政府工作报告 (摘登)

2024·发展成绩

预计地区生产总值达到4213.4亿元，增长5.8%

一般公共预算收入410.7亿元实现正增长

预计城镇、农村居民人均可支配收入分别达到77551元和50797元，分别增长4.2%和7%

省、市民生实事项目全面完成连续三年入选中国最具幸福感城市

国家可持续发展议程创新示范区指数连续两年居全国首位

蝉联“浙江制造天工鼎”

连续两年获评中国最佳引才城市人才资源总量增速居全省首位

获批全省唯一转型金融改革创新试点

沪苏湖高铁如期建成通车，实现全部区县通高铁

PM_{2.5}平均浓度、空气优良率改善幅度均居全省首位

荣获全省首批“大禹鼎一星金鼎”

成功当选“东亚文化之都”

一、2024年工作回顾

过去一年，面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势，我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协以及各方面的监督支持下，紧紧依靠全市人民的共同努力，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，围绕加快打造“六个新湖州”、高质量发展建设生态文明典范城市，持续深化“在湖州看见美丽中国”实干争先主题实践，较好地完成了经济社会发展主要目标任务。预计地区生产总值达到4213.4亿元，增长5.8%；一般公共预算收入410.7亿元，实现正增长；预计城镇、农村居民人均可支配收入分别达到77551元和50797元，分别增长4.2%和7%。

（一）着力稳增长提质效，经济运行企稳向好。抢抓国家政策机遇，争取“两重”“两新”领域超长期特别国债资金46亿元、中央预算内投资9.3亿元，发行地方政府债券265.8亿元。出台高质量发展“69条”，完善专项资金管理办法，全面兑现支持发展和企业减负“两个200亿”的政策承诺。稳住工业经济基本盘，规上工业增加值增长7.3%，新增雄鹰企业3家、上市公司6家、专精特新“小巨人”企业31家。蝉联“浙江制造天工鼎”，推动服务业和现代农业提质增效，预计服务业、农林牧渔业增加值分别增长4.8%和4.4%。狠抓项目引进推进和投产达产，备案3亿元以上项目207个，其中50亿元以上项目7个；预计省“千项万亿”重大项目投资完成率130%左右。莱宝高科、三一高空机械等项目开工建设，吉利smart、利群精密、智芯科技等项目建成投产，全年固定资产投资增长2.6%。千方百计稳外贸促消费，预计生产型企业出口增长9.5%以上；社会消费品零售总额增长3.9%。全力加强要素保障，制造业贷款增长15.2%，新供工业用地1.2万亩。

（二）持续加大创新驱动，新发展动能加快培育。深入实施人才强市创新强市首位战略，国家可持续发展议程创新示范区指数连续两年居全国首位，预计全社会研发投入强度居全省第3。创建全省重点实验室9家，工控全国重点实验室联合外部资源共建10个研发中心，莫干山地信实验室实体化运行，地磁大科学装置研究院入选首批省地协同科技重大专项，全省首创酮中子治疗装置研制成功。深化招才引智，建设“青春新城”，连续两年获评中国最佳引才城市，新招引高层次人才创新创业项目350个，吸引大学生等各类人才9.2万名，新增技能人才5.4万名，人才资源总量增速居全省首位。推进科技赋能、数字赋能，技术改造投资增长30.6%，新认定国家高新技术企业311家、省科技型中小企业1139家，获评省科学技术奖26项，数字经济核心产业制造业增加值增长14%，入选国家北斗规模应用和“车路云一体化”试点城市。

（三）不断深化改革开放，发展活力有效释放。着力打造“企业最有感”营商环境，扎实推进政务服务增值化改革，全域构建“中心+驿站”“线上+线下”企业服务体系，涉企问题高效闭环解决机制被推广至全省。全面落实民营经济省“32条”和市“39条”，7家企业入围中国民营企业500强，净增经营主体1.4万家。新增国家改革试点24项、省级改革试点67项，绿色金融改革持续深化，绿色财政改革积极推进，获批全省唯一转型金融改革创新试点。优化国有资本布局，推动国有企业市场化转型。湖杭高速建成投用，浙北高等级集装箱航道全面贯通。沪苏湖高铁如期建成通车，实现全部区县通高铁。成功举办“上海周”系列活动，206项政务服务事项实现长三角“一网通办”。促进“五外联动”，启用东盟海外营销中心，推动童装、建材等特色优势产业出海拓市，实到外资总额和增速均居全

