

各位代表:

受市人大常委会的委托,我向大会报告工作,请予审议,并请列席会议的同志提出意见。

一、2024年主要工作

过去一年,在中共湖州市委的坚强领导下,市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大精神 and 二十届二中、三中全会精神,认真落实习近平总书记考察浙江重要讲话精神,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,忠实践行“八八战略”,按照“向中心聚焦、给发展聚力、为百姓谋福祉、让制度放光彩”的要求,积极投身“在湖州看见美丽中国”实干争先主题实践,深入践行全过程人民民主,扎实履行宪法法律赋予的职权,共召开常委会会议8次,制定修订地方性法规3件、废止1件,开展执法检查4次,听取和审议工作报告25个,作出决议决定和审议意见20项,任免国家机关工作人员125人次,为加快打造“六个新湖州”,高质量发展建设生态文明典范城市作出了积极贡献。

一、牢牢把握坚持党的全面领导这一最高政治原则,以学习贯彻党的二十届三中全会精神为动力,守根本政治制度之正、创履职机制方法之新,不断推动常规工作求深化、难点工作求突破,切实提升人大工作的有效性、影响力、可感度。

系统谋划推进人大领域改革。坚持向改革要动能,专题举行“人大工作高质量发展”研讨,确立“五个高”的工作标准,提出并落实“防内卷、提高效”等7个方面改进措施,建立健全科学化主导地方立法、载体化开展主题监督、体系化推进代表工作等机制。党的二十届三中全会召开后,迅速抓好全会精神的学习贯彻,结合人大实际,制定了《关于深入贯彻党的二十届三中全会精神 深化人大领域改革 加快人大工作高质量发展的行动方案》,以制度建设为主线,部署推进5个方面30项具体改革任务,“今天做最好、明天做更好”的工作氛围日益浓厚。

创新完善常委会履职机制。严格落实常委会会议、党组会议、主任会议“第一议题”制度,围绕研读习近平同志《论坚持和完善人民代表大会制度》等主题,开展专题研讨8次,在深学笃用党的创新理论中明方向、找方法、增智慧。严格执行重大事项请示报告制度,先后12次向市委请示报告重要会议、重要立法、重要工作、重大事项情况,积极参与标志性点位“四季看变化”、联企服务等中心工作。切实做到市委工作重心在哪里,人大工作就跟进到哪里;政府重点工作推进到哪里,人大就监督支持到哪里。制定审议意见处理办理流程,探索建立专委会初审、常委会会议审议、再次发函交办的机制,推动审议意见研究处理由程序上的闭环向有实效的闭环转变。健全完善人大监督与纪检监察监督、检察监督、审计监督、行业部门监督、社会监督和舆论监督的协同机制,人大监督与其他监督的融合贯通迈出实质性步伐。

改进深化调查研究。针对全市人民高度关注的沪苏湖高铁建设,常委会认为,通高铁很重要,但高铁通向哪里更重要。沪苏湖高铁的建成通车,让湖州迎来了“跑起来”的发展新机遇。去年初组织专门力量开展调研,形成了“抓住沪苏湖高铁开通机遇 高质量融入长三角一体化”的建议”,得到市委政府重视,助推了加快打造虹桥国际开放枢纽“金西翼”行动。坚持思想向上、眼睛向下,建立健全重点课题蹲点调研、领銜课题定向调研、上会议题专题调研、社情民意解课题调研等机制,形成95篇调研报告,为常委会审议和代表履职提供了有力参考,其中关于推进矛盾纠纷预防化解、整治教育领域形式主义、实施农村管线序化等17项调研成果,被吸纳进市委市政府有关政策文件,推动了实际问题的解决。

不断增强制度自信。去年恰逢人民代表大会制度建立70周年,中央召开庆祝大会,习近平总书记发表重要讲话,为做好新时代人大工作提供了科学指引、注入了强大动能。市委也专题召开庆祝大会暨人大常委会会议,贯彻中央和省委会议精神,出台文件建立了抓好贯彻落实工作清单。市委主要领导带头落实省委关于人大工作“五个一”要求,有力推动了全市上下坚定制度自信,扛起坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的共同政治责任。常委会以“湖州人大70周年光辉历程”为主题,精心组织开展系列庆祝活动。扎实办好人大微信公众号“湖人轩”专栏,围绕重要时点、社会热点和民生焦点,坚持“小切口、深思考、生动表述”,共推出58篇述评、漫笔和手记,有效宣传习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,充分展示根本政治制度在湖州的生动实践。加强人大工作理论研究,形成了一批从“熟知”走向“真知”的优秀理论成果。精心开展“外籍人士走进人大”、人大代表“牵手”在湖台青、“代表妈妈”结对西藏生系

