

长三角基层治理调研团探访湖州——看村社一线如何“治理有方”

记者 俞黎新

秋意渐浓，太湖之滨的湖州迎来一批特殊的客人。9月17日至18日，长三角8地市基层治理观摩队及媒体记者组成调研团，深入湖州基层一线，探寻村社网格团队基层治理的鲜活事例，深入调研网格团队在矛盾纠纷调解、新居民服务、生态治理、村民自治等方面的创新实践。

多元治理共建和谐社区

走进吴兴区八里店镇三源共治中心，“徐根林调解工作室”里正在调解一起纠纷：楼上楼下两户居民因装修噪音问题前来求助，调解员徐根林耐心倾听双方诉求，晓之以理、动之以情，一步步化解彼此的心结，最终促使双方握手言和。

八里店镇实有人口已超8万，随着外来务工人员不断涌入，劳资纠纷等非警务类警情呈现频发态势。面对这一治理难题，由吴兴区公安分局牵头，创新建立了“警源、诉源、访源”三源共治中心。

“这个共治中心就像基层治理的智慧大脑，通过多部门协同联动，让老百姓遇到问题能有地方找、有人帮。”八里店镇党委委员吴谦介绍，该平台采用“1+4+N”架构模式，以警情流转处置为核心，形成多部门协同的共治机制。

来到德清县雷甸镇塘北村，刚进村口，“微笑塘北”四个大字映入

眼帘，与整洁的村容村貌相映成趣。这个与杭州市临平区交界的村庄面临独特挑战：新居民人口达1.2万人，是户籍人口的4倍。人口倒挂带来了一系列治理难题——邻里纠纷频发、消防隐患突出、村容村貌亟待提升。

面对这些挑战，塘北村创新建立“微笑塘北”协同治理体系，将信用契约机制与多元共治深度融合。同时，深化新居民议事会，搭建云议事厅，创新“1+1+1+X”网格联户机制，今年已收集社情民意318条，办结率超88%。

跨界共治提升治理效能

午后时分，安吉县春天尚居小区“向日葵亲子小屋”外传来阵阵欢声笑语，家长们带着孩子在此休闲互动，其乐融融——这正是安吉“熟人计划”赋能社区治理的生动缩影。

该小区作为安吉县探索现代小区治理的实践样板，创新提出“治理合伙人”理念。安吉县委社会工作部常务副部长金枫涛介绍：“推行‘熟人计划’，就是要让社区从猫眼里的陌生人变成客厅里的自家人，通过治理合伙人机制，把快递小哥、热心阿姨等都变成社区的亲情管家，让温暖在邻里间自然流淌。”

金枫涛说，“熟人计划”通过建立“治理联席会”机制，成功推动各方力量从“旁观者”向“参与者”转变。小区巧妙整合闲置资

源，打造了暖心亭、楼道会客厅等物理空间，使其成为议事协商和邻里服务的微阵地。

来到位于太湖南岸的乔湫生态警务联勤共治工作站，工作人员正在对一起非法捕鱼案件进行联勤会商。“这样的会商，我们每半个月开一次，大家互通有无，实现联勤共治。”站长徐建根说。

环太湖沿线毗邻的织里镇与江苏苏州七都镇，两省4.6公里的交界线区域曾是治安防控的“难管地”、安全隐患的“多发地”和生态保护的“薄弱地”。该工作站以一体化举措打破行政壁垒，打造环太湖毗邻区生态共治样板。在这里，织里、七都两地公安、生态环境部门常态入驻，消防救援、行政执法等5部门轮值驻守。

村民自治汇聚民间智慧

走进长兴县洪桥镇陈家埭村。这个掩映在绿树中的美丽乡村，正演绎着基层治理的民间智慧故事。

一幢村民搬迁后留下的老屋，被村里改造成了“和治楼”，成为陈家埭村和治理理事会组织开展“百姓夜话”座谈议事会的场所。每当村里有大事要商量时，村干部就会吆喝村民到这里议事。

“所谓众口难调，要推进一事情，总会有不同的看法。事实上，现在我们已经尝到了‘百姓夜话’的甜头。需求让村民表达，问题让村民

讨论，事务让村民参与，管理让村民评议，发挥好村民主人翁作用，事情推进就不再那么难了。”陈家埭村党总支书记陈永兵说，和治理理事会是陈家埭村推进基层社会治理创新的核心民间自治团队，坚持“让有德者有得”，让村民代表参与“百姓夜话”民意采集、民主协商、纠纷调解等工作，推动垃圾分类、环境整治、移风易俗等村务落地，实现“矛盾纠纷有人民调、生产安全有人民督”。

此外，和治理理事会主导文明诚信档案建设，以自然村为单位推进“抓两头、带中间、树典型”工作，参与“党员联户评户、承包组长联片评户”及联评联审制度，建立诚信示范户、诚信达标户、一户一码诚信体系。提倡文明诚信结果运用，创新推出系列“鸿信+”运用品牌，自运行以来，理事会推动的文明诚信体系实现了全村100%知晓率，带动全镇上万户居民参与评比，减少了社会矛盾的发生。