省前列。19批次外国政要团组到访，外事赋能作用进一步增强。

（四）大力推进减污降碳，生态底色更加鲜明。全力配合第三轮中央生态环境保护督察，扎实开展生态环境领域问题排查整治。实施治气攻坚战专项行动，省定“三大减排”任务全面完成，PM_{2.5}平均浓度、空气优良率改善幅度均居全省首位。获批区域再生水循环利用全国试点，荣获全省首批“大禹鼎一星金鼎”。“无废城市”建设持续深化。扎实推进国家碳达峰试点城市、国家减污降碳协同创新试点城市建设，统筹可再生能源发展和能耗双控，腾出用能空间45万吨标煤。实施工业绿色技术改造，国家级绿色工厂等示范企业占比居全省前列。贯彻实施《湖州市生态文明典范城市建设促进条例》，入选首批国家生态产品价值实现机制试点，主导制定《区域生态文明建设指南》，生态警务模式被推广至全国，绿色发展湖州经验在联合国环境大会等国际场合亮相。

（五）加强规划建设管理，城乡品质稳步提升。市、县、乡镇三级国土空间总体规划全部获批。持续做优城市形态、做强城市功能，南太湖未来城、西塞科学谷等重点片区建设稳步推进，中心城区夜游长廊建成运营，“青绿廊廊”步道开工建设。建成省级城乡风貌样板区13个、未来社区12个，改造老旧小区14个，打造“美丽小区”156个、“美丽街巷”107条，一批高品质城市公园、城市绿道、“席地而坐”场所投入使用。提升城市安全保障水平，新改建地下管网398公里，杨家圩污水处理厂基本建成。深化新时代“千万工程”，完成全市城缩小城乡差距共同富裕省级试点任务，建成省级宜居宜业和美乡村232个，乡村振兴实绩考核实现“五连优”，连续两年夺得“神农鼎”，青年入乡发展经验做法被推广至全省。深化跨乡镇土地综合整治，推进“多田套合”，建成集中连片耕地10万亩，粮食生产实现“八连增”。单村水电站改造提升全面完成，环湖大堤浙江段后续工程建成投用。

（六）更好满足群众期盼，民生福祉持续增进。深入实施公共服务“七优享”工程，省、市民生实事项目全面完成，连续三年入选中国最具幸福感城市。全部区县达到省教育现代化发展A等水平。公立医院改革连续6年领跑全省，市中医院新院区建成投用，市中心医院二期、市第一医院临湖院区项目加快建设。深化“扩中提低”行动，城镇新增就业7.7万人，集体经济经营性收入80万元以上的行政村占比达到96%以上，低收入农户人均可支配收入增长10.8%。“一老一小”服务体系进一步优化，困难群众医疗费用综合保障率达到95%。降低存量房贷利率，每年减少房贷利息支出约7.2亿元、惠及家庭18万余户。成功当选“东亚文化之都”，西塞山旅游度假区创成国家级，“非遗里的中国”“艺术里的中国”陈列馆建成开放，新建城市书房、文旅驿站、乡村博物馆等新型文化空间49个。中国书法兰亭奖、摄影金像奖、电影金鸡奖获奖数创历史最佳。湖州健儿季博文勇夺奥运金牌。深化“拔钉除患”专项行动，推动“警应消+N”制度体系标准化建设，生产安全事故起数、死亡人数实现“双下降”，夺得全省首批“安全发展鼎”，平安湖州建设有望实现“十八连冠”、三星金鼎”。

过去一年，国防动员、双拥共建、退役军人事务、对口支援协作等工作取得新进展，民族、宗教、审计、统计、侨务、港澳台、史志、档案、咨询研究、气象等工作取得新成效，工会、妇女、儿童、青少年、老龄、红十字、慈善、残疾人等事业取得新进步。

