

深入实施营商环境优化提升“一号改革工程”

——市委书记与政协委员“面对面”活动委员发言摘要

8月25日,市委书记陈浩与来自市、区县的48名政协委员和42名企业家代表,围绕“深入实施营商环境优化提升‘一号改革工程’”议题,进行“面对面”座谈交流。会上,共有12名政协委员作口头发言、28名政协委员作书面发言、8名政协委员作微建言,分别围绕政务、法治、市场、经济生态、人文五大环境,为优化提升我市营商环境建言资政。现将发言内容摘编如下:

勇担当 提素质 优执法 从执行层面不断优化营商环境

工商联界别 陈忠

营商环境提升作为一个系统工程,需要既有力又有温度的执法环境。建议,强化责任担当,健全容错纠错机制,持续优化涉企政务服务流程、提升服务效能,围绕企业的诉求精准发力,加强基层执法队伍建设,健全教育培训体系,提升整体队伍水平;同时,加快推行“大综合一体化”行政执法,建立综合涉企信息系统,减少不必要的走访调研和座谈会议,最大程度减少对企业正常生产经营活动的干扰。

关于推进我市企业合规建设的建议

妇联界别 周桂珠

企业合规是为保护企业利益而设置的风险防控机制,是我市营商环境优化提升“一号改革工程”的重要任务。建议,建设湖州市产业合规中心,根据不同产业特点制定产业合规指南,制定企业合规策略,并进一步制定更加详细的企业合规管理制度,实现合规管理体外化机制建设;构建完备的合规管理清单,分级分类细化合规管理,提升合规建设数字化水平,实现合规自动化;建立产业合规评价体系,明确评价指标,健全完善合规评价机制。

借鉴“淄博烧烤”有益经验 提升我市营商环境建设水平

民建界别 颜凯

“淄博烧烤”热度虽渐有消退,但其成功经验仍对我市打造“企业最有感”营商环境有积极启示。建议,建立全市政企“直通车”服务机制,营商环境市民观察员制度,开展营商环境星级企业评定及授牌,打造全社会创建营商环境浓厚氛围;研究制定全市优化营商环境中长期工作方案,探索起草制定全市优化营商环境条例;实行市场主体评议部门、评议机关工作人员制度,并将评估结果与年度考核挂钩。

关于推进涉企服务“最后一公里” 能效提升的建议

工商联界别 张国荻

营商环境是城市竞争力的重要指标,是企业“用脚投票”的重要依据。建议,做实服务政策,建立企业家智库,健全政策制定企业家参与机制,精简政策兑现环节,提高兑现效率,把做优服务机制,设立企业综合性受理中心,优化对企业的检查服务办法,构建企业服务协同信息系统,强化政策协同闭环服务;做“精”服务体系,建立“最后一公里范围”片区协管员机制,由属地政府派员统筹解决网格片区内企业共性问题。

关于进一步优化 企业投资项目审批服务的建议

安吉县政协 王旦晖

企业投资项目审批改革受到企业高度关注,是一项具有能动性、联动性、基础性的重大改革。建议,复制推广安吉相关做法经验,推进工业投资项目先行先试“只备案、不审批、直接发证”;加强部门队伍能力建设,加大中介监管力度,建立失信违约中介清退机制;运用好数字化改革成果,发挥好市场主体责任,依法加强对投资项目的事中事后监管。

关于加强公平竞争审查工作的建议

民建界别 穆方平

我市作为国家市场监督管理总局公平竞争审查工作试点城市,公平竞争审查工作走在全国前列,但也存在着产业政策指向性、财政补贴政策内外有别、预防和救济机制运行存在障碍等问题。建议,强化对重点行业的公平竞争审查,在制定产业政策时充分尊重市场规律,防止对生产要素市场的过度干预;加强对公平竞争审查的制度支持,把公平竞争审查工作纳入法治政府考核指标,并建立定期评估制度;及时调整政策举措与当前客观实际不相适应的产业政策。

深化“云上苕湖州”智慧园建设 提升湖州数字化运营效能

科技界别 吴浩慧

自“云上苕湖州”智慧园建设以来,我市已在智慧城市体系设计、市域网络数据安全监测等领域取得一定成绩,但也存在数字资源利用率不高、感知体系覆盖不足、数字安全运营不等问题。建议,深化数据资源统筹运营中心建设,打造数据运营流通体系与产业生态,吸引数字产业集聚;深化全域智慧法治中心建设,调动基层运营参与企业、园区内部专网建设,加快产业侧万物智联覆盖;强化市域数字安全运营中心建设,与各院校联合建设网络安全实训基地,加强网络安全人才培养。