记者手记

两天行程，五个站点，每处都展现出湖州基层治理的创新活力和实践成效。从城市到乡村，从本地居民到外来人口，从传统社区到生态保护地，湖州用一个个鲜活的案例诠释了新时代“枫桥经验”的丰富内涵，为长三角地区基层治理现代化提供了可借鉴的湖州方案。

筑起“绿色防线”

为提升城市环境品质，日前，吴兴区综合行政执法局联合市场监管、应急消防和公安等部门，走进餐饮商户和在建工地，开展专项普法活动，以法治力量引导商户和企业合规生产，筑牢辖区环境治理防线。

记者 邱塘 摄



“空中警务”云端守平安

记者 俞黎新

本报讯 夜幕降临，长兴的夜晚、景区迎来人流高峰。如何确保安全有序？无人机成了“空中交警”。在长兴图影龙之梦景区、太湖9号公路等热门地段，无人机利用高清摄像头和喊话器，实时监测人流车流，发现拥堵立即喊话引导。

今年以来，长兴县警用无人机夜间巡航336次，累计230小时，帮助找回走失老人、儿童37人，车流疏导效率提升30%。“以前靠人流巡逻，现在无人机‘站得高、看得远’，还能精准指挥，

效率翻倍。”执勤民警感叹道。

据介绍，长兴县公安局创新“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，构建空域版“情指行”一体化警务模式，加快推进无人机与警务实战、政务应用等融合应用，织密全方位、全覆盖、全时空的平安“防控网”。据统计，今年以来，长兴政务部门通过无人机实战化平台流转线索367条，落地打击各类违法犯罪嫌疑人259名，服务群众427人次。

治安管理大队教导员舒正秋介绍，长兴公安已组建“蓝箭无人机义警队”，涵盖航空、农业、传媒等多个领域，实现“随时响应、全域可达”。“蓝箭无人机义警队”在风

险隐患排查、平安巡逻宣防、应急救援救助等方面协同作战，会同警航队员划定主城区治安巡逻防控圈，常态落实无人机治安巡查。截至目前，已累计飞行时长150余小时，发现交通违法、消防通道占用、青少年异常行为等70余起。

无人机还搭载了智能识别系统，能自动检测火灾隐患、违停占道、异常行为等。比如，在巡查中发现某小区消防通道被堵，AI立即报警，民警5分钟内赶到现场处理。“以前靠人力巡查难免有疏漏，现在无人机‘扫一眼’就能发现问题。”舒正秋说。

值得一提的是，中国技协无人

机专委会指导长兴成立全国首个职工技术无人机基地，培养了一批顶尖“飞手”——目前已诞生2名“全国技术能手”、1名“省级技术能手”，还有12名技师和42名高级工。这些“飞手”不仅服务警务，还助力农业、救援等领域，成为护航低空经济的“生力军”。

“未来，我们将继续发挥无人机在科技创新与社会治理融合中的引领作用，推进打造县域低空共治中心，进一步整合部门职能、汇集低空资源，为县域低空经济健康发展保驾护航。”治安大队大队长戚盛峰表示。

公益诉讼护市民“头顶安全”

记者 王艳琦

本报讯 吴兴区检察院日前邀请“益心为公”平台志愿者开展“回头看”活动时发现，吴兴区草荡漾路两侧的“空中蛛网”（架空线缆），已清理完成，该区域重又恢复整洁面貌。住在附近的居民感慨道：“以前骑车经过总要分外小心避让线缆，现在整条路敞亮又安全，放心多了。”

今年初，“益心为公”平台志愿者上传的一组照片引起了吴兴区检察院的关注：八里店镇草荡漾路沿线的架空线缆如藤蔓般缠

绕在路灯杆上，个别断裂的黑色线缆直接垂坠在非机动车道出入口。检察官随即前往现场勘验，发现道路沿线的架空管线多处距地不足2米，交叉口处管线高度仅4.9米，远低于国家《通信线路工程设计规范》规定的4.5米平行高度和5.5米交错高度标准。

“这意味着如果有大型货车经过，这些垂坠的线缆极有可能擦到货厢，不仅影响市容，还可能因货车勾挂而引发事故。”承办检察官指着照片解释道，“而且附近小区、学校较多，如果居民驾驶非机动车时不慎被垂坠的线缆勾住，将会酿成

严重的后果。”

然而这些“空中蛛网”从何而来呢？通过走访附近居民、联系运营商了解情况，办案组人员找到了问题的源头。原来是几年前，某地产集团在施工时挖断通信线缆预埋管道，后由多方协商决定，临时将通信线缆架设在路灯杆上，待工程结束后进行回埋，但之后该地产集团破产，涉及部门众多又无人牵头，才导致问题线缆一直处于无人管理的状态。

“属地应当是线缆整治的‘第一责任人’。”承办检察官在研判行业标准 and 法律依据后明确了监督对象。随即，吴兴区检察院向属地政府

制发了检察建议，要求依法履行监管职责，限期整改安全隐患。

检察建议发出后，由属地政府牵头，组织相关单位及运营商开展会商，推进问题整改，科学规划地下路由，实施线缆割接入地工作，同步拆除废弃线缆线杆。目前，所有架空线缆均已入地归整。