一年来，我们坚决贯彻全面从严治党要求，扎实开展党纪学习教育，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，全面加强政府自身建设，深入推进依法行政，自觉接受人大、政协以及各方面的监督，办理市人大代表建议266件、市政协提案338件。集中整治群众身边不正之风和腐败问题，力戒形式主义、官僚主义，行政效能和政府公信力不断提高。

二、2025年工作安

今年是习近平总书记绿水青山就是金山银山理念提出20周年，是“十四五”收官、“十五五”谋划之年，也是沪苏湖高铁开通后，湖州全面接轨大上海、深度融入长三角首启之年。做好今年政府工作，总的要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会以及中央经济工作会议精神，紧紧围绕习近平总书记赋予浙江、赋予湖州的重大使命，紧扣省委、省政府“一个首要任务、三个主攻方向、两个根本”和市委“聚焦一个目标、创优三大环境、攻坚六大重点”的部署要求，持续深化“在湖州看见美丽中国”实干争先主题实践，全力实施“项目攻坚年”行动，大抓招商、大干项目、大兴产业、加大投入，打造“六个新湖州”、高质量发展建设生态文明典范城市。

建议主要预期目标为：地区生产总值增长6%左右，规上工业增加值增长6.5%以上，固定资产投资增长3%以上，社会消费品零售总额增长5%以上，出口占全省份额有所提升，全社会研发投入强度达到3.5%，城镇调查失业率控制在5%以内，居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步。

（一）坚持以项目看发展论英雄，全力提升投资效益

聚力政策争取。全力研究政策、争取政策、用好政策。咬定在全省份额占比“保6争8”的目标，精准对接中央“两重”“两新”超长期特别国债、专项债、中央预算内投资、城中村改造专项借款等一揽子经济政策，全面落实重大项目谋划推进工作机制，力争更多项目纳入国家和省级盘子。积极承接新一轮省“8+4”规划、迭代优化市级政策体系。科学编制“十五五”规划，精心谋划一批重大战略任务和重大工程项目，争取更多元素纳入国家和省规划。

大抓招商引资。把招商引资作为经济发展的“源头活水”、全局工作的重中之重，营造“人人抓招商、个个拼项目”的浓厚氛围。进一步完善招商体系，强化分工协作，领导干部带头招商与专业队伍精准招商相结合，变单兵作战为协同作战，变各自突破为整体突围。优化考核机制，做强招商队伍，持续推进现场招商、链式招商、以商引商，推动内资外资一起招、国企民企一起引，全力支持优质企业增资扩产，着力打造长三角核心城市优质产业溢出优选地。全年引进3亿元以上项目超过300个，力争10亿、50亿元以上大项目以及外资项目招引取得新突破。

聚力项目提效。深入实施省“千项万亿”工程，确保新建项目10月底前全部开工。用好“三库三单”滚动推进机制和“双六率”工作机制，强化项目全生命周期管理，3亿元以上制造业项目开工180个、升规80个，开工建设零跑汽车、深向三电、鼎力六期等项目，加快推进海希智能、汉天下、大晟新能源等项目。着力优化投资结构，力争制造业投资、民间项目投资增速快于面上。

（二）因地制宜发展新质生产力，加快构建现代化产业体系

聚力打造创新湖州。实施“科技创新引领工程”，高标准建设国家可持续发展议程创新示范区，高水平打造长三角科创枢纽城市。加快建设南太湖科创走廊，切实提升工控全国重点实验室、莫干山地信实验室等科创载体承载能力。探索新型研发机构市场化运营机制，实施科技成果转化“先用后转”改革。推动产业链创新发展，新认定国家高新技术企业260家以上，鼓励企业牵头组建创新联合体，推动产业链上下游、大中小企业融通创新。紧盯科技前沿前沿，构建多元化科技投入体系，引导金融资本投入早、投小、投长期、投硬科技。强化质量支撑和标准引领，推进国家知识产权强国建设。实施人才新政5.0版，壮大“南太湖精英计划”产业园集群，引育高层次