创新监管机制 推进社会信用体系建设

民建界别 孙占民

构建完善社会信用体系,是优化营商环境的重要内容。建议,建立统一标准的信用信息数据库,强化共建共享,支撑不同行业、不同区域的信用应用需求;推动信用与监管深度融合,探索联合奖惩机制嵌入政务服务等系统应用,健全完善信用奖惩和修复机制,规范引导信用服务市场,将信用服务纳入鼓励类产业,推动应用信用服务替代行政处罚证明;营造“信用湖州”浓厚氛围,扩大“信用湖州”知晓度和影响力,推进行业协会商会建立。

关于推动“一件事”向“一类事” 迭代增值的建议

中共界别 杨华林

为了推动政务服务从“一件事”向“一类事”迭代升级,建议,归集协同性强、办事需求大、流程类似的“一件事”,迭代形成“一类事”实施清单和一套统一管理机制;推动流程优化,实现“一窗”受理“一类”事项、“一类事”、“一类事”、“一类事”实施清单和一套统一管理机制;推动流程优化,实现“一窗”受理“一类”事项、“一类事”、“一类事”、“一类事”实施清单和一套统一管理机制;推动流程优化,实现“一窗”受理“一类”事项、“一类事”、“一类事”、“一类事”实施清单和一套统一管理机制。

优化营商环境 提振创业信心 推动新时代民营经济新飞跃

民建界别 吴桢

《关于促进民营经济健康发展壮大的意见》的发布鼓舞了民营企业的投资热情、创业激情。建议,调动企业家参与涉企政策制定,推动惠企政策直达快享;实施营商环境企业培育计划,助力民企建立健全内部风险防控体系;实施准入准营“一件事”改革,清理废除妨碍依法平等准入和退出的规定;探索成立湖州维权服务中心,畅通诉求收集渠道,健全问题办理机制,切实把工作做到民营企业企业家心上。

完善系统思维 促进优化营商环境

科协界别 娄可希

推进营商环境优化提升,需要坚持系统思维,与其他领域工作实现整体推进。建议,持续推进“放管服”改革,提出并实施“一次性解决问题”的服务承诺,设立“领导服务企业月”,集中快捷解决企业遇到的各种难题;规范化制度检查指导意见,完善规章制度,全面抽查检查依据,提前下发检查指导意见,促进企业自查自纠尽快达标;优化办事流程,统筹业务系统平台,统一业务数据标准,加强业务审批协同。

进一步强化硬核服务优化柔性监管

吴兴区政协 屠有庆

营商环境优化提升需要在硬核服务和柔性监管上双向发力、互融共进。建议,对涉企政策进行条目拆解式整合,通过多种形式精准推送,提升政策知晓度;拓宽企业抵质押范围,引入商标、动产、应收账款等押品种类和信贷支持,满足企业多样化融资需求;创新帮助企业项目破题解难的方式方法,研究制定“湖疫”市场主体容错纠错机制,实行包容审慎监管;借道山乡历练,河南商丘等地做法,设立“企业宁静日”,严控执法检查行为,最大限度减少对企业经营生产经营活动的干扰。

关于提升我市知识产权 公共服务能力的建议

科技界别 李霞

我市十分重视知识产权工作,多项指标位居全省前列,但在知识产权公共服务方面还存在服务能力不足、服务资源分散、高端人才匮乏等薄弱点。建议,构建知识产权公共服务体系,搭建知识产权信息公共服务平台,建设专利技术展示交易服务平台,开展知识产权质押融资,构建知识产权质押融资服务中心;建立知识产权与产业链深度融合机制,完善联盟管理组织实体,构建全链条金融服务体系,加大专项投入,加强融资资源聚合,引进知识产权代理机构,推动知识产权服务业务集群化、规模化发展。

优化营商环境 助推高质量创新型创业

民建界别 吕丽

创新型创业是经济提质增效、实现高质量发展的重要抓手,当前我市创新创业企业发展面临创新成果难、融资难、双创平台服务能力不足、产教融合不足等问题。建议,加大对企业研发的支持力度,积极引导培育中介组织,优化发展生态,支持投融资服务体系,金融赋能提供更多金融支持和服务,加强政策性融资担保,打通金融融资渠道;完善“众创空间+孵化器+加速器+产业园”孵化体系,引导企业与合作服务机构紧密合作;构建创新创业分类投课系统,谋划成立产教融合协同创新中心,深化高校教育培养体系改革创新。