湖州市人民代表大会常务委员会工作报告

2025年1月21日在湖州市第九届人民代表大会第五次会议上

湖州市人民代表大会常务委员会主任 孙贤龙

列活动,推动根本政治制度更加深入人心。

二、完整准确全面贯彻新发展理念,紧紧围绕高质量发展首要任务,以“一”字系列载体化主题监督为抓手,扛起应尽责任,有效履行职权,服务中心大局,着力助推经济运行总体平稳、稳中有进。

服务经济发展回升向好。把助力民营经济高质量发展作为加强经济工作监督的主线,开展“一起同行”助力民营经济主题监督服务。作出《关于进一步促进民营经济高质量发展的决定》,轮值办好11期亲清直通车·政企恳谈会,组织代表当好优化营商环境的宣传员、体验员。综合运用审议报告、集体视察、专题调研、代表问政、定期评价等方式,推动惠企政策直达快享、政务服务增值优化。针对企业反映较多的行政审批中介服务问题,深入调研、提出建议,先后两次作专题询问。政府有关部门高度重视,积极回应,开展规范提升行动,实行全市一张清单管理,聚力打造“企业最有感”的营商环境。高度关注经济运行情况,听取和审议市政府政情报告、“两重”“两新”工作专项报告,持续加强对计划预算、国资管理、政府债务、审计等工作的监督,促进相关部门及时优化政策措施,咬定目标加压奋进,稳住经济基本盘。

支持新质生产力加快发展。坚持以“首位意识”落实首位战略,建立健全“1+5+N”监督体系,开展“一以贯之促创新”专项监督。聚焦重大科创平台建设,市、区县人大上下联动,深入15个科创平台调研,走访33位院所专家,听取专项工作报告,务实提出审议意见,推动重大科创平台发挥好从创新到应用的转化通道作用,当好发展新质生产力的强大引擎。突出科创产业融合、知识产权保护等重点,开展科技进步“一法两条例”执法检查,力促人才链、创新链、产业链深度互联,助力八大新兴产业链培育和“2+8”平台建设提质增效。针对“引进和培育技能型人才难”这一政企恳谈会反映的高频共性问题,开展专门调研、专题询问,推动相关部门完善技能人才的服务、评价和激励机制,让来湖创新创业者“上班有事业、下班有生活、职业有前途”,积极助力打造“人才最有感”创新环境。

助力生态文明底色更靓。常委会认为,市委将治气作为湖州生态环保工作的“重点所在、关键所在”,既贯彻了习近平生态文明思想,又符合湖州实际,深刻把握了绿色发展的客观规律,必须坚定不移抓实抓好抓下去。常委会聚焦“八个一律”要求,深入开展“一呵成督治气”专项监督。组织大气污染防治“一法一条例一规定”执法检查,开展专题代表问政,年底听取政府研究处理审议意见情况的报告,切实加强再监督、再跟踪、再问效。大力支持生态环境问题“大排查、大整治、大提升”行动,开展“8·15”全国生态日主题宣讲,发动6000多人次代表参与治气源头寻访。号召代表带好头当模范,组织1196名在企业的代表和街道议政员,查找所在企业生态环境污染方面的问题372个,并全部整改完成,有效凝聚治气攻坚的共识合力。创新生态文明建设情况报告制度,在全省率先实现市、区县、乡镇(街道)全类型试点。我市人大有关做法得到全国人大常委会仲礼副委员长批示肯定。

三、注重发挥在立法工作中的主导作用,扎实履行法律法規实施的使命职责,着力彰显人民代表大会制度在保障全面依法治国、实现全市各方面工作法治化中的显著优势。

稳步开展地方立法。加快重点领域立法,迭代升级生态文明典范城市建设“龙头法规”,完成《湖州市大气污染防治规定》修订一审,开展绿色航运等项目的立法前期调研,“1+N”的生态文明建设法规体系日渐完备。探索新兴领域立法,修订《湖州市乡村旅游促进条例》,推进青年人乡发展、智能网联汽车产业创新发展、高新技术企业创新、白茶保护等立法前期调研,下好新产业发展、新业态管理的立法先手棋。推进“小快灵”立法,制定《湖州市城乡社区体育健身设施管理规定》,完成《湖州市农贸市场管理条例》一审,以“小切口”回应群众大关切。深化规范性文件备案审查,共审查121件,督促发现的29个问题完成整改,推动乡镇(街道)备案审查扩面提质取得实效,相关经验在全国人大专题会议上作交流。