次人才创新创业项目350个以上、青创项目超2000个，着力建设青年发展型城市。深化产教融合发展，构建高校、平台和企业人才流动机制，大力推进人才“双融双聘”，提升在湖高校服务地方、服务产业的质效，新增技能人才3万名以上。

扎实推进新型工业化。实施“制造业焕新工程”，力争三年内规上工业产值破万亿，产业结构明显优化。争创国家新型工业化示范区，力争“浙江制造天工鼎（金鼎）”。深入推进“雄鹰”“凤凰”行动，新增专精特新“小巨人”和省“隐形冠军”企业30家以上、“精字标浙江制造”企业25家以上，推动百亿链主企业培育取得新突破。持续迭代和壮大八大新兴产业链，确保营收增幅高于面上，力争新能源、汽车及关键零部件产业规模达千亿。推进数实融合，新增省级未来工厂、智能工厂和数字化车间15个以上，力争数字经济核心产业制造业增加值增长8%以上。加快传统产业改造提升，提高童装、绿色家居等行业品牌知名度和市场占有率，推进印染、铸造等行业标识提档改造，推动规上传统制造业企业技术改造全覆盖，提升规上工业增加值率、全员劳动生产率。深化工业全域有机更新，落地“腾笼换鸟”项目100个以上，建成一批细分行业专业化园区。布局发展人工智能等未来产业，加快建设德清国家级车联网先导区，积极推进国家北斗规模应用试点。加快推动低空经济、低空物流等新兴产业培育，新增100家市服务业标杆企业。推进14个省级现代服务业创新发展区建设。

（三）推动内需外需共同发展，努力打造“双循环”长三角重要战略支点

全力提振消费、拓展出口。加力实施汽车、家电、家装和电动自行车以旧换新以及手机、平板、智能手表手环等数码产品购新补贴政策。统筹发展首发经济、银发经济、演艺赛事经济、冰雪经济，积极促进数字消费、绿色消费、健康消费等新型消费。推动文旅深度融合发展，打造环太湖生态文化旅游圈。创建莫干山世界级旅游度假区，支持南太湖镇古鎮创世界级旅游景区。深化土地、金融、财税等配套改革，加快“好房子”开发建设，构建房地产发展新模式。推动房地产市场止跌回稳。深入实施出海拓市三年行动，布局建设湖州海外营销网络，培育发展跨境电商等外贸新业态新模式，加快申建综合保税区。

全方位融入长三角一体化发展。充分发挥上海大都市圈、杭州都市圈以及G60科创走廊等战略叠加优势，实施交通互联、产业共链、人才共育、科技共策、文旅共兴、民生共享六大工程，打造虹桥国际开放枢纽“金西翼”，全力推进沪湖同城提速。支持南太湖湖区建设长三角产城融合示范区，推动长合区打造绿色智造新高地，建设高能级接轨上海创新合作区。以交通大畅联促进开放大提升。推进杭德市域铁路、如通苏湖城际铁路建设，做好水乡旅游线、宁杭高铁二通道等项目前期，打造“轨道上的长三角”枢纽城市。全面建成甬台高速湖州段，推进杭宁高速湖州市区联络线、申苏浙皖高速长兴段改扩建、德安高速等项目建设，开展合温高速、杭宁高速拓宽等项目前期。加快东宗线四改三航道整治，力争开工建设杭湖锡线航道等级提升工程。聚力打造长三角区域物流中心。

（四）发挥经济体制改革牵引作用，不断增强发展动力活力

持续打造“企业最有感”营商环境。全面加强“高效办成一件事”集成服务，优化提升企业综合服务水平中心功能。充分发挥“政企恳谈会”等常态化交流平台作用，迭代优化涉企问题高效闭环解决机制。切实用好支持小微企业融资协调机制。深化“法护营

商”改革，依法保护民营企业产权和企业家权益。深入实施新生代企业家领航和传承计划，建设民营企业发展友好型城市。

大力推动财政金融和国资国企领域改革。坚持量入为出、量力而行、有保有压，强化财政资源和预算统筹，确保财政收支平衡，有效发挥财政资金引导和撬动作用。深入推进绿色金融、转型金融改革创新，为经济社会发展提供充裕的金融要素保障，新增社会融资2800亿元以上。深化国资国企改革，规范投融资行为，确保不触风险红线、守住安全底线，加快市场化转型，推动国有企业高质量发展。

