



工作人员日前在河北肃宁县领头雁蔬菜种苗专业合作社给蔬菜种苗调盘。(苑立伟 摄 新华社发)

# 系统谋划推进乡村全面振兴

——国家发展改革委负责人就《乡村全面振兴规划(2024—2027年)》答记者问

近日,中共中央、国务院印发《乡村全面振兴规划(2024—2027年)》。

为何出台规划?规划明确了哪些重点任务?围绕社会关注的热点话题,国家发展改革委负责人近日进行了解读。

## 规划出台的背景是什么

民族要复兴,乡村必振兴。

党的十九大提出实施乡村振兴战略以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,广大干部群众齐心协力、砥砺前行,乡村振兴实现良好开局。粮食生产能力迈上新台阶,农民收入保持较快增长势头,脱贫攻坚成果得到巩固拓展,乡村特色产业稳步发展,乡村建设加快推进,乡村治理持续深化,广大农村面貌焕然一新,农民群众切身感受到各种新变化。

但还应该看到,我国农业基础总体上仍然薄弱,农村基础设施和基本公共服务还有短板,全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴,最艰巨最繁重的任务依然在农村,最广泛最深厚的基础依然在农村。

党的二十大对全面推进乡村振兴作出重要部署,要求加快建设农业强国,扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴,明确了全方位夯实粮食安全根基、发展乡村特色产业、巩固拓展脱贫攻坚成果、建设宜居宜业和美乡村等任务要求。党的二十届三中全会强调,必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴,部署了巩固和完善农村基本经营制度、完善强农惠农富农支持

制度、深化土地制度改革等重大任务。

按照党中央、国务院决策部署,国家发展改革委会同有关部门编制了《乡村全面振兴规划(2024—2027年)》,系统谋划今后一段时间推进乡村全面振兴的主要目标、重点任务和政策举措。

在具体工作中,要把握好“八个坚持”和“三个统筹”:

“八个坚持”是:坚持和加强党对“三农”工作的全面领导,为乡村全面振兴提供坚强有力的政治保障;坚持农业农村优先发展,持续强化政策供给;坚持城乡融合发展,加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系;坚持农民主体地位,调动亿万农民的积极性、主动性、创造性;坚持因地制宜、分类施策,梯次推进不同发展阶段的乡村实现全面振兴,防止层层加码,不搞“一刀切”;坚持人与自然和谐共生,践行绿水青山就是金山银山理念,以绿色发展引领乡村全面振兴;坚持深化改革创新,不断激发乡村全面振兴的内生动力;坚持循序渐进、久久为功,一件事情接着一件事情办,一年接着一年干,积小胜为大成。

“三个统筹”是:统筹不同区域,合理确定阶段性重点任务和推进时序,尊重



在浙江省诸暨市安华镇丰江周村,文化特派员日前带领青年志愿者和村民共同赶制板凳龙。(徐昱 摄 新华社发)

客观规律,科学把握乡村发展演变规律和趋势,不超越发展阶段,不提脱离实际的目标;统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴,缩小城乡差别,促进城乡共同繁荣发展;统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设,实现乡村由表及里、形神兼备全面提升。

## 未来几年推进乡村全面振兴的重点任务包括哪些

在主要目标上,锚定建设农业强国的目标,着眼推进乡村全面振兴,规划从乡村建设、乡村发展、乡村治理等若干领域提出了主要目标。

具体来看,到2027年,乡村全面振兴取得实质性进展,农业农村现代化迈上新台阶。到2035年,乡村全面振兴取得决定性进展,农业现代化基本实现,农村基本具备现代生活条件。

在重点任务上,规划对标对表习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和重要指示精神,立足新形势新要求,学习运用“千万工程”蕴含的发展理念、工作方法和推进机制,紧紧围绕产

业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,聚焦推进乡村产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”,科学谋划、系统部署推进乡村全面振兴的9个方面34项重点任务。

一是优化城乡发展格局,分类有序推进乡村全面振兴。包括统筹优化城乡发展布局、推进城乡融合发展、分类推进乡村全面振兴、衔接推进脱贫地区全面振兴。

二是加快现代农业建设,全方位夯实粮食安全根基。包括提高粮食和重要农产品供给保障水平、加强农业基础设施建设、强化农业科技和装备支撑、加

大粮食生产支持力度。

三是推动乡村产业高质量发展,促进农民收入增长。包括构建现代乡村产业体系、深化农村一二三产业融合发展、强化农民增收举措、全面促进农村消费。

四是大力培养乡村人才,吸引各类人才投身乡村全面振兴。包括壮大乡村人才队伍、完善乡村人才培养体系、健全乡村人才保障机制。

五是繁荣乡村文化,培育新时代文明乡风。包括提升乡村精神风貌、重塑乡村文化生态、增强乡村文化影响力。

六是深入推进乡村生态文明建设,加快发展方式绿色转型。包括加快农业绿色低碳发展、改善乡村生态环境、完善生态产品价值实现机制。

七是建设宜居宜业和美乡村,增进农民福祉。包括推进基础设施提档升级、持续改善人居环境、稳步提升基本公共服务水平、完善农村社区服务设施、加快数字乡村建设、优化乡村规划建设。