优化环境 厚植基础 推动我市新能源汽车产业 高质量发展

经济界别 董志远

一流的营商环境是城市的核心竞争力。近年来,得益于我市营商环境持续优化,湖州新能源汽车产业得到快速发展,但全球新能源汽车产业发展的深刻变化也将带来深远影响。建议:一要推进“融合强链”改革,加速推进产业链强链补链,促进新技术迭代优化。二要优化全要素保障,提高要素产出比,抢占发展制高点。三要支持企业国际化发展,深度参与国际国内双循环。四要推进产教融合互促,深化职业教育与产业合作,创新政策和合作方式,推动技能人才培育。五要做强金融创新支持,深入研究股权、基金、项目等招商引资方式,鼓励股权投资,减轻政府负担。



关于建立项目前期阶段职能部门 联合指导服务机制的建议

长兴县政协 张秀秀

项目是经济发展的“牛鼻子”。针对全市投资持续增长快存在的较大压力和项目业主的服务需求,建议:一是创新建立部门联合指导机制,为项目提供综合前期指导服务。二是建立工程项目策划生成工作指南,实行“一家牵头、联合策划”,协调项目关键要素保障,利用“项目策划生成平台”,促进部门共享数据,优化项目实施条件。三是强化项目主线流程,加强过程控制,实行全流程闭环辅导,提供综合前端服务,促进项目顺利推进。四是推行“项目管家”服务机制,量身定制个性化项目服务清单,优化审批流程,提升项目服务效能。

关于持续提升企业家获得感 的建议

南浔区政协 蔡建军

为进一步提升我市企业家发展信心,切实增强企业家获得感,建议:一是让企业家在政治上能有所得、展有所为。整合设立企业家荣誉称号,大力表扬。建立经济社会发展智库,推动企业家参与政策制定流程,听取意见建议。二是让企业家在社会上有所声、名有所扬。完善企业家健康管理服务,解决求子求女等问题。弘扬浙商精神,培育企业家矩阵,宣传企业家先进事迹。三是让企业家在事业上敢有所闯、勤有所获。深化政企交流机制,充分激发企业家活力。优化企业梯度培育机制,加快增大育强。深化“大综合一体化”行政执法改革,做到有求必应无事不扰。

关于强化政府契约精神的 建议

教育界别 谢舟

为强化行政机关合同管理规范化制度化,彰显政府重合同守信用的契约精神,建议:一是进一步细化完善我市行政机关合同管理办法中有关合同鉴证的程序规定,规范政府各部门做到合同专人专流程参与磋商、谈判和起草,开展合同文本备案审查。二是进一步要求政府各部门严格按照合同约定履行合同,建立起包括一般合同在内的合同履约监督考评机制,并纳入市委、市政府对部门年度综合考核后期管理。三是做好合同履行后、合同相关信息资料的收集和整理,及时开展履约评估与事后追踪评价工作。

关于进一步提升 涉企服务工作效能的建议

教育界别 汤学慧

涉企服务是促进企业发展的重要手段。在持续推进营商环境优化提升中,涉企服务效能也有待进一步提高。建议:一是着眼帮“人”,提高专业服务,加强涉企服务人员培养培训,提高专业素质和服务质量。二是着眼帮“流程”,提升服务标准,进一步梳理涉企服务工作标准和流程,减环节、简资料、优流程,充分发挥大数据作用,以数据“跑”替代人员“跑”,提升企业办事“无感”度。三是着眼帮“平台”,推进信息化智能化,线上线下相结合,探索利用人工智能等新技术手段提高办事效率,加快部门信息互通共享。

关于对初创人才轻资产项目 加强金融帮扶的建议

侨联界别 卢伟 特邀界别 殷磊

目前,全市轻资产类的科创企业达到5000多家,为缓解企业发展中普遍面临的融资难问题,建议:一是支持金融机构创新科技金融产品,将人才层次作为融资授信依据,推广“人才贷”等贷款融资业务,向上争取再贷款资金支持。二是引导支持产业基金等专项基金投资,支持高新技术企业上市融资,依托“绿融通”平台为科创企业提供股权、债券投融资服务。三是强化政策性担保融资增信,支持“银担合作”科创金融,推进保险机构、财政专项资金等保险保障功能。四是加大初创人才企业培育力度,拓宽初创人才企业融资渠道,提高对初创人才企业融资风险容忍度。

