并进行私下贩卖，并将所获资金进行侵占。直至今年，潘某露出了破绽。

经审讯，潘某对犯罪事实供认不讳，目前已被依法采取刑事强制措施，案件正在进一步侦办中。