统筹推进其他重点领域改革。深化要素市场化配置综合改革，实施招标投标监管体制改革。加快推进低效用地再开发国家试点。深化农村宅基地、农村承包地、农业“标准地”联动改革，稳妥推进农村集体经营性建设用地入市。持续深化企业供销信用“三位一体”改革。深入推进“大综合一体化”行政执法改革。强化公共数据资源开发利用，建设绿色数据交易先行区。激发基层首创活力，加快推动“一地创新、全域推广”。

（五）久久为功推进生态文明建设，奋力打造美丽中国先行区城市样板

巩固生态文明建设示范先行优势。办好绿水青山就是金山银山理念提出20周年系列活动，全方位展示湖州生态文明建设成果。深化国家生态产品价值实现机制试点，争创国家自然资源综合改革试点。完善生态保护综合补偿机制。全面落实向人大报告生态文明建设情况制度。深入推进生态文明国际合作示范区建设，走向世界讲好美丽中国故事。

坚决打好污染防治攻坚战。持续推进生态环境领域问题大排查大整治大提升，严实高效推进中央生态环境保护督察反馈问题整改。全面实施空气质量持续改善行动计划，力争PM_{2.5}指标全省排名实现进位。巩固工业园区“污水零直排区”建设成果，争取“五水共治”金鼎加星。推进土壤污染防治管控，更高水平建设“无废城市”。系统推进生态保护修复，实施新一轮“水韵湖城”水生态修复项目，建设省级智能化绿色矿业示范区。

加快推进生产生活方式绿色低碳转型。持续深化省级绿色低碳创新综合改革试验区建设，探索构建碳排放双控体系。推动能源绿色低碳转型和安全高效利用，可再生能源装机突破900万千瓦。完成200家以上绿色工厂提档升级，打造一批省级以上绿色园区和工厂。启动“电化运河”项目，打造长三角高端绿色智能内河船舶总装建造基地。推广以竹代木，大力倡导绿色低碳生活。

（六）聚力共同富裕示范先行，持续推动民生事业高质量发展进步

深化新时代“千万工程”。创新乡村发展模式 and 运营机制，省级宜居宜业和美乡村覆盖率达到60%以上，所有行政村集体经济经营性收入达到80万元以上，低收入农户人均可支配收入增长10%以上。大力发展高效生态农业，严格落实耕地保护和粮食安全责任制，推进土地综合整治和“多田套合”农用地布局优化，新建和改造提升高标准农田5万亩以上。扎实开展农房改造、管线序化、村道提升三大行动，全面优化人居环境。深化青年入乡发展，有序推进农业转移人口市民化，促进城乡要素平等交换、双向流动。扎实做好东西部协作、对口支援、对口合作工作，打造山海协作升级版。

稳步推进新型城镇化。全面实施新一轮市、县、乡镇国土空间总体规划，编制实施新一轮城镇单元详细规划和村庄规划。提升县城和中心镇承载力，支持县城发展特色经济和支柱产业。深化城市有机更新新省级试点，统筹推进城中村综合改造，贯通提升百公里水环绿道，加快更新十五年以上住宅老旧电梯。深入实施城市基础设施生命线安全工程，扎实推进城乡风貌整治提升。着力加强和改进物业管理，持续做好垃圾分类工作。

切实做好就业和社会保障工作。打造就业友好型

城市，构建“15分钟就业服务圈”，促进高校毕业生充分就业，城镇新增就业6万人以上。强化欠薪治理，让劳动者勤有所获、劳有所得。健全更可持续的社会保障体系，平稳有序推进延迟退休工作，完善城乡居民养老保险筹资和待遇合理调整机制，稳步提升城乡居民最低生活保障标准。深化“浙有众扶”金名片试点建设，完善分层分类社会救助体系。全域实施长期护理保险制度。筹集保障性租赁住房1.2万套以上，持续扩大住房公积金受益面。