重新燃湖州烟火气 推进城市营商环境革新

侨联界别 王丹

要聚焦群众“关键小事”,关注城市“细枝末节”,谋民生之利,解民生之忧,通过规范管理和有序引导,推进城市昂扬起“文明风”,又吹旺“烟火气”。建议:一是加强制度设计重燃烟火气息。健全完善城市管理综合协调指导机制,推出城市商业外摆等举措促进消费。二是推进改革创新培育城市特色。打造城市智慧商圈、商业特色街、夜间经济集聚区等区域,合理管理地摊经济和灵活就业,拉动城市消费。三是强化部门联动联动营造服务形象。制定城市商业投资项目和商业街外摆全流程办事指南,规范行政行为,推进服务民生“小事”更加善治善为。

建议健全完善全市一体化 招商引才机制的建议

科技界别 王滔

优化营商环境,是降低制度性交易成本和企业经营成本,激发市场活力的重要工作抓手。建议,健全全市招商引智协同机制,建立跨区域的招商引智联动机制和业绩考核制度,优化招商与引智相结合的评价体系,对人才引进的奖励政策切实落实到人才引进、调动大院名校合作平台引智积极性;对已做出突出成绩的孵化平台落实具体奖励政策;集中地方分散的产业基金,成立规模化的政府母基金,提升产业回报和经济贡献的收益平台。

关于走深走实 做好营商环境细颗粒的建议

民革界别 徐瑾

我市正在打造一流营商环境升级版,但还面临政策细则小颗粒空白较多,末端服务项目人才颗粒度粗糙,地区间协同配合有待提高等挑战。建议,出台促进中小微企业发展的可操作可落地细则,创新相关职能部门成立青年创业专家服务团,全面提高服务效率;优化创新创业服务周期,定期举办人才对话沙龙,打造近悦远来的生活生态;进一步选树大学生优秀创业典型,充分发挥榜样示范效应。

强化“三个升级” 优化科创企业创业环境

侨联界别 丰磊

科创人才最关注成长、成事和成功。优化营商环境应该从“呵护”向“赋能”升级、从“服务”向“助攻”升级、从“制定政策”向“创新落实”升级。建议:一要做强统筹协调,健全工作推进机制,制定针对性政策,激发创新活力,提升科创竞争力。二要推动已有科创人才与新引进人才的合作,通过以才引才、以商引商的方式促进成果转化和产业链发展。三要重视“专精特新”企业发展,推进技术优势向产业优势的转化,建立示范项目,加快市场化推广。四要关注拟上市科创人才企业,整合资源,助力其顺利上市,解决面临的问题和困难。

关于搭建网上平台 促进小微企业成长的建议

工商联界别 章青

小微企业被称为国家经济的毛细血管,但目前湖州尚无全方位综合性服务平台为小微企业解决财务管理、贷款融资、产品研发、人才引进等问题。建议,打造集经营管理、贷款融资、扶持政策、市场开拓、人才培养等模块于一体的网上综合性服务平台;联合各方面专家及政府相关部门,为小微企业提供一对一咨询、专题座谈、讲座培训等全方位服务;举办小型行业展会、组织技术交流会、举办人才引进交流会等系列线下活动,促进小微企业快速发展。

拓展新市场业态 提高纺织产业核心竞争力

经济界别 郑鹏飞

纺织产业作为我市传统历史经典产业,已经由高速增长阶段向高质量发展阶段,处于转变发展模式、优化产业结构、转换增长动力的攻关期。建议,建设湖纺纺织现代产业体系,加快推进创新融合和融合创新,打造“纺纱湖纺样板”,打造以新型面料为龙头的产业创新生态,前瞻布局产业未来与未来产业,打造区域式发展的未来产业集群,把握长三角一体化建设机遇,在区域融合中形成产业链高效联动;做好湖丝等纺织非遗的时尚表达,打造立足长三角、面向全球的时尚新地标。

关于创建和谐劳动关系 共同体的建议

九三学社界别 陈绍华

扎实推进新时代和谐劳动关系创建,是助推全市经济高质量发展和平安建设的重要抓手。建议,开展溯源治理,加大劳动用工、管理规章等合规指导和审查力度,制定出台“共富型”企业评价体系;扎实推进共富共治,扩大集体协商覆盖范围,指导完善职工代表大会、厂务公开等制度;扎实推进共生共长,制定出台并实施职工成长示范企业评价指标体系,推动企业向村、社区集体经济组织等开放股权,创新共同富裕。

关于创建和谐劳动关系 共同体的建议

九三学社界别 陈绍华

扎实推进新时代和谐劳动关系创建,是助推全市经济高质量发展和平安建设的重要抓手。建议,开展溯源治理,加大劳动用工、管理规章等合规指导和审查力度,制定出台“共富型”企业评价体系;扎实推进共富共治,扩大集体协商覆盖范围,指导完善职工代表大会、厂务公开等制度;扎实推进共生共长,制定出台并实施职工成长示范企业评价指标体系,推动企业向村、社区集体经济组织等开放股权,创新共同富裕。