大力推进法规宣贯。在北京举行《湖州市生态文明典范城市建设促进条例》宣贯启动仪式,新华社、人民日报、中央电视台等40

多家主流媒体广泛报道,提升了湖州生态文明建设影响力。积极回应群众要求解决停车难的迫切愿望,着力推动《湖州市车辆停放管理条例》的贯彻执行,改进执法检查方式方法,以“四不两直”方式抽查农贸市场、学校周边等116个点位,推动全市197个单位的11142个停车位错时对外开放共享,新增各类泊位30974个,努力保障群众依法有序方便停车。通过“回头看、对标干”,监督推动《湖州市客运出租汽车管理条例》等地方性法规落地见效。

力促公正执法司法。出台《关于进一步规范和加强法治政府建设工作监督的实施意见》,专项审议市政府行政复议应诉工作情况报告,支持推动行政复议纠纷实质性化解,2024年行政复议调解成功率52.9%,位居全省第一。做细做实政府工作部门主要负责人述职测评,点对点做好测评反馈,既有量化的测评结果,又有个性化的改进建议,积极推动政府部门依法履职、实干争先。深化司法监督,将南太湖新区法院、检察院的员额法官、员额检察官纳入“两官”述职测评对象,对12位口头述职“两官”办理的96个案卷开展封闭式评查,增加向部门、协会征求意见等环节,不断扩大监督视角,通过“两官”全员述职、“两长”表态发言,推动提升司法办案质量,更好实现政治效果、法律效果、社会效果有机统一。

四、始终坚持人民是人民的大大,以百姓之心为心,站稳人民立场,回应人民诉求,维护人民权益,不断丰富全过程人民民主的大大实践,切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

织密织牢织好人大“联群网”。切实抓好《关于深入践行全过程人民民主的决定》的组织实施,在立法、监督、决定等各项工作中,充分吸纳人大代表的意见建议,广泛听取人民群众的意愿心声。扎实推进基层立法联系点建设,精心指导安吉县人大常委会发挥好全国人大常委会法工委基层立法联系点“直通车”作用。坚持立法必邀请代表参与、必征求群众意见,组织1100余人次参与意见征集、立法听证、立法协商,努力使每一部法规满载民意、深接地气。邀请20名公民和在湖港澳台同胞、海外侨胞、外籍人士旁听人代会,52名代表列席市人大常委会会议,召开座谈会认真听取意见建议。总结推广吴兴区“左邻右舍”、南浔区“南事得我”、德清县“代表有约”、长兴县“百姓夜话”、安吉县“双层三级议事”等创新实践。用好人大“民意池”,办好湖州人大《民情反映》,梳理反映民情民意2650多条,推动人大联系群众不仅有联系之名,更有联系之实。

聚力增进民生福祉。听取和审议市政府关于落实“促进和保障高质量发展建设共同富裕示范区绿色样本决定”情况的报告,支持城乡均衡试点、扩中提低改革、共富班车等工作有力推进,共同富裕取得实质性进展。围绕城乡融合发展,开展深化新时代“千万工程”专项监督,召开全市人大助力青年人乡发展工作现场推进会,总结推广“青年人乡”人大代表联盟的做法,以立法保障、监督推动、代表示范“三管齐下”助力青年人乡双向奔赴、相互成就,不断丰富中国式现代化湖州乡村实践。聚焦民生实事项目代表票决制,通过“专业对口督、数字赋能督、代表测评督、跟踪问效督”,推动政府加大办理力度,市人大常委会确定的11项民生实事与我市承接的省政府民生实事同步高质量完成,总体完成率分别达159.1%和113.7%。

促进社会治理提质增效。把握平安湖州建设新要求,探索“一体监督促治理”模式,实施年度任务统筹融合、一体部署监督。连续三年联动开展“深化反诈 一问到底”代表问政会,推动我市反电信网络诈骗2024年案件数同比下降9.4%、损失金额下降24.5%。深入推进“一盯到底 拔钉除患”专项监督,围绕安全生产八大领域22项攻坚任务,发动各级代表开展监督活动1307次,推动整治安全隐患443个。紧盯电动自行车消防安全,组织代表开展实地检查85次,推动整改安全隐患103个。在此基础上,依法作出相关决定,全面规范生产、销售、停放、回收等环节,更好将电动自行车安全管理纳入法治化轨道。