促进公共服务优质共享。推进基本公共服务一体化，以“小切口、大民生”抓好“七优享”工程。建立同人口变化相协调的基本公共服务供给机制，加快城乡教育优质均衡发展，着力打造一批高水平名校。深入推进医疗、医保、医药协同治理，完善整合型医疗服务体系，打造健康中国示范区。健全人口发展支持和服务体系，深化青少年心理健康护航行动，丰富托育、养老等优质服务供给，建设全龄友好型城市。推进爱国卫生运动，健全全民健身公共服务体系。提升特殊群体关爱服务水平。优化公交线路，方便百姓出行。

繁荣发展文化事业。加强文化遗产保护和利用，传承和弘扬“明体达用”湖学文化，创新发展丝瓷笔茶“源文化”，办好“东亚文化之都”湖州活动年，争创国家级文化生态保护区。深化新时代文艺精品攀登行动，打造一批具有中国气派和湖州韵味的精品力作。健全优质文化资源直达基层机制，更好丰富群众精神文化生活。统筹推进文明单元创建，建设更高水平文明城市。

加强和创新社会治理。扎实推进安全生产治本攻坚三年行动，争创“安全发展银鼎”。深化基层应急消防治理体系建设，提升防灾减灾救灾能力。加强食品药品安全监管。坚持和发展新时代“枫桥经验”，建强社会工作队伍，加强矛盾纠纷排查预防化解。一体推进“共富、共治、生态”三大警务新模式，完善社会治安防控体系，确保群众安居乐业、社会安定有序。加强国防动员和后备力量建设，做好退役军人服务保障，开展新一轮全国双拥模范城创建。

三、打造人民满意的服务型政府

强化政治引领。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，始终牢记习近平总书记对湖州的殷殷嘱托，切实增强感恩奋进的政治自觉、思想自觉、行动自觉，坚决做到“总书记有号令、党中央有部署，浙江见行动见实效，湖州走前列作表率”。

厚植为民情怀。坚持问需于民、问计于民、问效于民，多走进企业、走进项目、走进群众，让老百姓的“心上事”成为政府的“上心事”。坚持党政机关过紧日子、让人民群众过好日子，把有限财力用在发展紧要处、民生急需处。

勇于担当作为。树牢“高效运转是重要增量”的意识，提倡少开会、开短会、开管用的会，让干部走出“会场”、走进“现场”，聚精会神抓工作。秉持“要让企业无忧，政府就要敢为；要让百姓‘百担’，干部就不能‘安歇’”的理念，少说“不行”，多说“怎样才行”，多做打基础利长远的事，多做难而正确的事。

坚持依法行政。自觉把政府工作全面纳入法治轨道，高质量推进立法执法，高标准推动法规实施。坚持公文明法法，规范并减少涉企执法检查频次，防范遏制“远洋捕捞”式违法执法。依法接受人大监督，自觉接受政协等各方面监督，加强审计监督、统计监督，推进法治建设领域府院检联动，不断提高依法行政能力和水平。

恪守清正廉洁。坚定推进政府系统全面从严治党，支持纪检监察机关监督执纪，持续营造风清气正的政治生态。积极构建“亲”又“清”的政商关系，坦荡真诚同企业家打交道、交朋友，真心实意、优质高效为企业排忧解难。

2025·预期目标

地区生产总值增长6%左右

规上工业增加值增长6.5%以上

固定资产投资增长3%以上

社会消费品零售总额增长5%以上

出口占全省份额有所提升

全社会研发投入强度达到3.5%

城镇调查失业率控制在5%以内

居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步

2025·工作安排

坚持以项目看发展论英雄，全力提升投资效益

因地制宜发展新质生产力，加快构建现代化产业体系

推动内需外需共同发力，努力打造“双循环”长三角重要战略支点

发挥经济体制改革牵引作用，不断增强发展动力活力

久久为功推进生态文明建设，奋力打造美丽中国先行区城市样板

聚力共同富裕示范先行，持续推动社会民生事业发展进步