关于提升“特殊人群” 办税服务效率的建议

农工党界别 王恺

目前,老年人和残疾人等特殊人群办税已经成为常态,但我市在服务特殊人群办税方面还存在效率不高、数据不畅通、宣传重视不到位等问题。建议,加强对“掌上办税二维码”和操作程序等方面的宣传,在办税大厅开通绿色通道,定期安排特殊人群服务日,提高办税效率和服务水平;完善系统设施,增加定期扫描功能,打通系统间数据壁垒;加强对企业的走访巡查,提高企业对特殊人群办税事务的重视程度,成立相关意见收集和分析小组,及时收集特殊人群的意见并加以改进。

关于引导鼓励我市 绿色建筑项目发展的建议

特邀界别 黄悦佳

我市积极推进绿色建筑项目,取得明显成效,但同时存在着规划指引、政策激励、宣传示范等有待强化的问题。建议,研究制定我市绿色建筑项目发展专项规划,加大政策激励力度,出台容积率奖励等更有力的激励政策;有序推进项目发展,重点将既有建筑改造以及政府投资新建的公共建筑、保障性住房纳入绿色建筑项目库,加强各个环节监管;强化宣传示范引领,利用新闻媒体和网络媒体加大宣传力度,规划建设高品质的绿色建筑体验馆。

关于加快打造长三角 童品城的建议

特邀界别 潘水琴

中国儿童用品市场已进入快速成长期,但儿童用品企业规模普遍偏小,单个品牌的市场占有率和竞争力有限。建议,依托本地产业聚集优势,在吴兴区织里镇童装城建立长三角童品城,全力打造一站式全品类的童品展销销售中心;加强招引力度,以良好的基础设施、优质的服务、优惠的政策吸引房纳入绿色建筑项目库,加强各个环节监管;强化宣传示范引领,利用新闻媒体和网络媒体加大宣传力度,规划建设高品质的绿色建筑体验馆。

加强“两链”深度融合 打造绿色发展的新高地

科技界别 陈威

“两链”融合的实质是要构建完善的产业创新体系。建议,切实改革科技成果和人员评价机制,突出对技术成果产出、产业化实现和形成经济社会效益的考核;切实加强产业创新联盟机制设计,聚合同业创新型企业家群、高校科研院所机构群联动创新生态,前瞻布局产业未来与未来产业,打造区域式发展的未来产业集群,把握长三角一体化建设机遇,在区域融合中形成产业链高效联动;做好湖丝等纺织非遗的时尚表达,打造立足长三角、面向全球的时尚新地标。

关于推动我市新能源汽车 产业健康发展的建议

科技界别 於丽

我市新能源汽车产业发展虽然态势良好,但产业链宏观环境、原材料供给、核心技术攻坚等方面亟需关注。建议,加快动力电池全链布局,加快引育动力电池产业链关键环节,实现电池全价值链绿色可循;加快布局先进制造产能,审慎控制土地、资金等资源投入,科学扶持本地企业,加快攻关关键核心技术,鼓励吉利汽车等龙头企业加快推动“中国芯”项目进程,充分发挥全链资源效应,借力捕捉拥有头部技术的成熟项目落地湖州。

关于走深走实 做好营商环境细颗粒的建议

民革界别 徐瑾

我市正在打造一流营商环境升级版,但还面临政策细则小颗粒空白较多,末端服务项目人才颗粒度粗糙,地区间协同配合有待提高等挑战。建议,出台促进中小微企业发展的可操作可落地细则,创新相关职能部门成立青年创业专家服务团,全面提高服务效率;优化创新创业服务周期,定期举办人才对话沙龙,打造近悦远来的生活生态;进一步选树大学生优秀创业典型,充分发挥榜样示范效应。

打造多元化精品文化场景 全方位提升城市魅力

体育界别 刘业山

加快打造多元化精品文化场景,全方位提升城市魅力是湖州未来发展的必由之路。建议,打造特色文化品牌,建立文化品牌保护体系,举办文化遗产展览、文化遗产保护论坛等活动;加强公共文化设施建设,建设公共文化广场、文化馆、文化公园,探索文化与旅游、文化与科技、文化与创意产业的深度融合;提高文化产业核心竞争力,设立专业文化人才培训机制,加强文化人才保护和激励机制,加强文化市场监管,规范文化产业秩序。

记者 张慧莲 整理 本版摄影 张剑