五、充分发挥代表的主体作用,全面落实“四建设两提高”要求,召开全市人大代表工作推进会,体系化推进代表工作,全力支持和

保障代表实干争先、依法履职、双岗建功。

优化代表履职保障。以“三走进三覆盖”推进代表履职培训,构建“集中轮训”+“菜单选学”培训模式,推行代表“导师帮带制”,210名基层市人大代表参加4期专题培训,我市在全国人大相关工作会议上作了经验交流。深化“双联系”制度,邀请351人次代表参加常委会立法调研、专项视察、执法检查等活动。健全代表履职激励机制,93名市人大代表向选举单位报告履职情况并接受测评,代表履职担当不断强化。

拓展代表履职活动。精心组织实干争先“双岗建功”主题活动,广大代表走在前、强示范、作贡献,立足本职岗位建功立业、为民利民,立足代表岗位积极履职、建言出力,省人大38次推广介绍我市代表履职典型事迹,居全省第二。认真落实代表小组“4111”任务机制,推动代表“组团化”“课题式”履职,16个市人大代表小组开展小组活动69次,提出意见建议或社情民意370条,提交闭会期间代表建议64件,形成调研报告20篇,在推动物流产业降本增效、规范政府采购等方面为市委、市政府决策提供了有效参考。

建强代表履职阵地。制定深化代表联络站规范化建设意见,丰富拓展基层单元“联群督促督”内涵功能,依托基层单元建立11个民生观察点,每月在联络站举办《看见》面对面 记者在身边”活动,各级人大代表共进站1.1万人次,切实答好“如何让群众喜欢来代表联络站”“如何推进群众反映问题的有效解决”等“六道题目”,积极回应群众所思所盼。做好代表“亮身份”后半篇文章,指导县乡人大规范运用“活动码”“代表码”,构建线上线下互动的“联群网”,2024年通过“两码”收集意见建议4600多条,推动解决随迁子女入学、公交线路优化等群众关切的具体问题2700多个,把代表与人民物理距离近的“天然优势”转化为与群众心心相印的“实践优势”。

抓实代表建议督办。探索建立人代会期间代表审议发言落实机制,认真梳理、分类交办、加强跟踪,让代表“说的事”件件有回应。做深做实“两个高质量”,完善代表建议“四张清单”交办机制,市九届人大四次会议期间226件建议反映的问题,解决和基本解决186件,占比82.3%,同比提高8.6个百分点;闭会期间陆续提出的64件代表建议已办结54件。健全重点代表建议协商督办机制,深化“专委会+人大代表+承办单位+”协商模式,扎实开展调研式协商、论证式协商、评估式协商,12件重点代表建议件所涉及的问题全部解决,相关做法获省人大常委会肯定和推广。

各位代表,过去的一年,常委会对标“四个机关”定位要求,切实加强自身建设,深入开展党纪学习教育,坚决贯彻中央和省市委关于整治形式主义为基层减负的部署,坚持实干争先,保持蓬勃朝气,全力打造“政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责”的大工作队伍,保障了全年各项工作任务圆满完成。

各位代表,过去一年,常委会工作取得的成绩,根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引,是市委正确领导的结果,是常委会全体组成人员和人大代表共同努力的结果,是“一府一委两院”和各县人大常委会密切配合的结果,是全市人民和社会各界信任支持的结果。在此,我谨代表市人大常委会,表示衷心的感谢!

在看到成绩的同时,我们也清醒地认识到,常委会的工作还存在着差距和不足,主要是:地方立法在务实管用有效上还需再下功夫,监督工作实效还需增强,代表履职服务保障水平还需提高,“四个机关”建设力度还需加大,全过程人民民主实践还需深入,等等。我们将高度重视这些问题,虚心听取代表和各方面的意见建议,在今后工作中切实改进。

二、2025年主要任务

2025年是习近平总书记绿水青山就是金山银山理念提出20周年,是“十四五”收官、“十五五”谋划之年,也是进一步全面深化改革的关键一年。市人大常委会将在市委的坚强领导下,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十、二十届二中、三中全会和中央经济工作会议精神,认真落实省委全会部署,完整准确全面贯彻新发展理念,深入践行全过程人民

主,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,按照“向中心聚焦、给发展聚力、为百姓谋福祉、让制度放光彩”的要求,以高质量的人大工作,为加快打造“六个新湖州”,高质量发展建设生态文明典范城市作出人大贡献。

