

“绿色标尺”卡住了什么？

——解码分区管控一周年生态环境之变

春天的南太湖畔，智能监测基站正吞吐着实时水质数据；无人机掠过大片湿地，在天空划出生态巡检的轨迹；滨湖大道蜿蜒如翠带，龙之梦的绿色草坪与月亮酒店的霓虹倒影，在Ⅱ类水质湖面交织成现代版“太湖美”……每一处特色鲜明的自然美景都彰显着湖州大地的生态魅力，这背后，藏着一把生态环境分区管控的“绿色标尺”。

生态环境分区管控，是以保障生态功能和改善环境质量为目标，实施分区域差异化精准管控的环境管理制度。去年3月6日，《中共中央办公厅、国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见》印发。随后，湖州将全市划分为104个管控单元，将生态保护红线、资源利用上线和环境质量底线的要求分区域差异化落实到各单元中。

生态环境分区管控实施一周年之际，记者走访全市园区、企业，深入通过划框子、定规则对人类活动进行科学管控，是否实现对生态环境的保护？

文/记者 史舒频 本版图片由市生态环境局提供

每寸土地都有生态坐标

“过了元宵就开工，订单已经排到4月底了。”在长兴县夹浦镇，纺织业主季玉林正忙碌地安排新订单。他告诉记者，自从搬进小微园区，原先的11台旧机器已全部换新并增加了10台，园区内实行统一管理后，不仅提升了生产标准，还扩大生产规模。季玉林口中的变化，正是湖州深化生态环境分区管控制

度改革的结果。

纺织业是长兴县的支柱产业，曾经，9.4万台喷水织机散落在村民家中，存在废水难纳管、安全隐患多等问题。随着分区域、差异化、精准管控的持续深入，湖州以生态环境管控单元划定为契机，要求纺织园区原则选址于产业集聚重点管控单元。



生态环境分区管控一周年，湖州山更青水更绿

产业地图里的加减法则

位于长兴县和平镇的晓墅港，是当地连接西苕溪的重要支流，全长5.4公里。实施生态环境分区管控以来，晓墅港水域0.33平方公里明确为饮用水水源保护区，从原先的一般管控单位调整为优先保护单元。

“从一个普通乡村河道变成了重点饮用水水源保护区，晓墅港将承担周边两万人的饮用水保障，这对当地政府提出了更加精细化、更加严格的管理要求。”长兴县和平镇相关负责人介绍，分区管控实施后，相关区域范围内涉及的污染点位将按照要求进行搬迁，工业项目原则上集聚入园，不再落户。

一年来，生态环境分区管控在湖州产业版图中的探索不仅在“做减法”，更

尝试“做加法”。“我们在火电、石化、化工、钢铁、有色、建材、造纸、印染、化纤九大重点行业开展‘项目环评+碳评’探索，完成51个‘项目环评+碳评’，在控制污染物排放的同时，有效控制了高碳排放项目准入，识别了重点行业项目减污降碳措施和控制要求。”市生态环境局局长潘鸣说。

据介绍，将“环评”与“碳评”相结合，企业可以借此了解自身碳排放情况，根据“碳评”建议开展转型升级。鉴于此，湖州在南太湖新区、长三角（湖州）产业合作区等典型园区开展“规划环评+碳评”探索，打通了园区内不同行业不同领域之间的

“比如纺织重镇夹浦镇对散落区块进行整合，形成小微园2个、集聚区5个、园内企业N家的‘2+5+N’集聚模式，搬迁集聚喷水织机3万多台。”市生态环境局长兴分局相关负责人介绍，当地还创新开展项目打捆环评，开展污水集中处理，目前，全县已建成中水回用站20座，每年可实现回用水量约8000万吨，减少COD排放约4000吨。

记者从市生态环境局了解到，在具体分区管控过程中，针对不同区域、行业等，在空间布局、污染物排放、风险防控、资源开发等方面提出更细致的要求。比如受化工、印染、化纤等重点行业污染影响较大的单元，提高相关行业的环境准入门槛，控制新增污染物排放量；对存在环境问题较突出的单元，则增加绿色改造、禁止建设、限期淘汰等要求，让管控单元和准入清单引领地方规划布局，以高水平保护促进高质量发展。

一年来，南浔区菱湖镇泛半导体产业园区区块通过调整，新增了0.24平方公里，纳入到产业集聚重点管控单元，不仅园区面积增加了，越来越多的新项目也纷纷落户，提升了园区的产业平台集聚效应。

“这次调整为我们园区发展拓展了新的空间，解决了部分半导体关键材料项目落地难的问题，目前，园区已有微芯新材、新赢电子和太佳新材等一批项目顺利落地。”菱湖镇副镇长吴斌说。

减污降碳通道，促成园区内资源循环利用。

将环评与碳评结合，湖州经历了诸多探索与论证。在南太湖新区，针对全域规划，从工业、交通、能源和旅游等领域进行了全领域全要素减污降碳评价，识别并推动了20个减污降碳工程，预计每年可减少碳排放47.67万吨。同样，长合区结合产业发展规划，以工业领域为重点，进行了减污降碳评价，推动以区内热电企业为中心的“区域资源循环”，识别并推动了12个减污降碳工程，预计每年可减少碳排放25.42万吨。



山水林田湖生态环境数据智能化管控

长兴县产业集聚重点管控单元



工作人员正在检查企业水处理设备

日前，浙江睿高新材料股份有限公司感受到了环评改革带来的便利。公司安环总监高飞正在为企业即将启动的新项目办理相关手续，原本至少需要半个月的项目准入流程，现在只需要在办公室电脑上的“浙里环评”系统里进行研判，10多分钟就可以得出项目准入结果、环评办理要求、排污许可要求等专项提示。

“如今办理环评，不用再像以往那样频繁对接环评单位和生态环境部门，省时省力。”高飞感慨道。在高飞示范下，记者也尝试打开“浙里办”APP，点击“浙里环评”应用场景里的“项目智能选址”模块，输入行业、工艺等关键信息后，通过大数据模型计算，地图上不仅能够得到一个精准的选址区域范围，点位详细的环境管控要求也一目了然。

据了解，该平台已迭代至3.0，实现了与其他业务系统的信息共享、业务协同，并对公众开放了查询功能。市生态环境局环境影响评价与排放管理处处长周均介绍，目前已把发改、经信等部门的立项数据提取过来，再叠加规划环评以及环境敏感区、环境敏感点等信息，平台数据库集纳500多万条数据，“可以说，整个山水林田都装进了手机里。”

与此同时，生态环境分区管控成果的落地应用还体现在项目建设的前期介入上。除新建项目，湖州对已有项目的改建、扩建环评服务同样不断前移。

据了解，通过重塑环评流程，湖州把原本的监督管理工作，从受理审批环评报告提前到了参与服务环评报告的编制阶段。在“浙里环评”应用场景里，第三方环评公司只要在环境准入研判模块进行关键词的搜索，就能判定是否能启动环评编制工作。

在“浙里环评”的应用场景平台上，一组数字引起了记者的注意，平台统计的湖州市环评审批时效（不含专家评审、公示时间）平均天数为1.79天，位居浙江省前列。前期介入让湖州环评审批跑出了加速度。

“我们把更多工作做在前面，每一次介入，都是一次对环境保护的有益探索，更是让企业感受湖州营商环境的机会，对企业及时投产，以及产品抢占市场、提升竞争力有非常好的帮助。”周均说。

把山水林田装进手机里

船在景中行