小线缆牵动大民生。“我们以本案为契机，同步部署开展了‘城市人居安全’公益诉讼监督专项活动，持续以法治力量守护群众‘身边的安全’。”吴兴区检察院相关负责人表示。

法治新闻

记者 王艳琦

看似规范的纸面文件背后，竟隐藏着伪造印章、绕过审核的违法操作。近日，南浔区人民检察院办理了一起提供虚假证明文件案，揭开了安全评价报告从企业安全生产“防火墙”沦为逐利工具的内幕。

2021年至2024年期间，宁波某工程咨询有限公司为拓展湖州地区安全评价业务，同意公司安全评价员华某、刘某以湖州某安全技术咨询有限公司名义承接当地安全评价业务。

在2021年12月至2024年3月这两年多时间里，被告人华某为谋取私利，在未经所属宁波公司审核的情况下，通过伪造印章及评价人员签名的方式，向湖州市范围内19家企业出具了20份虚假的安全现状评价报告，非法获取违法所得共计50余万元。期间，华某的上级领导刘某在对接业务时发现华某的造假行为，为继续获取非法利益，放任其造假行为。

《中华人民共和国刑法》第二百二十九条明确规定，承担资产评估、验资、验证、会计、审计、法律服务、保荐、安全评价、环境影响评价、环境监测等职责的中介组织的人员故意提供虚假证明文件，情节严重的，处五年以下有期徒刑或者拘役，并处罚金；若存在涉及公共安全的重大工程、项目造假等情形且后果特别严重的，可处五年以上十年以下有期徒刑，并处罚金。同时，若存在索取或非法收受财物等行为，将依照处罚较重的规定定罪处罚。

南浔区检察院办案检察官认为，本案中，华某、刘某作为承担安全评价职责的中介组织人员，故意提供虚假证明文件，违法所得数额较大且涉及企业众多，情节严重，其行为已构成提供虚假证明文件罪。

“安全评价等中介服务事关安全生产和公共利益，弄虚作假不仅会面临法律的严惩，更会沦为安全事故的‘帮凶’。”检察官就此作出普法提醒，中介组织及其从业人员必须坚守法律底线和职业操守，严格依照法律法规、执业准则开展业务，对出具的证明文件真实性、合法性负责。

同时，检察官对相关企业提出警示：企业应强化法治意识和责任意识，切勿为追求短期利益，纵容或参与制作、使用虚假证明文件，要主动配合正规中介机构开展评价工作，落实安全生产主体责任。

四案例入省林长制案例选集

记者 陆晓芬

本报讯 浙江省全面推行林长制案例选集近日印发，全省共60个案例，我市占4个，分别为全市层面和吴兴区、长兴县及安吉县基层实践案例。

湖州森林面积22.7万公顷，森林覆盖率为39%，森林蓄积量1015.95万立方米。湖州共设有林长1290名、林区警长256名、专职护林员203名，全面推动各级林长履职尽责，加强森林资源管护。在具体管护中，湖州借助“数字大脑”，推进资源数据全量“落地上图”和线上管理，实时动态分析森

林资源消长变化，实现森林覆盖率、森林蓄积量等核心指标“一屏掌控”，全面推广“林长智治”应用场景，实行涉林问题红黄绿三色动态预警。

在推深做实林长制过程中，湖州不断健全工作机制，拓展部门协同、区域联动，逐步构建“多位一体”的林业资源保护体系，助力林长制实现“林长治”。比如全市配备180名森林法官、55名森林检察官共同开展林业执法监管；与环太湖地市（上海青浦区和江苏省苏州市、无锡市、常州市及宣城市）建立环太湖六市联合林长制等，跨区协同保护。

严查违规动火作业护航安全

记者 俞黎新

本报讯 为提升人员密集场所消防安全水平，防范动火作业引发火灾事故，安吉县消防救援大队日前联合多部门开展“人员密集场所动火作业”专项检查行动。

检查中，检查人员聚焦商场、酒店、影院等人员聚集区域，重点核查动火作业审批流程是否规范，是否存在未批先动等违规行为，同时细致排查现场安全防护措施，如灭火器材配备、易燃物清理及专人监

护等情况。对发现问题拒不整改或整改不力的安全隐患进行曝光，进一步压实场所消防安全主体责任。

安吉县消防救援大队表示，消防部门鼓励公众积极参与动火作业社会监督，凡发现在使用或营业期间违规动火作业、未进行内部审批公告、无证动火、未清理可燃易燃物等情形，即可通过“12345”政务服务便民热线举报。涉及生产经营单位的违法违规动火作业，可拨打“12350”安全生产举报电话。

夜查酒驾



南浔区公安分局交警大队日前开展夜间酒驾专项整治。执勤交警在主要路口设置检查点，利用酒精筛查仪对过往车辆驾驶员逐一检测。

记者 三石 摄

安全评价报告何以沦为『纸面文章』