一、高站位坚持党的领导。认真落实“第一议题”制度,及时传达学习习近平总书记最新重要讲话、重要指示批示精神,完善闭环落实机制,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。自觉坚持市委领导,持续投身“在湖州看见美丽中国”实干争先主题实践,贯彻落实“聚焦一个目标、创优三大环境、攻坚六大重点”工作部署,严格执行重大事项向市委请示报告制度。围绕“十五五”规划编制,发动广大代表深入调查研究,及早提出体现时代要求、反映人民愿望、符合湖州实际的意见建议,为市委当好参谋,为市政府编制提供参考,努力把行使重大事项决定权贯穿于全市重大决策的全过程。

二、高质量做好立法工作。总结地方立法10周年实践经验,坚持方向正确、务实管用。高质量推进青年人乡发展促进条例、智能网联汽车产业创新发展促进条例、绿色航运条例、乡镇街道行政规范性文件备案审查规定等立法工作。做好白茶保护发展、接诉即办、高新技术企业创新促进等项目前期立法调研。深化“立督融合”实施机制,进一步推动所立各项地方性法规的落地见效。健全地方性法规“立改废释”全周期管理机制,深化规范性文件备案审查工作,助力法治湖州建设深入扎实开展。

三、高效能实施监督工作。深入贯彻落实新修改的监察法,紧紧围绕高质量发展和高水平安全,继续深化“一”字系列载体化主题监督。清醒认识、积极面对目前企业发展面临的困难,开展《浙江省优化营商环境条例》执法检查,听取和审议涉企行政规范性文件报告,加大对行政审批中介服务改革、政策兑现落实、严防违规异地执法和趋利性执法等工作的监督力度,积极助力优化发展环境。紧紧围绕全量争取政策支持,深化“两重”“两新”、提振消费、打造虹桥国际开放枢纽“金西翼”等事关经济稳进提质的重点工作,发挥人大优势,凝聚共识、积极支持、共促发展。加强对财政预算决算、国有资产管理、政府债务等工作的监督。持续推进首位战略“1+5+N”监督,专项审议提升科技创新能级情况报告,助推新质生产力加快发展。以纪念绿水青山就是金山银山理念提出20周年为契机,扎实推进《湖州市生态文明典范城市建设促进条例》的贯彻实施,组织“8·15”生态日系列活动,深化生态文明建设情况报告制度,打好污染防治攻坚战监督工作“组合拳”。深化法治政府建设专项监督,力促群众身边不正之风和腐败问题的整治工作,做深“两官”述职评测。开展“幸福湖州:人民大同·奋斗有我”主题活动,完善民生实事项目代表票决制,开展《湖州市居家养老服务条例》执法检查,助推共同富裕,促进就业、城乡融合和社会治理等工作,助力打造最具幸福感城市。

四、高标准服务代表履职。及时抓好将要修改的代表法的实施工作,深化“两去两回”、履职激励、代表小组“4111”工作机制,探索专业化小组、组团式小组建设,激发代表履职活力。持之以恒推进代表议案建议内容高质量、办理高质量,完善“专委会+人大代表+承办单位+”人大协商、“回头看”督办、代表建议“二次开发”等机制,联合媒体创新推出“代表建议办理进行时”,推动代表建议由几个人办理变成全市人民共同关注来办,既保障群众知情权、接受群众监督,又扩大群众参与、争取群众支持,以具体的人大实践推进全过程人民民主。深化人大“联群网”建设,拓展“两码”推广运用,畅通“亮身份”“码入户”“民意池”等民情渠道,建好用好民生观察点,为代表联系服务群众提供更有力的支持。

五、高水平加强自身建设。突出以政治机关建设为引领,巩固深化党纪学习教育成果,积极开展“书香有约·人大共读·悦享未来”活动,加强学习思考,自觉践行“六干”,打造过硬队伍,提高依法履职能力和抓落实本领。坚持以制度建设为主线,深化人大领域改革,不断完善保障根本政治制度实施的一系列具体制度机制。开展“审议意见高质量”专题研讨,从“六个维度”出发,构建审议意见从提出到形成到落实的工作链条。把调查研究贯穿人大履职全过程,持续放大工作和实践优势。精益求精办好“湖人轩”专栏,进一步扩大参与面、提升传播力,生动讲好人大故事,推动人民代表大会制度更加深入人心。

各位代表,以高质量人大工作助推湖州高质量发展,我们重任在肩、使命光荣。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在市委的坚强领导下,忠诚履职、锐意进取、实干争先,不断开创新时代湖州人大工作新局面,为高质量发展建设生态文明典范城市,奋力谱写中国式现代化精彩湖州篇章作出更大贡献!