八是深化农业农村改革,激发农村发展活力。包括巩固和完善农村基本经营制度、深化农村土地制度改革、健全多元化乡村振兴投入保障机制、扎实推进农村改革各项重点任务。

九是加强农村基层组织建设,推进乡村治理现代化。包括深入推进抓党建促乡村全面振兴、推进以党建引领乡村治理、维护乡村和谐稳定。



在位于吉林省公主岭市的吉林德乐农业开发有限公司,工人包装鲜食玉米。(张楠 摄 新华社发)

## 下一步如何推动规划目标任务落实落地

为确保各项目标任务落地见效,规划对抓好组织实施工作、推进乡村全面振兴提出了明确要求:

要坚持和加强党中央集中统一领导,坚持中央统筹、省负总责、市县乡抓落实的乡村振兴工作机制,全面落实乡村振兴责任制;

要加强统计监测,适时开展规划实施评估。加快涉农法律法规制定修订,完善乡村振兴法律规范体系。加强宣传和舆论引导,充分发挥工会、共青团、妇联等作用,激发全社会参与乡村全面振兴的积极性;

各地有关部门要结合实际推动目标任务落地见效,工作中要坚决防止形式主义、官僚主义、形象工程、重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

下一步,国家发展改革委将会同有关部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,抓紧抓实各项重点任务,扎实推动乡村全面振兴不断取得实质性进展、阶段性成果,为推进中国式现代化建设奠定更加坚实的基础和支撑。(魏玉坤,新华社发)

未来几年,乡村全面振兴该如何干?中共中央、国务院日前印发的《乡村全面振兴规划(2024—2027年)》对此做出了具体部署。作为今后一段时间推进乡村全面振兴的路线图,这一规划系统谋划了乡村全面振兴的主要目标、重点任务和政策举措,特别强调要坚持“三个统筹”的重要原则,为实现农业农村现代化、推动乡村全面振兴提供了有力保障。

乡村振兴战略实施以来,我国农业农村发展取得历史性成就、发生历史性变革,粮食生产能力迈上新台阶,农民收入保持较快增长势头,脱贫攻坚成果得到巩固拓展,乡村特色产业稳步发展,乡村建设加快推进,乡村治理持续深化,广大农村面貌焕然一新。

但也要看到,当前,推进乡村全面振兴面临的环境更趋复杂,任务也更为艰巨——我国农业基础总体仍然薄弱、农村基础设施和基本公共服务不足的问题依然较为突出。全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴,最艰巨最繁重的任务在农村,最广泛最深厚的基础也在农村。

规划出台实施,标志着我国乡村振兴战略进入了新的发展阶段。基于上述判断,规划明确提出“三个统筹”原则,不仅是对过去乡村振兴战略的深化和拓展,更是对未来农业农村现代化发展的长远考量和布局。

摆在“三个统筹”首位的是,统筹不同区域,合理确定阶段性重点任务和推进时序,尊重客观规律,科学把握乡村发展演变规律和趋势,不超越发展阶段,不提脱离实际的目标。这一原则不仅体现了实事求是的要求,更避免了盲目推进和“一刀切”的错误做法。我国地域辽阔,各地在自然禀赋、经济基础、文化习俗等方面存在着明显差异。在推进乡村全面振兴的过程中,如果不充分考虑这些差异,许多政策举措就难以落地,不仅导致资源浪费、效率低下,还会损害广大农民的切身利益。只有因地制宜、分类施策,才能确保各项任务有效实施,从而实现乡村的全面振兴。

统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴,缩小城乡差别,促进城乡共同繁荣发展,是规划提出的第二个原则,旨在打破城乡二元结构,推动城乡融合发展。进入新发展阶段,新型工业化和新型城镇化是推动经济社会发展的重要动力,而乡村全面振兴则是实现农业农村现代化的关键所在。通过城乡融合发展,可以加快农业转移人口市民化进程,完善城乡统一的建设用地市场,推动人才、技术等要素向乡村流动,有助于缩小城乡差别,促进城乡共同发展,也有助于实现城乡之间的良性互动和协调发展,加快构建工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设,实现乡村全面提升。作为规划明确的第三个原则,不仅体现了全面发展的理念,也进一步强调了乡村发展的全面性和协调性。在推进乡村全面振兴的过程中,要紧紧围绕产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,不仅要注重经济发展,提高农民收入和生活水平,更要注重政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设,通过推进乡村治理现代化、提升乡村产业发展水平、改善乡村基础设施和公共环境等措施,全面提升乡村的综合实力和竞争力,让广大农民共享现代化发展成果。

民族要复兴,乡村必振兴。只要我们不折不扣地落实好“三个统筹”,并将其贯穿于乡村全面振兴的全过程,就一定能绘就更加壮美的新时代乡村画卷。

(顾阳,载《经济日报》)